



忻州市人民政府公报

XIN ZHOU SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2023年第4期

(总第44期)

忻州市人民政府公报

总第 44 期
2023 年第 4 期

忻州市人民政府办公室主办

2023 年 4 月 20 日出版(月刊)

目 录

【忻州市人民政府文件】

忻州市人民政府关于印发忻州市妇女发展“十四五”规划和忻州市儿童发展“十四五”规划的通知

忻政发〔2023〕6 号..... (2)

【忻州市人民政府办公室文件】

忻州市人民政府办公室关于印发忻州市推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案(2023—2025 年)的通知

忻政办发〔2023〕7 号..... (37)

忻州市人民政府办公室关于推行行政规范性文件“三统一”制度的通知

忻政办发〔2023〕11 号..... (42)

忻州市人民政府办公室关于公布市级行政规范性文件制定主体清单的通知

忻政办发〔2023〕12 号..... (43)

忻州市人民政府办公室关于表彰 2022 年度全市骨干建筑业企业的通报

忻政办函〔2023〕18 号 (46)

忻州市人民政府办公室关于印发忻州市 2023 年度地质灾害防治方案的通知

忻政办函〔2023〕22 号 (47)

【人事任免文件】

忻州市人民政府关于王国胜试用期满正式任职的通知

忻政任〔2023〕5 号 (54)

忻州市人民政府关于王军免职的通知

忻政任〔2023〕6 号 (54)

忻州市人民政府关于高骏等职务任免的通知

忻政任〔2023〕7 号 (55)

忻州市人民政府关于武俊德任职的通知

忻政任〔2023〕8 号 (55)

忻州市人民政府关于肖圣聪等职务任免的通知

忻政任〔2023〕9 号 (56)

忻州市人民政府 关于印发忻州市妇女发展“十四五”规划和 忻州市儿童发展“十四五”规划的通知

忻政发〔2023〕6号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

现将《忻州市妇女发展“十四五”规划》和《忻州市儿童发展“十四五”规划》印发给你们,请认真贯彻执行。

忻州市人民政府

2023年4月3日

(此件公开发布)

忻州市妇女发展“十四五”规划

妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者。妇女事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分,妇女事业的发展推动了人类文明进步。促进男女平等,保障妇女权益,推动妇女与经济社会同步发展,是坚持以人民为中心发展思想、实现人的全面发展的重要体现,是忻州奋力实现高质量发展的重要内容,是衡量忻州治理体系和治理能力现代化的重要标准。

忻州市委、市政府历来重视妇女事业发展,从“九五”至“十三五”时期先后颁布实施了五个周期的妇女发展规划。“十三五”时期,市委、市政府坚

持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结带领全市人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺前行,经济综合实力显著增强,转型升级取得长足进步,三大攻坚战取得决定性成就,城乡发展协调性持续增强,改革开放取得历史性成就,人民生活更加幸福美好,宜居宜业宜创宜游创新型田园城市加快崛起,为妇女发展创造了良好的社会环境和小康的物质保障。市委、市政府全面贯彻男女平等基本国策,坚持完善党委领导、政府主导、部门分工合作、全社会共同参与的规划实施工作机制,将妇女发展纳入全市国民经济和社会发

展总体规划,不断强化政府管理妇女发展事务的主体意识和责任,扎实推进《忻州市妇女发展“十三五”规划》实施。女性健康水平不断提高,受教育程度和综合素质不断提升,平等就业权利得到进一步保障,参与公共决策和社会治理水平不断提升,妇女权益保障力度不断加大,有利于妇女生存、发展的生态环境和社会环境得到进一步优化,妇女的获得感、幸福感、安全感明显提升。

肯定成绩的同时,我们也要看到,受经济社会发展水平和长期历史文化等诸多因素的制约和影响,我市妇女群体发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然较为突出,实现妇女对美好生活日益广泛的需求仍需持续发力。“十四五”时期,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期,是我省全方位推动高质量发展的战略攻坚期,是我市蹚出全面转型忻州之路的战略机遇期。站在新的历史起点上,进一步促进男女平等和妇女全面发展,团结带领广大妇女扛起转型发展新使命,蹚出转型发展新路径,为奋力谱写新时代中国特色社会主义忻州篇章做贡献,任务艰巨、使命光荣。

为进一步推进妇女与经济社会同步协调发展,依据《中华人民共和国妇女权益保障法》《山西省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》等有关法规,按照《中国妇女发展纲要(2021—2030年)》《山西省妇女发展“十四五”规划》和《忻州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体要求,结合我市妇女发展实际,制定本规划。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,全面贯彻党的二十大精神,坚持党对妇女事业的全面领导,坚持走中国特色社会主义妇女发展道路,坚持以人民为中心的发展思想,贯彻落实男女平等基本国策,不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制,引领妇女在党和国家事业大局中充分发挥“半边天”作用,优化妇女发展环境,保障妇女合法权益,推进性别平等进程,促进妇女全面发展。

(二)总体目标

到2025年,男女平等和妇女全面发展的制度机制更加完善,在忻州推动高质量发展进程中进一步融入性别视角,妇女的全面发展水平与经济社会发展水平更加适应。妇女平等参与政治、经济、文化、社会生活、家庭建设的环境进一步优化。区域、城乡和不同妇女群体发展的差距明显缩小。妇女在党和国家事业大局中“半边天”作用进一步彰显。

二、发展领域、主要目标和策略措施

(一)妇女与健康

主要目标:

1. 妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务。妇女人均预期寿命达到78.1岁;妇女人均健康预期寿命显著提高。
2. 孕产妇死亡率下降到12.5/10万以内,城乡差距缩小。
3. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识进一步提升。宫颈癌和乳腺癌防治能力逐步增强。适龄妇女宫颈癌、乳腺癌人群筛查率逐步提高。
4. 全面普及生殖健康和避孕节育知识,减少非意愿妊娠。
5. 有效控制妇女艾滋病与性病感染,减少艾滋

病、梅毒和乙肝母婴传播,艾滋病母婴传播率下降到2.5%以下。

6. 妇女心理健康意识提升。妇女焦虑症、抑郁症患病率上升趋势减缓。

7. 普及健康知识,妇女健康素养水平不断提高。

8. 改善妇女营养状况。预防和减少孕产妇贫血。

9. 妇幼健康服务机构建设持续加强,服务能力不断提升。

10. 妇女经常参加体育锻炼的人数持续增加,体育人口占比达到50%以上。妇女体质测定标准合格率以上的比例达到90%。

策略措施:

1. 完善促进妇女健康的制度机制。以“健康忻州”为抓手,健全政府主导、部门协同、社会参与、行业监管的妇女健康保障工作机制。加大对脱贫地区妇女健康事业的投入。强化突发公共卫生事件监测预警处置机制,满足包括妇女尤其是孕产妇、女医务工作者在内的重点人群的特殊需求。

2. 加强妇幼健康服务体系建设。加快健全分级诊疗制度,市、县均要建立危重孕产妇救治中心。强化县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设。加强妇幼健康人才和产科、助产等急需紧缺人才的培养使用,提升妇幼健康服务供给能力水平。

3. 完善妇女全生命周期公共服务。建立完善妇女全生命周期的健康管理模式,提供全方位全周期的健康管理服务。为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位的卫生健康服务,提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。

4. 保障孕产妇安全分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕,保持适宜生育间隔,合理控制剖宫产。推进婚前、孕前、孕期保健服务更加公平可及,促进优生优育。完善医疗机构产科质量规范化管理体系,提供生育全程基本医疗保健服务,提高孕产妇系统管理率。全面落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度,提高危急重症救治能力。为贫困孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。

5. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。提高妇女宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力。完善妇女常见病定期筛查制度,探索推行适龄妇女乳头瘤病毒疫苗接种。落实农村适龄妇女宫颈癌和乳腺癌检查项目,督促用人单位落实《女职工保健工作规定》,定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查。保障经费投入,提高人群筛查率特别是35-45岁女性宫颈癌人群筛查率。强化筛查和后续诊治服务的衔接,促进早诊早治。持续实施低收入妇女群体宫颈癌和乳腺癌病患救助项目。

6. 提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。面向学生开展生殖健康教育。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识。促进生殖保健服务纳入妇女健康管理,保障妇女享有避孕节育知情选择权。提高安全、有效、适宜的避孕节育服务的可及性,预防非意愿妊娠,促进健康孕育、优生优育。开展产后和流产后避孕节育服务,降低人工流产率。加强对女性卫生用品的质量监管。

7. 预防和控制艾滋病与性病传播。加强宣传教育,加大艾滋病、性病防控力度。加强对妇女感染者特别是流动和脱贫地区妇女感染者的医疗服

务,提高随访率。多形式多渠道为感染孕产妇及其家庭提供健康咨询、心理和社会支持等综合服务。全面提高孕早期检测率和孕产妇艾滋病、梅毒、乙肝检测率,落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施,提高阳性孕产妇及所生儿童治疗比例。

8. 促进妇女心理健康。加强心理健康知识宣传,提升妇女心理健康水平。重点关注青春期、孕产期和更老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和临床诊疗中的应用。有效开展妇女产后抑郁预防、早期发现和干预,促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范诊疗、咨询和社会工作等服务。

9. 提升妇女健康素养。加大健康知识宣传力度,提高妇女健康知识普及率,引导妇女掌握科学的健康理念和技能,养成健康文明的生活方式和生活习惯。提高妇女参与疫情防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品的宣传教育。促进妇女积极投身爱国卫生运动,养成文明健康的生活方式。

10. 提高妇女营养水平。深入开展营养健康科普宣传教育,促进妇女掌握营养知识,预防控制营养不良和肥胖。定期开展孕期、产期、哺乳期妇女的营养监测和评估,预防和减少孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

11. 加强妇幼健康服务机构建设。继续推动实现每个乡镇办好一所标准化建设的乡镇卫生院,每个街道至少有1所社区卫生服务机构,每个行政村至少有1所承担基本医疗卫生服务的村卫生室,提高妇幼健康服务机构达标率。

12. 促进妇女积极参与全民健身。健全全民健

身公共服务体系,加强全民健身宣传和科学健身指导。引导妇女积极参与全民健身赛事活动,加入各类健身组织。提倡机关、企事业单位开展工间操活动。

13. 强化妇女健康服务的科技支撑。实施科技兴医创新计划,促进“互联网+医疗健康”、大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等新技术在妇女健康领域的创新应用,推动妇女健康信息服务、智慧医疗服务、远程服务和移动医疗服务。

(二) 妇女与教育

主要目标:

1. 加强思想政治教育和价值观引领,引导妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 教育工作全面深入贯彻男女平等基本国策。性别平等原则在各级各类教育规划、课程标准及教学过程中得到充分体现。

3. 大中小学性别平等教育全面推进,教师和学生的男女平等意识明显增强。

4. 女童平等接受义务教育,小学、初中阶段净入学率均保持在99.95%以上。

5. 女性平等接受高中阶段教育,高中阶段毛入学率达到95%以上。适当提高高中阶段女性接受职业教育的比例。

6. 高等教育学科专业的性别结构逐步趋于平衡。

7. 促进女性树立终身学习意识,规划周期内从业女性职业技能培训参与率达到80%。

8. 大力培养女性科技人才,女性科技人才数量不断增多。

9. 城乡女性科学素养达标率不断提高,男女两

性科学素质水平差距显著缩小。

10.基本消除女性青壮年文盲。劳动年龄女性平均受教育年限达到11.6年。

策略措施:

1.广泛深入开展思想政治教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想教育引导妇女,促进妇女坚定理想信念,自觉践行社会主义核心价值观。

2.在教育工作全过程中贯彻落实男女平等基本国策。将男女平等基本国策落实到教育法规政策和规划的制定、修订、执行和评估中,落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。强化各级各类师资培训的性别平等培训内容。

3.推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。因地制宜开发性别平等教育教学大纲,加强专题师资培训。通过开设性别平等主题课、融合课和实践课,促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

4.保障女童平等接受义务教育的权利。深化教育教学改革,均衡配置教育资源,确保女童平等接受公平优质的义务教育。完善落实控辍保学机制,加强分类指导,督促法定监护人依法保障女童接受义务教育,切实解决义务教育女童辍学问题。保障困境女童受教育权利和机会。支持学业困难女童完成义务教育。

5.提高女性接受高中阶段教育的水平。保障女性特别是教育基础薄弱地区和经济困难家庭的女性平等接受高中教育的权利和机会,巩固提升高中阶段教育普及水平。适度扩大中等职业教育招

生规模,统筹发展普通高中教育和中等职业教育,鼓励普通高中与中等职业学校建立课程互选、学分互认、资源互通的培养模式,拓宽女性成长发展渠道,满足女性全面发展和个性化发展需求。加强对女生的学科选择和职业生涯规划指导,破除传统性别分工观念对女性学业和职业发展的影响。

6.依法保障女性平等接受高等教育的权利和机会。保持高等学校在校生中男女比例的均衡,多渠道、多形式为贫困女大学生提供资助。严格控制招生过程中的特殊专业范围,加强招生中涉及性别歧视问题的监管,建立约谈、处罚机制。采取激励措施,提高女性在科学、技术、工程、数学等学科中的比例。

7.为女性终身学习提供支持。支持女性不断提高职业技能水平,获得职业技能等级证书,培养女性复合型技术技能人才和能工巧匠、大国工匠。完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系,优化专业设置,鼓励职业院校面向女高校毕业生、女农民、去产能分流女职工等重点人群开展就业创业和职业技能培训。建立完善更加开放灵活的终身学习体系,提供便捷的社区和在线教育资源,满足女性特别是因生育中断学业女性和职业女性多样化学习需求。

8.大力加强女性科技人才培养。完善政策激励机制,优化女性人才成长的综合环境,探索建立多层次、多渠道的女性科技人才培养体系,培养一批女性学科带头人和女性科技创新领军人才。加大女性创新型、应用型人才的培养力度,鼓励女大学生参与科研项目。

9.大力提高女性科学素质。开展女性科学素质提升专项行动,加大面向女性的科学知识教育、传

播与普及力度。开展女科学家进校园活动,发挥优秀女科技人才的榜样引领作用。引导中小学女生参加各类科普活动,培养科学兴趣、创新精神和实践能力。鼓励女大学生积极参与项目设计、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动。深入实施“农村妇女素质提升计划”,提高妇女农民科学文化素质。

10.持续开展女性青壮年文盲扫除工作,加大普通话推广力度。完善扫盲工作机制,建立扫盲对象信息库,加强动态监测,有针对性地开展妇女扫盲工作。消除女童辍学现象,杜绝产生女性青壮年新文盲。加强国家通用语言文字教育,普通话培训及各类职业培训向偏远农村地区妇女和残疾妇女等群体倾斜。深化扫盲后的继续教育,提高女性平均受教育年限。

11.加强女性学研究和人才培养。鼓励有条件的高等学校开设妇女研究及性别平等相关课程。培养具有跨学科知识基础和性别平等意识的专业人才。

12.构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生关系、同学关系,鼓励学校设置生命教育和防性侵、防性骚扰、防校园欺凌的相关课程。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制,高等学校建立完善预防性侵和性骚扰工作机制,加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置。加强师德师风建设,建立健全涉性侵违法犯罪入职查询和从业限制制度,对不符合条件的教职人员进行处置。

(三)妇女与经济

主要目标:

1.保障妇女平等获得经济资源、平等参与经济建设、平等享有经济发展成果的权利和机会。

2.促进平等就业,消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。

3.优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。

4.提高高级专业技术人员和技能劳动者中的女性比例。

5.保障妇女获得公平的劳动报酬,全面落实男女同工同酬。

6.保障女性从业人员合法权益和劳动安全。

7.保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等不动产权益,平等享有集体经济组织收益分配权、土地征收或征用安置补偿权益。

8.增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。

9.充分发挥妇女在实施乡村振兴战略中的作用。

策略措施:

1.加大妇女平等参与经济发展的保障力度。完善落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的法律法规政策,保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益。

2.加大消除就业性别歧视工作力度。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策,创造性别平等的就业机制和市场环境。加大劳动保障监察执法力度,对招聘、录用等环节涉嫌性别歧视的用人单位进行联合约谈,依法警戒惩处。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠,依法受理涉及就业性别歧视的诉讼。发挥行业协会、商会协调监督作用,提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录(聘)人员、晋职晋级、评定专业技术职称

等方面发挥男女平等的示范引领作用。

3.促进女性多种形式就业。加大税收优惠、社保补贴等政策落实力度,发展人力资源市场服务,做优做实公共就业服务,提高妇女就业服务和就业政策享受率。充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能,支持妇女通过新个体、微经济等新形式自主就业。加大就业培训力度,提升女性就业能力,做到应培尽培,并按规定享受职业培训补贴。加大帮扶力度,通过公益性岗位等多种措施帮助就业困难妇女实现就业。加强对女大学生的职业生涯规划指导服务,提升就业能力。鼓励女大学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。对有就业意愿的离校未就业女大学生实施就业帮扶。

4.鼓励妇女创业。深入实施创业创新巾帼行动,鼓励妇女积极投身大众创业万众创新。鼓励外出务工妇女返乡创业,支持有意愿的妇女下乡创业,为农村留守妇女就地就业创造条件。创新金融、保险产品和服务模式,加大创业担保贷款对妇女的支持力度,扩大覆盖范围,降低贷款门槛,拓宽妇女创业融资渠道。

5.提高妇女就业质量。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用,提高女性职业竞争力。不断提高女性在新兴产业从业人员中的比例,提高就业层次和质量。逐步消除职业性别隔离,提高城镇单位就业人员中的女性比例。加快新型城镇化建设,提高农村妇女转移就业的组织化程度。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度,畅通女性职业发展和职务职级晋升通道,落实男女同工同酬,缩小男女两性收入差距。

6.加强女性专业技术和技能人才队伍建设。持续深化“人人持证、技能社会”建设,提高女性从业

人员持证率。加强女性科技人员、技术技能人员专业知识、创新方法、科研管理等培训,增强发展能力。提高各级各类科研、工程建设项目申报和负责人、评审专家中女性的比例,提升女性的参与度和决策权。加强女性科技人才、技术技能人才典型的培养宣传,发挥榜样引领作用。

7.改善女性从业人员劳动安全状况。广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育,提高用人单位和女性从业人员的劳动保护和安全生产意识。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围,加强对用人单位女职工劳动保护的劳动保障监察和劳动安全监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期、更年期的特殊保护。保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。加强对家政服务等非单位女性从业人员的劳动安全保护。加强对女性从业人员心理健康和职业病的关注。

8.保障女性从业人员劳动权益。督促用人单位规范用工行为,监督和推动企业签订女职工权益保障专项集体合同。加强劳动保障法律监督。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制。加强劳动用工领域信用建设,加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭,依法处理女职工劳动争议案件。完善灵活就业劳动标准,保障灵活就业女性的权益。

9.为女性生育后的职业发展创造有利条件。完善相关法规政策。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、予以辞退、解除劳动(聘用)合同。为女性生育后回归岗位或再就业提供支持。推动用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳

室、孕妇休息室等设施。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件的用人单位为职工提供托育托管服务。

10.充分开发大龄女性人力资源。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，积极开发女性老龄人力资源。

11.保障农村妇女平等享有各项经济权益。在农村土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证工作中保障农村妇女权益，确保应登尽登。建立健全农村集体资产管理制度，规范农村集体经济组织成员身份确认办法，完善征地安置补偿分配等农村土地收益分配机制，保障农村妇女在股权量化、征收补偿、权益流转等环节，作为集体经济组织成员和家庭成员平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户女农民的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

12.增强农村低收入妇女群体的可持续发展能力。健全防止返贫监测和帮扶机制。扶持发展适合低收入妇女自主发展的特色产业项目。通过致富带头人培育、巾帼脱贫示范基地创建，以及公益性岗位、以工代赈等方式，帮扶农村低收入妇女就地就近就业，实现增收致富。

13.支持妇女积极参与乡村振兴。支持妇女参与农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设。深入实施乡村振兴巾帼行动。加强高素质女农民培育，引导女农民争做乡村工匠、文化能人、手艺人、农技协领办人和新型农业管理经营能手。

(四)妇女参与决策和管理

主要目标：

1. 妇女在社会主义民主政治建设和社会治理中的作用逐步增强，参与国家和社会事务管理的

水平进一步提升。

2.中国共产党女党员保持合理比例，各级党代会代表中的女性比例一般不少于本地区党员总数中的女性比例。

3. 各级人大代表和常委中的女性比例逐步提高；各级政协委员和常委中的女性比例逐步提高。

4.市、县两级政府及组成部门领导班子中的女性比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

5. 各级各类事业单位领导班子中的女性比例逐步提高。

6.国有企业董事会、监事会成员及管理层中的女性比例逐步提高。企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

7.村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。村委会成员中女性比例达到30%左右，村委会主任中女性比例逐步提高。

8.社区党组织成员、党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在50%左右，社区居委会主任中女性比例达到40%以上。

9.社会组织负责人中女性比例逐步提高，女性社会组织在基层治理中的作用得到有效发挥。

策略措施：

1.加强妇女参与决策和管理的制度保障。推动完善促进妇女参与决策和管理的相关法规和规章制度，优化妇女平等参与国家和社会公共事务的制度环境。建立健全人大女代表和政协女委员产生机制和工作机制，在分配人大代表名额、推荐候选人、选举等环节以及提名推荐、协商确定政协委员建议名单过程中，坚持男女平等原则，保障妇女享有平等权利和机会。制定积极政策措施，加大法

律政策执行力度,提升妇女参与决策和管理的水平。

2.加大发展中国共产党女党员工作力度。提高对发展女党员工作重要性的认识,注重在各行各业优秀女性特别是青年女性中发掘和培养入党积极分子。在党代表候选人酝酿过程中,充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀女性,不断提高党代会女代表比例。

3.重视和加强培养选拔女干部工作。将女干部培养选拔工作纳入领导班子和干部队伍建设总体规划。改进和完善女干部选拔任用方式。充分考虑女干部的成长规律和特点,优化女干部成长路径,积极为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼等创造条件和机会。完善干部人事制度和公务员管理制度,严格贯彻“公开、平等、竞争、择优”的原则,保障妇女在干部录用、选拔、聘(任)用、晋升、退休等各环节享有平等权利。落实女干部选拔配备的目标任务,在保证质量的前提下实现应配尽配,加大优秀年轻女干部培养力度,扩大选拔女干部的范围,注重从基层、生产一线培养选拔女干部。

4.推动妇女参与事业单位决策和管理。深入研究事业单位女性人才成长规律,建立提高事业单位领导班子中女性比例的保障机制。加强专业技术人员队伍建设,为女性专业技术人员成长创造条件,培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。在深化事业单位改革进程中,确保女性在岗位晋升、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。促进事业单位职工代表大会中女代表比例与女职工比例相适应。

5.推动妇女参与企业决策和管理。在深化企业

人事制度改革进程中,采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式,促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。关注女性企业家和女性管理人才的发展需求,为她们创新创业提供支持。完善企业民主管理制度,采取积极措施,保障职工代表大会中女代表比例与企业女职工比例相适应,支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。

6.推动妇女广泛参与城乡基层治理。建立基层女干部后备人才库,注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师女医生、女社会工作者、女大学生村官、女退休干部职工等群体中培养选拔村(社区)干部。采取积极有效举措,着力提高村委会成员、村委会主任中的女性比例。健全村民、居民议事协商制度,引导和支持妇女积极参与各类议事协商活动。

7.加强对女性社会组织的培育、指导和服务。加大女性社会组织的培育力度。加强对女性社会组织的支持,在登记注册、组织运转、人才队伍建设等方面提供指导服务。注重发现培养社会组织女性负责人,引导和支持女性社会组织参与社会治理。

8.提高妇女参与决策管理的意识和能力。加强对女干部的教育培训,各级各类干部培训中女干部比例不低于女干部占同级干部的比例。在各级党校开设女性领导力培训课程。加大对人大女代表和政协委员的培训力度,提升她们的性别平等意识和参政议政能力。加强对女性专业技术人员和管理人员的培训,提高其政治素质和业务能力。加大基层妇女骨干的培训力度,提高她们在城乡基层治理中的参与意识和能力。

(五)妇女与社会保障

主要目标:

1.妇女平等享有社会保障权益,保障水平不断提高。

2.完善生育保障制度。提高生育保险参保率。

3.完善医疗保障体系。妇女基本医疗保险参保率稳定在95%以上,待遇保障公平适度。

4.完善养老保险制度体系。妇女基本养老保险参保率达到95%以上,待遇水平稳步提高。

5.完善失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险的参保人数,落实相关待遇保障。

6.健全分层分类救助制度体系。困难妇女得到基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等基本保障。

7.妇女福利待遇水平持续提高,重点强化老年妇女、残疾妇女的社会福利。

8.完善多层次养老服务,建立长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务,失能妇女的照护服务水平不断提高。

9.加强对妇女的关爱服务,重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

策略措施:

1.完善惠及妇女群体的社会保障体系。制定出台相关法规政策、健全覆盖全民的社会保障体系进程中,关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面,支持灵活就业女性参加相应社会保险,实现应保尽保,缩小社会保障的性别差距。

2.完善覆盖城乡妇女的生育保障制度。完善生育保险政策措施,巩固提高生育保险覆盖率。妥善

解决妇女在就业和失业期间的生育保障问题。提高生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效。加强城乡居民生育医疗费用保障。

3.不断提高妇女医疗保障水平。巩固女职工基本医疗保险参保率,推动城乡女性居民持续参加城乡居民基本医疗保险,满足妇女基本医疗保障需求。统筹发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重制度保障作用,促进多层次医疗保障互补衔接。做好符合医疗救助条件的低收入妇女医疗救助工作。推进建立女职工医疗互助,推动发展宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险。健全重特大疾病医疗保险和救助制度。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。

4.促进妇女享有可持续、多层次养老保险。在实施企业职工基本养老保险市级统筹、落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制、实施城乡居民补充养老保险制度中,巩固和提高妇女基本养老保险参保率,加大妇女养老保障力度。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险费、企业(职业)年金。丰富商业养老保险产品,提高妇女养老保险水平。

5.保障女性依法享有失业保险的权益。全面实施失业保险基金市级统筹。督促用人单位依法为女职工办理失业保险,提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的女性失业人员依法享有失业保险待遇。强化失业保险促就业防失业保生活功能,支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策,为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

6.扩大妇女工伤保险覆盖面。全面实施工伤保险基金市级统筹。增强工伤保险预防工伤、保障生

活、促进康复的功能,探索研究制定新业态从业人员职业伤害实施办法,将新业态就业妇女纳入参保范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险,确保工伤保险待遇的落实。

7.强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。建立健全以基本生活救助为基础、专项社会救助为支撑、急难社会救助为辅助、社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系,加大对低保、特困和低收入家庭妇女群体的救助力度。推动建立统一的救助信息平台,加强社会救助分性别统计,精准识别救助对象。

8.不断满足妇女群体的社会福利需求。建立健全基本福利制度,扩大福利范围,提高妇女社会福利水平。加大对老年空巢家庭、失独家庭等的帮扶支持力度,逐步提升高龄、失能老年妇女和残疾妇女等的津贴补贴待遇,合理确定补贴标准,扩大适合妇女特殊需求的公共服务供给。

9.保障妇女享有基本养老服务。深入实施社区养老幸福工程,加快建设多层次、多功能、专业化的社区养老服务设施。全面放开养老服务市场,提升养老机构服务能力,促进农村养老服务提质升级。聚焦“医、养、服、乐”,推动养老事业和养老产业协同发展,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。

10.探索建立覆盖城乡妇女的多层次长期照护保障制度。推动构建长期护理保险及相关社会保险、社会福利和社会救助相衔接的长期照护保障体系。提高养老机构护理型床位比例,提高护理服

务质量,探索开展兜底性长期照护服务保障工作。

11.提高对妇女的关爱服务水平。完善农村留守妇女关爱服务体系,建立完善信息台账,加强分类管理和服务。积极为留守妇女创业搭建平台、提供服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建设。不断拓展对困境妇女群体的关爱服务。

(六)妇女与家庭建设

主要目标:

1.促进妇女和家庭成员树立新时代家庭观,推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。为妇女发展创造良好家庭环境。

2.建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系,提升家庭发展能力。

3.大力发展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。提高家务劳动和家庭照料的社会化、现代化、职业化水平。

4.充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

5.充分发挥妇女在家庭建设中的独特作用,支持引导妇女做幸福安康家庭建设的倡导者和建设者。

6.推进婚姻家庭咨询辅导、矛盾调解服务。推进构建平等和睦、相互尊重和支持包容的家庭关系。

7.支持鼓励男女平等参与家庭决策,共享家庭资源,尊重支持女性发展。

8.支持鼓励男女共同承担育儿、养老、照料等家庭责任,男女两性家务劳动时间差距缩小。

9.鼓励用人单位履行社会责任,支持男女员工更好平衡工作和家庭。

策略措施:

1.在家庭建设中践行社会主义核心价值观,为妇女发展创造良好家庭环境。

2.探索出台促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策。将性别视角纳入家庭发展政策制定、实施及评估的全过程,推动构建男女平等的现代家庭模式。发展完善相互配套的生育支持、儿童养育教育、老人赡养、促进家庭工作平衡和特殊家庭救助关爱等税收和福利政策,形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系。逐步推行父母育儿假制度,引导和鼓励男女两性共同承担家庭责任。落实以家庭为基础的个税抵扣优惠政策,落实对3岁以下儿童托育支出的税费减免。

3.大力发展家庭公共服务。构建以政府为主导、充分调动社会资源和市场力量,以公共服务为基础,以社会服务和市场服务为补充的“三位一体”家庭服务体系。推动将婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务等纳入公共服务体系,提升面向家庭的基本公共服务均等化水平。通过政府购买服务等形式,引导社会力量开展家庭服务,满足家庭基本需求。大力发展普惠性托育服务,发展完善失能失智老年人长期照护服务,探索依托乡镇(街道)现有机构承担家庭综合服务职责和在有条件的城乡社区建立家庭综合服务中心,为家庭提供就近便利服务。推动家政服务业提质扩容增效,引导家庭服务企业提供优质高效的家政服务。

4.推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。将建设文明家庭、实施科学家教、传承优良家风,纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。深入实施“家家幸福安康工

程”,深入开展文明家庭、五好家庭、最美家庭、绿色家庭、平安家庭等群众性精神文明创建活动。

5.鼓励支持妇女在家庭建设中发挥独特作用。引导妇女带动家庭成员共同升华爱国爱家的家国情怀,培树向上向善的家庭美德,践行共建共享的家庭追求。

6.促进婚姻家庭关系健康发展。开展民法典、妇女权益保障法、反家庭暴力法等法律法规的宣传,促进男女平等观念在婚姻家庭关系建设中落实落地。开展恋爱婚姻家庭观念教育,推进移风易俗,培育健康文明的婚俗文化。加强对广播电视婚恋节目、社会婚恋活动和婚恋服务的规范管理。

7.加强婚姻家庭辅导服务,预防和化解婚姻家庭矛盾纠纷。积极推进婚前指导、婚姻家庭关系咨询服务、婚姻家庭纠纷预防化解等全方位婚姻家庭咨询指导服务。按照国家职业培训指南和课程,开展初中高级婚姻家庭咨询师培训。推广婚姻登记、婚前医学检查、婚姻家庭关系辅导“一站式”服务。推动县(市、区)和有条件的乡镇(街道)开展婚姻家庭咨询指导工作,采取政府购买服务等方式面向社区家庭提供团体培训、个案辅导等专业服务。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制,健全纠纷排查调处制度,防范家庭矛盾激化引发恶性案件。推进家事审判制度改革,加强诉调对接平台建设,构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

8.促进男女共同承担家庭责任。倡导夫妻在家务劳动中分工合作,共同承担家庭责任,缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化,提供更多健康便捷的制成品和半成品,帮助家庭成员更好地承担家庭照料责任。

9.提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、

孝老、敬老的家庭美德,支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或就近居住,为长期照护老人的家庭成员提供喘息服务。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利,推动建立子女护理假制度。建立完善社区老年人关爱服务机制。发展“银发经济”,努力满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

10.推动用人单位建立家庭友好的人力资源制度。将促进性别平等、支持员工平衡工作和家庭作为企业社会责任的重要内容。支持鼓励各类用人单位采用有利于职工承担家庭责任的灵活弹性工作时间和在家工作、远程办公等工作方式,增加婴幼儿托育服务设施、设立实施亲职假等支持性措施,帮助员工更好地平衡工作和家庭。

(七)妇女与环境

主要目标:

1.提高妇女的思想政治意识,促进妇女积极践行社会主义核心价值观。

2.提升全社会的性别平等意识,推进男女平等基本国策教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。

3.健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

4.全面提升妇女的媒介素养,消除数字性别鸿沟,提高妇女利用信息技术参与经济社会高质量发展的能力。

5.提高妇女的生态文明意识,促进妇女践行绿色发展理念,做高质量发展的推动者和践行者。

6.降低环境污染对妇女健康的危害程度。确保完成国家下达的空气质量优良天数比例指标。

7.农村自来水普及率稳定在92%以上。提升城市集中式饮用水水源水质,降低水污染对妇女健康的危害。

8.提高农村卫生厕所普及率,2025年达到85%左右。城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

9.推进妇女友好设施建设,在推进新型城镇化战略中充分考量女性特殊需求,体现性别平等意识。

10.妇女应对自然灾害、事故灾难等重大突发事件的能力提高,作用得到发挥,特殊需求得到满足。

策略措施:

1.加强对妇女的思想政治引领。充分发挥妇女之家、新时代文明实践中心(所、站)等载体的作用,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,引导妇女牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

2.广泛深入开展男女平等基本国策宣传教育。加大宣传力度,推进男女平等基本国策教育进机关、进学校、进企业、进城乡社区、进家庭。县级以上党校、社会主义学院男女平等基本国策教育培训实现全覆盖。

3.构建以男女平等为核心的先进性别文化。充分利用忻州优秀传统文化、红色文化资源,不断推出全面反映妇女形象、客观评价妇女作用、积极倡导男女平等的优秀文化作品。实施全媒体传播工程,建强用好县级融媒体中心,加强以男女平等为核心的先进性别文化阵地建设。推进城乡公共文化服务体系一体建设,深入开展群众文化惠民工程,惠及城乡妇女。

4.加强文化与传媒领域性别平等评估和监管。

开展文化传媒管理者和从业人员性别平等培训,提升文化传媒领域性别平等传播能力。设置性别平等监测指标,对公共文化产品和传媒中涉及性别平等的内容进行监管,组织性别专家进行评估。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测,对歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女等舆论现象进行督促处置,对错误观点和言论及时发声,优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

5.帮助妇女提升媒介素养。利用妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养教育与培训,提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力,提升妇女网络安全意识,提升妇女在信息技术研发和决策领域的参与度,消除数字性别鸿沟。重点帮助老年妇女、残障妇女和边远农村妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动,推动妇女弘扬网络正能量。

6.促进妇女共建共享精神文明创建成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给,满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设,将妇女参与程度和满意度纳入文明城市评选内容。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业,争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建,主动参与农村人居环境整治、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。

7.充分发挥妇女在“美丽忻州”建设中的重要作用。落实《“美丽中国,我是行动者”提升公民生态文明意识行动计划(2021—2025年)》,开展生态文明宣传教育和环保知识技能培训,提升妇女生态文明意识和环境保护能力。依托妇女之家、儿童之家等阵地,广泛开展绿色家庭创建等实践活动,引导妇女自觉履行环境保护责任。

8.减少环境污染对妇女健康的危害。监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。强化污染减排,加强地表水和地下水污染协同防治,提升大气污染协同治理水平,减少水污染、大气污染等对妇女健康的危害。实施城乡人居环境整治提升行动,推行垃圾分类和减量化、资源化,改善城乡生活环境。

9.为城乡妇女提供安全饮水保障。加强饮用水水源保护和水质监测,守护饮水安全命脉。实施农村供水工程规范化建设改造或老旧供水工程和管网更新改造,在有条件的地方推进城乡供水一体化,提升水资源优化配置能力。

10.加强符合妇女需求的卫生厕所建设。合理选择农村改厕标准和模式,整村推进“厕所革命”,坚持建、管、服并重原则,提高农村卫生厕所普及率。推进城镇公共厕所改造,全面落实城镇公共厕所设计标准,推动旅游景区、商场等公共场所建设第三卫生间。

11.在加快新型城镇化建设中体现性别平等意识,将对女性特殊需求的考量融入城市规划建设管理的整体思路中。增加公共场所中针对孕期妇女和携带婴幼儿者的无障碍通道数,继续推进“妈咪小屋”建设,增加公共场所和用人单位内部母乳喂养设施,提高母婴设施的使用率。

12.面向妇女开展预防和应对自然灾害、事故灾难等突发事件的培训与指导。在重大突发事件应对中关切妇女特别是困难妇女群体需求,优先保证女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给,加强对有需求的妇女群体的救助服务和心理疏导。

(八)妇女与法律

主要目标:

1.推动完善保障妇女权益、促进男女平等的有关政策。

2.推动法规政策性别平等评估机制的规范化建设和有效运行。

3.提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治忻州建设中的作用。

4.深入实施反家庭暴力法律法规,预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。推动反家庭暴力工作协调联动机制有效运行。

5.依法严厉打击拐卖妇女、性侵妇女等违法犯罪行为。

6.提升预防和制止性骚扰的法治意识,有效遏制针对妇女的性骚扰。

7.依法严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

8.保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权,保障妇女对婚姻家庭关系中共同共有财产享有知情权和平等处理权。

9.依法为妇女提供公共法律服务,保障遭受侵害的妇女依法获得法律援助和司法救助。

策略措施:

1.推动完善保障妇女权益、促进男女平等的政策体系。加强对妇女权益保障重点问题的督查督办,保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理,纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动,增强全社会男女平等的法治意识和法治素养。

2.推动加强法规政策性别平等评估工作。推动健全完善相关政策性别平等评估机制和政策制定

前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。开展性别平等评估相关培训,加强专业化队伍建设,将男女平等基本国策落实在规章、政策的制定、实施全过程各环节。

3.提升妇女法治意识和参与法治忻州建设的能力。开展专项普法活动,面向妇女提供法律咨询服务,引导妇女自觉守法、学法、用法。鼓励妇女多途径参与立法、司法和普法活动。发挥人大女代表、政协女委员、妇联组织、以女性为会员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。

4.加大《反家庭暴力法》《山西省家庭暴力预防和处置办法》的实施力度。加强宣传教育、预防排查,建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制,强化相关主体强制报告意识,履行强制报告义务。加大接处警工作力度,开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任,从严处理重大恶性案件。及时签发人身安全保护令,提高审核签发率,加大执行力度。加强紧急庇护场所管理,提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

5.坚决打击拐卖妇女犯罪。完善落实集预防、打击、救助、安置、康复为一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合,提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划,打击拐卖妇女犯罪团伙。加大“买方市场”整治力度,及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。依法严厉打击跨国跨区域拐卖

妇女犯罪。

6.加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等违法犯罪行为的打击力度。加强网络治理,利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能,严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理,建立常态化整治机制,鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

7.有效预防和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育,提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、性侵害案件发现报告机制、多部门联防联控机制和工作督查制度。完善立案侦查制度,及时、全面、一次性收集固定证据,避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统,完善和落实从业禁止制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

8.预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式多渠道传播防治性骚扰知识,提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制,加强联防联控,发挥典型案例警示作用。预防和减少公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰,在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制,预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。畅通救济途径。

9.保障妇女免遭网络违法犯罪行为的侵害。任何组织或个人不得通过网络侮辱、诽谤、威胁、敲诈妇女。加强网络信息内容生态监管治理,依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、骚扰、诽谤、敲诈等违法犯罪行为。

加强对网络平台的规范管理,依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力,严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

10.保障妇女在婚姻家庭关系中的财产权益。审理婚姻家庭和继承案件时应坚持平等原则,充分考虑两性现实差异和妇女的特殊利益。保障妇女平等享有对家庭财产的占有、使用、收益、处分权利和知情权。保护妇女依法平等享有夫妻相互继承遗产、父母子女相互继承遗产的权利。认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时,切实保障妇女合法权益。离婚时,保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益,保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、无过错妇女依法获得损害赔偿。在离婚诉讼中实行夫妻共同财产申报制度。

11.维护农村妇女在村民自治中的合法权益。乡镇人民政府发现报送备案的村民自治章程和村规民约含有歧视妇女或损害妇女合法权益内容的,应及时予以纠正。鼓励支持农村妇女广泛参与基层群众自治组织选举、参与村规民约的制定修订、农村土地承包转包等村(社区)重要事项的议事协商。

12.为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服务实体、网络、热线三大平台融合发展,为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定,保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合

法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法律服务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

13.发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度,推动保障妇女权益法律政策的制定实施。加强“12338”妇女维权公益服务热线建设,畅通妇女依法合理表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题,依法建议查处歧视妇女的事件或协助办理侵害妇女权益的案件,配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为,为受侵害妇女提供帮助。

三、组织实施

(一)坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制,把党的领导贯穿于规划实施的全过程和各方面。

(二)制定地方妇女发展规划和部门实施方案。各县(市、区)人民政府依据本规划,结合实际制定本地区妇女发展规划;承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责,按照任务分工,制定实施方案。要将规划实施以及妇女发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划,结合经济社会发展规划的总体部署要求推进妇女规划的实施。

(三)建立健全规划的工作制度机制。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委组织协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级人民政府负责规划实施工作,妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作,妇儿工委办公室负责具体工作,有关部门、相关机构和人民团体结合职责承担

规划目标任务落实工作。健全目标管理责任制、督导检查、定期报告、议事协调等制度。

(四)提供政策法律和财力保障。贯彻新发展理念,坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,构建完善促进妇女发展的法规政策体系。市、县人民政府将实施规划所需经费纳入财政预算。各级财政要加大对妇女发展重点领域的投入力度。重点支持脱贫地区妇女发展,支持特殊困难妇女群体发展。动员社会力量,多渠道筹集资源,发展妇女事业。各级妇儿工委及其办公室要加强能力建设,为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持,为规划实施提供组织保障。

(五)加大对实施规划的宣传教育力度。大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述,宣传党中央对妇女事业发展的重大决策部署,宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就,宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律政策,宣传妇女发展规划内容及规划实施中的经验和成效,努力营造有利于促进男女平等和妇女全面发展的社会氛围。通过政策宣传和政府购买服务等方式,鼓励社会力量参与妇女规划的实施。举办多层次、多形式培训,增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。

四、监测评估

(一)加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善妇女发展和性别统计监测方案。各级统计部门牵头组织开展年度监测,各级妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据。各级妇儿工委组织开展中期和终期评估,

各级妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

(二)加强监测评估工作组织领导。各级妇儿工委设立监测评估领导小组,由同级妇儿工委及相关部门负责人组成,负责组织领导监测评估工作,审批监测评估方案,审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由各级统计部门牵头,由相关部门负责规划统计监测的人员组成,负责规划监测工作的组织、指导和培训,制定监测方案、监测指标体系,收集、分析数据和信息,向同级妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告,编辑出版年度妇女监测统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别指标完善等工作。

评估组由各级妇儿工委办公室牵头,由相关部门负责规划实施的人员组成,负责评估工作的组织、指导和培训,制定评估方案,组织开展评估

工作,向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作,参加妇儿工委组织的评估工作。

(三)加强妇女发展和性别统计监测工作。规范完善妇女发展和性别统计监测指标体系,加强部门分性别统计工作,推进妇女发展统计监测制度化建设。市级建立完善妇女发展统计监测数据库,支持县级妇女发展统计监测数据库建设,逐步实现数据互联互通。加强监测评估工作培训和部门协作,规范监测数据收集渠道、报送方式,提高数据质量。

(四)有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用,定期向同级人民政府及相关部门报送监测评估情况,为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用,对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警,对评估中发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议,对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下阶段规划实施工作。

忻州市儿童发展“十四五”规划

儿童是国家的希望、民族的未来,是促进人类社会可持续发展的重要人力资源。坚持儿童优先原则,促进儿童健康成长,是建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求,对忻州奋力实现高质量发展具有重要的战略意义。

忻州市委、市政府历来重视儿童事业发展,从“九五”至“十三五”时期先后颁布实施了五个周期

的儿童发展规划。“十三五”时期,市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,团结带领全市人民坚定沿着转型发展的金光大道砥砺奋进,经济综合实力显著增强,转型升级取得长足进步,三大攻坚战取得决定性成就,城乡发展协调性持续增强,改革开放取得历史性成就,人民生活更加幸福美好,宜居宜业宜创宜游创新型田园城市加快崛起,为儿童发展创造了良好的

社会环境和小康的物质保障。市委、市政府全面贯彻儿童优先原则,坚持完善党委领导、政府主导、部门分工合作、全社会共同参与的规划实施工作机制,将儿童发展纳入全市国民经济和社会发展规划,不断强化政府管理儿童发展事务的主体意识和责任,扎实推进《忻州市儿童发展“十三五”规划》实施。儿童健康服务体系日益完善,儿童教育环境进一步优化,儿童合法权益和特殊利益保护机制进一步完善,有利于儿童生存和发展的生态环境和社会环境持续改善,儿童和儿童事业发展取得历史性新成就。

肯定成绩的同时,我们也要看到,受经济社会发展水平的影响和制约,我市儿童发展不充分、不平衡、不协调的问题仍然较为突出,儿童工作机制仍待进一步完善,儿童及儿童发展事业仍然面临重大挑战。“十四五”时期,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期,是我省全方位推动高质量发展的战略攻坚期,是我市发挥后发优势、培育竞争优势,蹚出全面转型忻州之路的关键时期。站在新的历史起点上,进一步落实儿童优先原则,全面提高儿童整体素质,促进儿童全面发展,为造就中国特色社会主义事业建设者和接班人,培养担当民族复兴大任的时代新人,任务艰巨、使命光荣。

为进一步保障儿童生存、发展、受保护和参与权利,加快促进儿童事业全面发展,依据《中华人民共和国未成年人保护法》《山西省未成年人保护条例》有关法规,按照《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》《山西省儿童发展“十四五”规划》和《忻州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体要求,结合我市儿

童发展实际,制定本规划。本规划所称儿童是指未满十八周岁的未成年人。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,坚持党对儿童事业的全面领导,坚持走中国特色社会主义儿童发展道路,坚持新发展理念,坚持和保障儿童优先、促进儿童全面发展的制度机制,落实立德树人根本任务,优化儿童发展环境,保障儿童生存、发展、受保护和参与权利,全面提升儿童整体素质,为忻州与全省、全国同步基本实现社会主义现代化奠定坚实的人才基础。

(二)总体目标

到2025年,保障儿童权利的法规政策体系更加健全,促进儿童发展的工作机制更加完善,儿童优先的社会风尚普遍形成。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利进一步实现。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务,享有更加普惠和优越的福利保障,享有更加和谐友好的家庭和社会环境,城乡、区域间儿童发展的差距明显缩小。全市儿童事业发展水平不断提高。

二、发展领域、主要目标和策略措施

(一)儿童与健康

主要目标:

1.覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善,儿童医疗保健服务能力显著增强,儿童健康水平不断提高。

2.构建覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。预防和控制出生缺陷,

控制和减少新生儿神经管畸形发生率。

3.新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别控制在3.2‰、5.3‰和6.5‰以下，城乡差距逐步缩小。

4.儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效控制。

5.5岁以下儿童贫血率、生长迟缓率、低体重率分别控制在8%、2%和2%以下，儿童超重率、肥胖率上升趋势得到有效控制。

6.适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡镇（街道）为单位保持在90%以上。

7.促进儿童早期发展服务供给，普及儿童早期发展知识和技能。

8.普及儿童健康生活方式，提高儿童及其养护人的健康素养水平。合格碘盐食用率继续保持在90%以上。

9.儿童新发近视率明显下降。小学生近视率降至38%以下，初中生近视率降至60%以下，高中阶段学生近视率降至70%以下。0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上。

10.增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康素养水平。

11.适龄儿童普遍接受性健康教育，性健康服务可及性明显提高。

12.增强儿童体质，力争中小学生对《国家学生体质健康标准》达标率提高到95%以上，优良达标率达到40%以上。

策略措施：

1.优先保障儿童健康。将儿童健康理念融入经济社会发展各领域的相关政策，将儿童健康主要指标纳入各级政府目标和责任考核内容。完善涵

盖儿童的基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策的衔接。加大对儿童医疗卫生与健康事业的投入力度，支持山区农村儿童健康事业发展，逐步实现妇幼健康服务均等化。建设统一的妇幼健康信息平台，推进“互联网+妇幼健康”服务模式，完善儿童健康统计制度，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。

2.增强儿童健康服务能力。实施“健康忻州行动”，促进体教体医融合，创建国家体医融合县域试点。以妇幼保健机构、综合医院儿科和儿童医院为重点，统筹规划和配置区域内儿童健康服务资源。健全完善以县（市、区）妇幼保健机构或综合性医院为龙头，乡镇卫生院、社区卫生服务中心为纽带，村卫生室为基础的基层儿童保健服务网络，每所乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少配备1名提供规范儿童基本医疗服务的全科医生，积极推进配备专业儿童保健医生。完善儿童急救体系，提高全科医生的儿科和儿童保健专业技能，增强儿童医疗保健服务能力。

3.加强儿童健康知识的宣传普及。加大对科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等儿童健康知识和技能的宣传普及力度。推进医疗机构规范设置孕妇学校和家长课堂，鼓励医疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。

4.加强出生缺陷的综合防治。宣传普及出生缺陷知识，减少环境因素对健康孕育的影响。建立多部门联动防治出生缺陷工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，推广婚姻登记、婚前医学检查、生育指导“一站式”服务。争取将婚前医学检查、孕前

优生健康检查、增补叶酸预防神经管缺陷、产前筛查、高危孕妇产前诊断、新生儿疾病筛查项目纳入政府基本公共服务项目范围,实行免费服务。扩大新生儿疾病筛查病种范围,建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式,控制和减少新生儿神经管畸形等发生率。做好出生缺陷患儿基本医疗保障工作,降低重大出生缺陷疾病医疗费用负担。完善出生缺陷监测网络。

5.保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。加强新生儿规范化访视,提高新生儿访视率。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系,加强新生儿保健专科建设。加强危重新生儿救治保障,市、县在妇幼保健机构或综合性医院至少设有1个危重新生儿救治中心。

6.加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化建设。开展0-6岁儿童健康管理,提高3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率。推进以视力、听力、肢体、智力及孤独症等五类残疾为重点的0-6岁儿童残疾筛查,完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强儿童康复能力建设,提高儿童康复服务水平。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力,按标准配备校医、托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿以及其他困境儿童等重点人群的健康管理。

7.强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为异常、肺炎、腹泻等儿童健康问题为重点,推广儿童疾病防治适宜技术,建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健,

减少儿童龋患病的发生。加强儿童重大传染病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。推广应用中医儿科适宜技术。

8.规范儿童免疫规划疫苗管理和接种。有效落实国家免疫规划,保持较高水平的国家免疫规划疫苗接种率。加强对疫苗质量、冷链储运、免疫规划制度落实、预防接种活动等的监督检查。完善疫苗伤害补偿相关规定,建立健全预防接种异常反应补偿保险机制。

9.提高儿童早期发展服务水平。建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制,开展多维度儿童早期发展综合服务。加强对家庭和托育机构的婴幼儿早期发展指导服务。促进儿童早期发展服务进农村、进社区、进家庭,探索适合农村地区儿童、困境儿童的早期发展服务模式。

10.改善儿童营养状况。关注儿童生命早期1000天营养,开展孕前、孕产期营养与膳食指导。倡导0-6个月婴儿纯母乳喂养,强化爱婴医院管理,加强公共场所和工作场所母婴设施建设。普及6月龄以上儿童合理添加辅食知识技能。开展儿童生长发育监测和评价。加强食育教育、营养健康教育与膳食指导,均衡营养,预防和控制儿童超重和肥胖。加大碘缺乏病防治知识宣传普及力度。

11.有效控制和减少儿童近视。开展儿童分年龄段近视防控,遏制近视高发和低龄化趋势。构建0-6岁儿童眼病防治工作网络,加强0-6岁儿童眼保健和视力检查工作,提高儿童眼保健和视力检查覆盖率。减轻学生学业负担,监督学生做好眼保健操,纠正不良读写姿势,保障室内采光、照明、

课桌椅、黑板等达到规定标准。帮助儿童掌握科学用眼护眼知识,合理规范使用电子产品。鼓励儿童参加户外活动,每天接触户外自然光不少于1小时。

12.加强儿童心理健康服务。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。千人以上中小学校配备心理健康教育教师的比例达到90%以上。积极开展生命教育和挫折教育,培养儿童珍爱生命的意识和自我情绪调适能力。重点关注孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、困境儿童心理发展需要。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为问题的能力,加强儿童医院、精神专科医院和妇幼保健机构心理咨询及专科门诊建设。结合实际培养儿童心理健康服务人才。

13.为儿童提供性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别观念和道德观念,正确认识两性关系。加强儿童性侵防范教育和法治保障,提高儿童自护意识和能力。教育部门将性教育纳入基础教育体系和质量监测体系,严格课时安排,增强教育效果。促进学校与医疗机构密切协作,提供适宜儿童的性健康服务,保护就诊儿童隐私。

14.增强儿童身体素质。全面贯彻国家学生体质健康标准,完善学生健康体检和体质监测制度,建立学生体质健康档案。推进阳光体育运动,开足开齐体育与健康课。保障儿童每天至少1小时中等及以上强度的运动,培养儿童良好运动习惯。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠开放,落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策,鼓励体育类社会组织向学校提供体育锻炼服务。合理安排儿童作息,保证每天小学生10小时、初

中生9小时、高中生8小时的睡眠时间。

(二)儿童与安全

主要目标:

- 1.儿童在人身、精神方面的安全得到保障。
- 2.提高儿童的自我保护意识和能力。
- 3.减少儿童伤害所致死亡和残疾。儿童伤害死亡率以2020年为基数下降20%。
- 4.排查消除溺水隐患,儿童溺水死亡率持续下降。
- 5.推广使用儿童安全座椅、安全头盔,儿童道路交通伤害死亡率持续下降。
- 6.减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤和中毒等伤害的发生、致残和死亡。
- 7.儿童食品安全得到有效保障。
- 8.提升儿童用品和游乐设施质量安全水平。
- 9.预防和制止针对儿童一切形式的暴力。
- 10.加强校园安全治理,预防、减少和妥善处置校园欺凌。
- 11.有效预防和干预儿童沉迷网络,积极治理不良信息、隐私泄露、网络欺凌等问题。

策略措施:

1.促进儿童安全环境的创建。树立儿童意外伤害可防可控意识,采取宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等措施,创建有利于儿童成长的家庭、学校和社区安全环境。优化儿童安全教育课程内容和方法,提高儿童及其看护人安全意识和能力。落实学校、幼儿园、托育机构等安全管理的主体责任,开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动。

2.完善儿童意外伤害防控工作体系。加大儿童意外伤害防控领域的执法力度。构建完善多部门

合作的儿童意外伤害防控工作机制，并鼓励社会力量参与儿童意外伤害防控。制定实施儿童意外伤害防控行动计划，优先制定实施针对留守儿童、流动儿童、困境儿童意外伤害的防控措施。

3.预防和减少儿童溺水。加强预防溺水和应急救援知识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，教育儿童使用安全游泳场所。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，特别要加强农村地区相关水体的防护隔离，开展假期安全巡查。加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。

4.预防和减少儿童道路交通伤害。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车反光标识。落实儿童安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，严查严处交通违法行为。落实校车安全管理条例。

5.预防和减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒等伤害。推广应用窗户护栏、窗口限位器等防护产品，减少儿童跌倒、跌落。教育儿童远离火源，教育引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，特别是推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等的识别能力。预防婴幼儿窒息，提升看护人的照护能力。规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人防灾避险技能。

6.加强儿童食品安全监管。强化婴幼儿配方乳粉和辅助食品管理，完善儿童食品安全标准体系，加大婴幼儿乳粉产品抽检监测及处罚力度，严肃

查处食品安全违法违规行为。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理的主体责任，严格落实食品安全管理制度，最大限度减少和防控学校发生严重群体性食物中毒事件。加强校内及周边食品安全监管。

7.加强儿童用品的质量监管。加强市场日常监管和隐患排查，常态化开展儿童用品质量安全守护行动，将儿童玩具、学生文具、校服、校园跑道原材料等产品作为重点检查事项，依法查处制售假冒伪劣产品的违法行为，杜绝“毒跑道”“毒校服”。保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。

8.预防和减少针对儿童的暴力伤害。宣传倡导针对儿童暴力零容忍理念。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立防控儿童暴力伤害多部门合作工作机制，健全市、县未成年人保护工作平台，落实儿童暴力伤害发现、报告、干预机制。切实加强学前教育机构的专业支持、行业规范和监督管理。促进密切接触未成年人的有关机构和人员履行强制报告责任，鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩对儿童实施暴力的违法犯罪行为。

9.加强校园欺凌综合治理。完善落实校园欺凌综合治理多部门合作工作机制，营造文明安全校园环境。加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全校园欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职工、家长、学生对校园欺凌的预防和处置能力。依法依规调查和处置欺凌事件。强化校园周边综合治理，将校园欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作体系。

10.加强未成年人网络保护。完善落实网络安全责任制,全面落实政府部门、互联网企业、学校、家庭、社会保护责任,为儿童生存发展提供安全、健康的网络环境。提升未成年人网络素养,加强自我保护,安全使用网络。加强网络监管和综合治理,完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度,依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者,应当针对未成年人设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能。建立统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统,完善游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和网络隐私的安全保护。

11.提高儿童遭受意外伤害和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识,提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。加强紧急医学救援网络建设,完善儿童伤害院前急救设备设施的配备,实现院前急救与院内急诊有效衔接。提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

12.完善儿童遭受意外伤害和暴力伤害的监测报告系统和机制。建立健全儿童遭受意外和暴力伤害的监测体系,通过医疗机构、学校、托育机构、社区、司法机关等多渠道收集儿童伤害数据,促进数据的规范化。建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、研判、评估和利用工作机制。

(三)儿童与教育

主要目标:

1.全面落实立德树人根本任务,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2.适龄儿童普遍接受有质量的学前教育,学前教育毛入园率达到92%,公办园在园幼儿占比保持在55%以上,公办园和普惠性民办园在园幼儿占比不低于80%。

3.促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化,适龄儿童义务教育阶段毛入学率保持在99%以上。

4.巩固提高高中阶段教育普及水平,高中阶段教育毛入学率达到96%。适度扩大中等职业教育规模。

5.孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、留守儿童、家庭经济困难儿童等特殊群体受教育权得到根本保障。三类残疾儿童义务教育入学率达到97%,接受高中阶段教育的人数比例逐步提高。

6.儿童科学素质全面提升,科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

7.以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

8.加强校园文化建设,营造友善、平等、尊重的师生关系和同学关系。

9.学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

策略措施:

1.全面贯彻党的教育方针。健全立德树人落实机制,实施素质教育,不断完善德智体美劳全面培养的教育体系。注重提高思想道德素质,引领学生坚定理想信念,培育和践行社会主义核心价值观。提升智育水平,增强终身学习能力,激发创新意识。深化体教融合,磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学,提升审美和人文素养。加强劳动教育,树立正确的劳动观,形成良好劳动习惯。

2.落实教育优先发展战略。在经济社会发展中优先安排教育,财政资金投入上优先保障教育,公共资源配置上优先满足教育。依法落实政府教育支出责任,完善各教育阶段生均财政拨款制度。支持和规范社会力量办学。

3.积极推进教育理念、教育制度和教育内容及方法创新。严格落实课程方案和课程标准,提高教学质量。遵循教育规律和学生身心发展规律,尊重个体差异,因材施教,推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。提升校园智能化水平,提高信息化服务教育教学、管理的能力水平,推动优质教育资源在线辐射农村和薄弱学校,加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式,满足学生个性化发展需求。

4.全面普及学前三年教育。继续实施学前教育行动计划,持续扩大普惠性资源,基本实现学前教育公共服务体系全覆盖。严格落实城镇小区配套幼儿园政策,鼓励支持政府机关、国有企事业单位、军队、街道、农村集体举办公办幼儿园,积极扶持民办园提供普惠性服务。鼓励有条件的幼儿园开设托班。健全普惠性学前教育成本分担机制,建立公办园收费动态调整机制,加强非营利性民办园监管,遏制过度逐利行为。

5.推进城乡义务教育一体化发展。科学规划布局城乡学校建设,落实新建居住区配套建设学校规定,合理有序扩大城镇学校学位供给,解决城镇大班额问题。全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设,进一步改善农村学校办学条件,加强乡村教师队伍建设,提升农村义务教育质量,推进义务教育优质均衡发展。健全精准控辍保学长效机制,提高义务教育巩固水平。保障女童平等接

受义务教育。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖。

6.普及高中阶段教育。加快普通高中育人方式改革,推动高中阶段学校多样化、特色化发展,满足学生个性化、多样化发展需要。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展,建立中等职业教育和普通高中统一招生平台,深化职普融通。大力发展中等职业教育,建设优秀中职学校和优质专业。完善高中阶段学生资助政策。

7.保障特殊儿童群体的受教育权利。完善特殊教育保障机制,推进适龄残疾儿童教育全覆盖。坚持以普通学校随班就读为主体,以特殊教育学校为骨干,以送教上门和远程教育为补充,全面推进融合教育。大力发展残疾儿童学前教育,提高残疾儿童义务教育巩固水平,加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。加强家庭经济困难学生精准资助,完善奖学金、助学金和助学贷款政策。加强留守儿童和困境儿童的安全教育和心理健康教育,优先满足留守儿童寄宿需求。

8.提高儿童科学素质。开展学前科学启蒙教育,培养儿童的创新精神和实践能力。加强社会协同,利用中小学综合实践基地、研学实践教育基地、科技馆、儿童中心、青少年宫、博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动。广泛开展社区科普活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。完善科学教育质量和儿童科学素质监测评估机制。

9.建立健全科学的教育评价制度体系。建立健全以发展素质教育为导向的评价体系,落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准,改进结果评价,强化过程评价,健全综合

评价,克服唯分数、唯升学倾向。完善初高中学生学业水平考试和综合素质评价制度。改进高中阶段招生录取模式,落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

10.加强教师队伍建设。完善师德师风建设长效机制,引领教师自觉践行社会主义核心价值观,提升职业道德修养,坚守教书育人职责。完善教师资格准入制度,着力解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师进修培训,提高基本功和专业能力。

11.开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设,构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。美化校园环境,优化学生学习、生活条件,推进校园无障碍环境建设和改造,为学生提供适合身高的课桌椅、安全饮用水和卫生厕所,改善学校用餐和学生寄宿条件。

12.坚持学校教育与家庭教育、社会教育相结合。加强家园、家校协作,推动教师家访制度化、常态化。加强中小学、幼儿园、社区家长学校、家长委员会建设,普及家庭教育知识,推广家庭教育经验。统筹社会教育各类场地、设施和队伍等资源,丰富校外教育内容和形式,鼓励儿童积极参与各类实践活动、志愿服务和社会公益活动。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用,形成学校、家庭、社会协调一致的育人合力。

(四)儿童与福利

主要目标:

1.提升儿童福利水平,基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

2.面向儿童的基本公共服务均等化水平明显

提高,城乡、区域和群体之间儿童公共服务差距明显缩小。

3.巩固提高儿童基本医疗保障水平,保障儿童基本医疗权益。

4.孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童、受艾滋病影响儿童、服刑人员未成年子女的生存、发展和安全权益得到有效保障。

5.强化留守儿童监护,教育权益进一步落实,关爱服务得到加强。流动儿童获得更加公平可及的服务。

6.构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。脱贫地区儿童、农村义务教育学生和幼儿园儿童营养改善计划全面实施。

7.促进城乡儿童早期托育发展,强化普惠托育服务机构建设,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个。

8.提高城乡社区儿童之家覆盖率,持续提升服务能力。

9.监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。县级以上人民政府依托12345政务服务热线加强未成年人保护工作。

10.构建市、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)四级未成年人保护网络。加快发展儿童服务类社会组织和儿童社会工作专业队伍。

策略措施:

1.完善儿童福利保障制度体系。推进儿童福利法规政策完善,确保财政增加儿童福利投入。完善困境儿童分类保障政策,加大困境儿童保障力度。完善儿童福利政策,建立孤儿、事实无人抚养儿童基本生活标准自然增长机制,保证孤儿、事实无人

抚养儿童基本生活不低于当地平均生活水平,提升儿童生活质量。

2.提高面向儿童的公共服务供给水平。提高基本公共服务可及性和均等化水平,将儿童教育、医疗卫生、福利保障等事项优先纳入基本公共服务清单。完善儿童基本公共服务标准化建设,推动向农村地区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。扩大公共服务覆盖面,全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策,推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优待政策。

3.做好儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能,巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制,完善儿童医疗服务价格动态调整机制,相关服务项目按规定纳入医保支付范围。落实孤儿、事实无人抚养儿童大病保险倾斜政策,做好符合救助条件患病儿童的医疗救助工作。促进各类医疗保障互补衔接,支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄阶段儿童的大病和意外伤害险产品,统筹调动慈善医疗救助力量,支持医疗互助有序发展,合力降低患儿家庭费用负担。

4.保障孤儿和事实无人抚养儿童权益。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策,明确保障对象,规范认定流程,提高保障标准。完善孤儿和事实无人抚养儿童安置渠道,采取亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养等方式妥善安置。落实事实无人抚养儿童监护责任。完善儿童收养有关法规政策。健全收养评估制度,加强收养登记信息化建设。加强对涉外收养的监管。

5.落实残疾儿童康复救助制度。完善儿童残疾

筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制,建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率,为有需求的残疾儿童提供康复医疗、辅助器具、康复训练等基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准,增强残疾儿童康复服务供给能力,规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

6.加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡查和护送救助职责,依法依规为流浪儿童提供照料、身份查询、接送返回等服务。流出地县级人民政府建立源头治理和回归稳固机制,落实流浪儿童相关社会保障和义务教育等政策,教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

7.做好对受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年子女的关爱救助工作。加大村(社区)儿童关爱保护阵地建设,健全基层儿童服务网络体系,有效发挥未成年人救助保护和儿童福利机构作用,充分发挥专业社会工作者、志愿者等作用,完善受艾滋病影响儿童和服刑人员未成年子女关爱服务体系,保障其生存健康、安全和发展权益。将符合条件的服刑人员未成年子女纳入事实无人抚养儿童认定范围,及时给予救助。

8.加强留守儿童关爱保护。进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任,提高监护能力。强化县、乡镇政府属地责任,落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动,发挥群团组织以及社会组织、专业社会工作者、志愿者等作用,加强对留守儿童心理、

情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任,为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡就业创业相关政策措施,从源头上减少留守儿童现象。

9.建立和完善流动儿童服务机制。积极稳妥推进户籍制度和社保制度改革,推进城镇常住人口基本公共服务均等化,保障流动儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。整合社区和社会资源,健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理服务网络,提升专业服务能力,促进流动儿童及其家庭的社区融入。

10.推进实施儿童营养改善项目。巩固“贫困地区儿童营养改善项目”实施成果,扩大项目覆盖范围。深入推进实施“农村义务教育学生营养改善计划”,完善各级财政、家庭的费用分担机制。加强3-5岁学龄前儿童营养改善工作,探索实施农村在园幼儿营养改善计划,构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。

11.开展多维度的儿童早期综合服务。健全支持婴幼儿早期发展和照护服务的政策体系。加强对家庭促进婴幼儿早期发展的支持和服务,促进儿童早期发展服务进社区、进家庭,增强科学育儿能力。发展多种形式的婴幼儿照护服务机构,规划建设能够承担指导功能的综合示范性托育服务机构和社区托育服务设施。探索托幼一体化服务、建立社区托育服务站点、开展家庭互助式托育服务等模式,提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。鼓励有条件的用人单位提供婴幼儿照护服务。支持企事业单位和社会组织等社会力量依托社区开展多样化的普惠托育服务。

12.提高儿童之家的建设、管理和服务水平。健全政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家的工作格局,提高建设覆盖率。完善儿童之家建设标准和管理规范,配备专兼职工作人员,发挥社区儿童主任和妇联执委作用,提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长,通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的相关社会组织为儿童提供专业化、精细化服务。

13.建立健全基层儿童保护机制。完善县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)三级儿童保护机制。督促学校、幼儿园、医疗机构、儿童福利机构、未成年人保护机构、村(居)民委员会等主体强化主动报告意识,履行困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告义务。县级以上人民政府依托12345政务服务热线,及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报,探索完善接收、评估、处置、帮扶等一体化工作机制。

14.提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层儿童工作队伍服务能力。推进承担集中养育职能的儿童福利机构优化提质。推进儿童福利机构养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化发展。提升服务社会散居孤儿、留守儿童、事实无人抚养儿童和其他困境儿童的专业化水平。配齐未成年人救助保护机构工作人员、乡镇(街道)儿童督导员、村(社区)儿童主任,加大培训力度,提高服务能力。积极探索建立儿童主任津贴制度。

15.积极培育社会力量并支持引导其参与儿童保护和服务工作。通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式,积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。将更多符合条件的

儿童保护与服务事项纳入政府购买服务指导性目录,积极引导为儿童服务的社会组织面向城乡社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设,提高服务水平。引导社会资源向农村和偏远山区倾斜,扶持当地儿童服务类社会组织发展。

(五)儿童与家庭

主要目标:

1.发挥家庭立德树人第一所学校作用,教育儿童积极践行社会主义核心价值观,培养儿童的好思想、好习惯、好品德。

2.尊重儿童主体地位,保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利,建立平等和谐的亲子关系。

3.教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护的主体责任,发挥家庭在儿童权益保障中的起点作用。

4.为父母或其他监护人提供科学育儿指导支持与服务,树立科学育儿理念,掌握科学育儿知识与方法。

5.用社会主义家庭文明新风尚熏陶儿童,教育引导儿童积极践行和传承良好家风。

6.覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成,指导服务能力进一步提升。95%的城市社区和85%的农村社区建立家长学校或家庭教育指导服务站。

7.支持家庭生育养育儿童的法规政策体系基本形成。

策略措施:

1.将立德树人落实到家庭教育各方面。注重在日常生活中潜移默化开展思想品德教育,引导儿童坚定理想信念,自觉践行社会主义核心价值观,

“扣好人生第一粒扣子”。

2.尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人尊重儿童的身心发展规律和特点,合理安排儿童的学习和生活时间。教育引导儿童增强家庭和社会责任感,鼓励儿童力所能及地参与家务劳动,培养劳动习惯,提高劳动技能。指导帮助父母或其他监护人调适亲子关系,缓解育儿焦虑,化解亲子矛盾。鼓励支持公益性设施和场所、城乡社区儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。

3.增强父母或其他监护人的监护责任意识 and 能力。禁止对儿童进行殴打、虐待等一切形式的家庭暴力。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预,营造有利于儿童发展的家庭环境。

4.广泛开展科学育儿服务。帮助父母或其他监护人树立科学养育理念、学习科学养育知识、掌握科学养育方法。精准掌握父母或其他监护人对科学养育的需求,并提供科学、适宜的家庭养育指导支持与服务。

5.用好家风涵养熏陶儿童。广泛开展形式新颖、富有教育意义的好家风宣传弘扬活动,传承中华优秀家庭美德,弘扬社会主义家庭文明新风尚。

6.构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。县级以上人民政府依托现有机构设立家庭教育指导服务中心,统筹家庭教育指导服务工作,依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育指导服务站。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度,将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。城乡社区支持协助家庭教育指导服务站开展家庭教育指导服务。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动,利用多种媒体开展家庭教育知

识宣传。

7.强化对家庭教育指导服务的支持保障。推进实施家庭教育工作规划,将家庭教育指导服务纳入公共服务体系,纳入政府购买服务指导性目录,培育家庭教育服务机构。加强家庭教育服务行业自律,加强对家庭教育服务机构和从业人员的管理,规范家庭教育服务市场。鼓励机关、企事业单位和社会组织面向本单位职工开展家庭教育指导服务。支持社工机构、志愿者组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务活动。

8.完善支持家庭生育养育的法规政策。优化生育政策,降低家庭生育养育负担,提高优生优育服务水平,全面落实产假制度和生育津贴,探索实施父母育儿假。落实促进3岁以下婴幼儿照护服务发展政策,增加优质普惠婴幼儿照护服务供给。重点倾斜困境儿童及其家庭的政策支持与保障。完善家政服务标准,提高家庭服务智慧化和数字化水平。鼓励用人单位创办母婴室和托育托管服务设施,实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。

(六)儿童与环境

主要目标:

1.将儿童优先理念纳入公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面,尊重、爱护儿童的社会环境氛围基本形成。

2.提供丰富多样有益于儿童全面发展的精神文化产品。

3.培养儿童阅读习惯,引导儿童多读书、读好书。

4.提升儿童媒介素养。保护儿童免受传媒不良信息的影响。

5.儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。充分发挥少先队、共青团组织在促进儿童参与中的作用。

6.开展儿童友好城市建设试点,以乡镇街道为单位建设一批示范性儿童友好社区。

7.增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所,提高利用率和服务质量。

8.减少环境污染对儿童健康的影响。确保完成国家下达的空气质量优良天数比例指标。农村自来水普及率保持在92%以上,农村卫生厕所普及率达到85%左右。

9.提高儿童生态环境保护意识,养成绿色低碳生活习惯。

10.预防和应对突发事件时充分考虑儿童身心特点,优先满足儿童的基本需求。

策略措施:

1.全面贯彻落实儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系,在出台法规政策、编制规划、配置资源、部署工作时优先考虑儿童利益和需求。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权益保护。在城乡建设规划和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。

2.提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播体现社会主义核心价值观,适合儿童的图书、影视、歌曲、游戏、广播电视节目等精神文化产品。畅通儿童参与儿童文化产品设计、制作、审议的途径。支持儿童参与优秀民族传统文化的保护、传承和创新。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。探索在网络空间开展儿童文化活动的途径、新方法。关注和

扶持重点帮扶县和流动留守儿童的文化艺术活动,缩小城乡儿童公共文化服务差距。

3.积极推动青少年阅读和家庭亲子阅读。公共图书馆单设儿童阅览区,公共图书馆盲人阅览区为盲童阅读提供便利,社区图书馆设立儿童图书专区。广泛开展“家庭亲子阅读活动”,积极推动新闻出版、文化部门与妇联组织的协同合作,为家庭亲子阅读提供指导培训。

4.加强新闻出版文化市场监管和执法。加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置,深化“扫黄打非”工作。严格网络出版和文化市场的管理与执法,及时整治网络游戏视频、直播、即时通讯工具、学习类移动应用软件等传播危害未成年人身心健康的有害信息。落实互联网企业主体责任,在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。加强互联网营业场所和娱乐场所执法,查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。清理校园周边非法销售的出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。

5.规范与儿童相关的广告和商业性活动。规范与儿童有关的产品(服务)广告播出。在针对儿童的大众传播媒介上不得发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告,以及不利于儿童身心健康的网络游戏等广告。禁止母乳代用品广告宣传。加大对相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。加强未成年人文身治理。

6.加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。将媒介素养教育纳入中小学、幼儿园教育和家庭教育指导服务内容。提升儿童及其

监护人、教师的媒介素养,加强分类指导,帮助儿童掌握网络基本知识技能。为农村山区儿童、残疾儿童、困境儿童安全合理使用网络提供条件。

7.保障儿童参与和表达的权利。尊重儿童参与自身和家庭事务的权利,培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的法规政策制定、实施和评估以及重大事项决策,听取儿童意见。支持少先队、共青团等组织儿童开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会建设,畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育培训和实践活动。

8.开展儿童友好城市和儿童友好社区创建试点工作。鼓励创建理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的忻州特色儿童友好城市和儿童友好社区。建立多部门合作工作机制,探索适合市情的儿童友好城市和儿童友好社区标准体系 and 建设指南,以乡镇(街道)为单位建设一批示范性儿童友好社区,在此基础上逐步推广。积极参与儿童友好城市、友好社区建设交流活动。

9.加大儿童校外活动场所建设和管理力度。将儿童活动场所建设纳入当地经济社会发展规划,加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、科普教育基地、中小学生学习实践教育基地等的建设,加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度,推进儿童活动场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理,各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放,根据条件开辟儿童活动专区。拓展儿童户外活动空间,完善儿童户外活动设施。

10.优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。控制和治理大气、水、土壤等环境污染以及工

业、生活和农村面源污染,加强饮用水水源保护和水质监测。加强铅等重金属污染防治和监测。推进城市集中式饮用水水源地规范化建设。加强农村供水工程提升改造,提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。深入开展爱国卫生运动,分类推进农村厕所革命,力争到2025年农村居民基本能用上卫生厕所,厕所粪污有效处理或资源化利用水平显著提升。

11.创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育纳入国民教育体系,融入课堂教学、校园活动、社会实践等环节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设,在“六五环境日”“全国低碳日”等节点开展丰富的儿童环保主题活动,培养儿童生态文明意识,自觉养成健康文明、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

12.在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。制定儿童防护用品标准。应急处置期间,优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动。公共场所发生突发事件时,应优先救护儿童。灾后恢复与重建阶段,要针对儿童特点采取优先救助和康复措施,将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

(七)儿童与法律保护

主要目标:

- 1.健全完善未成年人保护的地方法规体系。
- 2.加大未成年人保护领域的执法力度。
- 3.完善未成年人司法保护制度和司法工作体系,满足未成年人身心发展需求。保障未成年人及

时有效获得法律援助和司法救助。

4.社会公众保护未成年人的意识和能力明显提高。不断提升未成年人法治素养和自我保护意识。

5.未成年人的民事权益得到保障。

6.保障未成年人获得有效监护。

7.禁止使用童工和对未成年人的经济剥削。严格监管未成年人参与商业活动的行为。

8.依法严惩性侵害、拐卖、遗弃等侵犯未成年人人身权利的违法犯罪行为。

9.禁止对儿童实施包括家庭暴力在内的一切形式的暴力。

10.依法严惩利用网络侵犯未成年人合法权益的违法犯罪行为。

11.有效预防和减少未成年人违法犯罪。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

策略措施:

1.完善和落实未成年人保护的地方性法规。在完善法治忻州制度体系、实施体系、监督体系中,加强保障未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的法规体系建设,适时修订相关法规和规章。加强未成年人保护相关法律法规的实施,落实法律监督、司法建议和法治督察制度。

2.严格未成年人保护领域执法。全面落实未成年人保护责任。加大行政监督检查力度,及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。探索建立未成年人保护多部门联合执法机制,探索建立未成年人救助协作机制,强化部门联动,形成执法、保护、服务的有效合力。

3.加强未成年人司法保护工作。坚持少年审

判、少年警务、未成年人检察、未成年人法律援助专业化发展方向,根据需要设置专门机构或指定专门人员负责办理涉及未成年人案件,加强未成年人案件办理人员专业培训。加强专业化办案与社会化保护配合衔接,加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织等的合作,做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作,加强对孤儿、农村留守儿童、困境儿童的司法保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权、知情权、参与权等诉讼权利,落实未成年人犯罪案件特别程序,落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

4.强化未成年人法律援助和司法救助工作。依托公共法律服务平台,为未成年人提供法律咨询等法律援助服务。推进专业化未成年人法律援助队伍建设。保障符合国家司法救助条件的未成年人获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

5.加强未成年人保护的法治宣传教育。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。完善司法机关、学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制,推动法治教育纳入中小学教育体系,提高法治教育系统化、科学化水平。推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设,运用多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。

6.全面保障未成年人的民事权益。依法保障未成年人的人身权利、财产权利和其他合法权益。有效开展涉及未成年人权益纠纷调解工作,探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施,依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教

育、保护的權利。依法保障未成年人和胎兒的繼承權和受遺贈權。依法保護未成人人名譽、隱私和個人信息等人格權。對食品藥品安全、產品質量、煙酒銷售、文化宣傳、網絡傳播等侵害未成人合法權益的行為,開展公益訴訟。

7.完善和落實未成人監護制度。強化父母或其他監護人履行對未成人子女的撫養、教育和保護職責,依法規範父母或其他監護人委託他人照護未成人子女的行為。禁止早婚早育和早婚輟學行為。加強監護的監督、指導和幫助,強化村(居)民委員會對父母或其他監護人監護和委託照護的監督責任。依法依規糾正和處理監護人侵害未成人權益事件。落實國家監護制度,確保突發事件情況下無人照料兒童及時獲得臨時有效監護。

8.嚴厲查處使用童工等違法犯罪行為。加強對使用童工行為的日常巡視監察和專項執法檢查。加強對企業、其他經營組織或個人、網絡平台等吸納未成人參與廣告拍攝、商業代言、演出、賽事、節目製作、網絡直播等的監督管理。嚴禁僱用未滿16周歲的未成人從事超強度體力勞動,或者從事高空、井下作業,或者在爆炸性、易燃性、放射性、毒害性等危險環境下從事勞動。

9.有效預防和依法嚴懲性侵害未成人違法犯罪行為。加強宣傳教育,提高未成人、家庭、學校、社區識別防範性侵害和發現報告的意識和能力,落實強制報告制度。建立性侵害、虐待、拐賣、暴力傷害等違法犯罪人員信息查詢系統,建立從業禁止制度。加強立案和立案監督,完善立案標準和定罪量刑標準。依法嚴懲對未成人負有特殊職責人員實施的性侵害行為,依法嚴懲組織、強迫、引誘、容留、介紹未成人賣淫犯罪。探索建立

未成年被害人“一站式”取证机制,保护未成年人免受“二次伤害”。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

10.积极预防和依法严惩对未成年人实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强宣传教育,禁止针对未成年人的家庭暴力等不利于未成年人身心健康的行为。落实强制报告制度,及时受理、调查、立案和转处未成年人遭受家庭暴力的案件。加强对施暴者的教育和惩戒,对构成犯罪的依法追究刑事责任,从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全,及时提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

11.严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫未成年人涉毒涉黑涉恶等违法犯罪行为。完善预防、打击、救助、安置、康复一体化的反拐工作长效机制,深入实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖未成年人、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为,完善孕产妇就医生产身份核实机制和亲子鉴定证明、出生医学证明开具制度。开展青少年毒品预防教育工作,对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸毒犯罪开展专项打击行动。严惩胁迫、引诱、教唆未成年人参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

12.严厉打击侵犯未成年人合法权益的网络违法犯罪行为。通过以案释法等方式,提高公众对未成年人网络保护的意识和能力。禁止制作、复制、发布或者传播有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害未成年人的违法犯罪行为。禁止对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉

打击利用网络诱骗未成年人参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

13.有效预防和减少未成年人违法犯罪。加强对未成年人的法治宣传教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度,及时发现、制止、管教未成年人不良行为,及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合,增强教育矫治效果,预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视,依法保障涉罪未成年人复学、升学、就业等方面权利。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

三、组织实施

(一)坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心的发展思想,坚持走中国特色社会主义儿童发展道路,把党的领导贯穿于规划实施的全过程、各领域、各方面和各环节。

(二)制定地方儿童发展规划和部门实施方案。各县(市、区)人民政府依据本规划,结合实际制定本地区儿童发展规划;承担规划目标任务的有关部门、相关机构和人民团体结合职责,按照任务分工,制定实施方案。要将规划实施以及儿童发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划,结合经济社会发展规划的总体部署要求推进儿童规划的实施。

(三)建立健全规划的工作制度机制。完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委组织协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。各级人民政府负责规划实施工作,妇儿工委负责组织、协

调、指导、督促工作,妇儿工委办公室负责具体工作,有关部门、相关机构和人民团体结合职责承担规划目标任务落实工作。健全目标管理责任制、督导检查、定期报告、议事协调等制度。

(四)提供政策法律和财力保障。贯彻新发展理念,坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,构建完善促进儿童发展的法规政策体系。市、县人民政府将实施规划所需经费纳入财政预算。各级财政要加大对儿童发展重点领域的投入力度。重点支持经济相对落后地区儿童发展和特殊困难儿童群体发展。动员社会力量,多渠道筹集资源,发展儿童事业。各级妇儿工委及其办公室要加强能力建设,为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持,为规划实施提供组织保障。

(五)加大对实施规划的宣传教育力度。大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述,宣传党中央对儿童事业发展的重大决策部署,宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就,宣传儿童优先和保障儿童合法权益、促进儿童发展的法律政策,宣传儿童规划内容及规划实施中的经验和成效,努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。通过政策宣传和政府购买服务等方式,鼓励社会力量参与儿童规划的实施。举办多层次、多形式培训,增强政府有关部门、相关机构和人员实施规划的责任意识和能力。

四、监测评估

(一)加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善儿童发展和年龄统计监测方案。各级统计部门牵头组织开展年度监测,各级妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监

测数据。各级妇儿工委组织开展中期和终期评估,各级妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

(二)加强监测评估工作组织领导。各级妇儿工委设立监测评估领导小组,由同级妇儿工委及相关部门负责人组成,负责组织领导监测评估工作,审批监测评估方案,审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由各级统计部门牵头,由相关部门负责规划统计监测的人员组成,负责规划监测工作的组织、指导和培训,制定监测方案、监测指标体系,收集、分析数据和信息,向同级妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告,编辑出版年度儿童监测统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分年龄指标完善等工作。

评估组由各级妇儿工委办公室牵头,由相关部门负责规划实施的人员组成,负责评估工作的组织、指导和培训,制定评估方案,组织开展评估工作,向同级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作,参加妇儿工委组织的评估工作。

(三)加强儿童发展和年龄统计监测工作。规范完善儿童发展和年龄统计监测指标体系,加强部门分年龄统计工作,推进儿童发展统计监测制度化建设。市级建立完善儿童发展统计监测数据库,支持县级儿童发展统计监测数据库建设,逐步实现数据互联互通。加强监测评估工作培训和部门协作,规范监测数据收集渠道、报送方式,提高数据质量。

(四)有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用,定期向同级人民政府及相关部门报送监测评估情况,为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用,对预计达标困难、波

动较大的监测指标及时进行预警,对评估中发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议,对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下阶段规划实施工作。

忻州市人民政府办公室 关于印发忻州市推进多式联运发展优化调整 运输结构工作实施方案(2023—2025年)的通知

忻政办发〔2023〕7号

各县(市、区)人民政府、忻州经济开发区管委会、五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

《忻州市推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案(2023—2025年)》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

忻州市人民政府办公室

2023年2月21日

(此件公开发布)

忻州市推进多式联运发展优化调整 运输结构工作实施方案(2023—2025年)

为深入贯彻《国务院办公厅关于印发推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案(2021—

2025年)的通知》(国办发〔2021〕54号)《山西省人民政府办公厅关于印发〈山西省推进多式联运

发展优化调整运输结构工作实施方案(2022—2025年)的通知》(晋政办发〔2022〕88号)精神,大力发展多式联运,推动各种运输方式深度融合,持续优化我市货物运输结构,提高综合运输效率,促进节能减排降碳,结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,立足新发展阶段,全面贯彻新发展理念,以推动货物运输高质量发展为主题,以加快建设交通强市为目标,以深化供给侧结构性改革为主线,以发展多式联运为抓手,加快构建我市安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系,为“在转型发展上率先蹚出一条新路来”提供交通运输支撑。

(二)工作目标。到2025年,多式联运发展水平明显提升,运输结构显著优化。煤炭、矿石、粮食等大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路为主,全市铁路货运量比2020年增长10%左右,具体任务指标为:2023年21181万吨,2024年21383万吨,2025年为21584万吨。我市煤炭主产区大型工矿企业中长距离运输(运500公里以上)的煤炭和焦炭中,铁路运输比例力争达到90%。

二、提升运输基础设施承载能力和衔接水平

(三)健全物流通道体系。强化规划引领,提高交通基础设施一体化布局和建设水平,结合忻州交通、区位和产业布局实际,加快推进骨干运输通道建设,形成贯穿全市主要产业园区的物流通道分布格局。深入拓展同蒲铁路、忻河铁路、京

原铁路、准朔铁路、瓦日铁路、保德至兴县瓦塘铁路专线项目和神河铁路、五岢铁路等煤运通道潜能,加快铁路干线瓶颈路段扩能改造,补齐骨干通道基础设施短板。持续推动“出省路”“区际连接线”“断头路”“县县通”建设,依托忻阜、忻保、灵河高速公路,加强与呼包鄂榆城市群、京津冀城市群、中原城市群、关中城市群的沟通连接。优化高速路网布局,积极推进朔州至宁武至静乐、朔州至神池、河曲禹庙至平鲁、静乐至兴县、繁峙至五台等高速公路建设,推动高速公路拥挤路段扩容改造,促进高速公路成环成网。提升通达能力,推进普通省道扩容、城镇过境段改造和县乡公路提级工程,加强与城乡干道衔接,构建广泛覆盖的基础交通网络。(市交通运输局、市发改委、原平车务段按职责分工负责,各县<市、区>人民政府落实。以下均需各<市、区>人民政府落实,不再列出)

(四)加快综合货运枢纽建设。紧抓财政部、交通运输部联合支持2022—2024年国家综合货运枢纽补链强链的政策契机,推进多种运输方式深度融合发展和各类货运枢纽联网补网强链。针对忻州产业结构,聚焦国家煤炭能源和矿石等大宗物资公转铁,着力打造衔接顺畅、绿色低碳的联运枢纽,进一步促进重点物资高效转运、绿色发展,有效保障国家能源安全和产业链、供应链稳定。围绕“一带一路”建设、京津冀协同发展等重大战略实施,完善功能布局,提升对外联通和辐射能力,打造内陆地区对外开放新高地,聚焦国内国际双循环和消费升级、民生服务,深入推进忻定原多元产业物流核心圈、繁代矿业冶炼物流集群、宁静煤

电化物流集群、神五岢偏现代农业物流集群、河保煤电铝化物流集群建设，培育形成一批资源整合能力强、运营模式先进的枢纽运营企业，拓展生物医药、电子信息、生鲜冷链、跨境电商等高附加值产品陆空联运市场，积极对接和融入京津冀等周边区域，加快高端产业要素集聚，努力促进枢纽经济发展。（市交通运输局、市发改委、市财政局、原平车务段牵头，市工信局、忻州海关、市邮政管理局等配合）

三、深入推进运输结构调整

（五）推动大宗物资“公转铁”。鼓励工矿企业等实施大宗货物“公转铁”“散改集”中长距离运输时主要采用铁路运输，短距离运输时优先采用封闭式皮带廊道或新能源车。全面推进煤炭、电力、有色、钢铁、焦炭、水泥等大型工矿区企业以及大型物流园区、交易集散基地新建或改扩建铁路专用线，进一步强化与铁路干线路网的衔接。全市大宗货物年货运量150万吨以上的大型工矿企业和新建物流园区，原则上全部修建铁路专用线。新、改、扩建涉及大宗物料运输的建设项目，原则上不得采用公路运输。具有铁路专用线的大型工矿企业和新建物流园区，大宗货物铁路运输比例达到80%以上。完善铁路专用线共建共用机制，创新投融资模式，吸引社会资本投入。（市交通运输局、原平车务段牵头，市发改委、市工信局、市公安局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市市场监管局等配合）

四、创新多式联运组织模式

（六）推动多式联运市场主体倍增。鼓励更多物流企业申报国家级多式联运示范工程，深入实

施多式联运示范工程建设。积极引导骨干运输企业向多式联运经营人、综合物流服务商转变，加快引入有实力的多式联运物流企业，开展规模化、专业化多式联运服务。以依托铁路、公路等交通便利，多式联运条件较好的物流园区为试点，开展多式联运示范工程建设。鼓励不同运输方式企业以资产重组、资源共享、网络共建、利益共享、风险共担的方式组成多式联运经营主体，重点支持公路、水路运输、港口经营企业与铁路物流企业深化铁公水联运合作，鼓励多式联运市场经营主体以联运线路、物流链为纽带组建企业联盟。到2025年，示范工程运营线路基本覆盖我市综合立体交通网主骨架。（市交通运输局、市发改委牵头，市邮政管理局、原平车务段配合）

（七）探索多式联运“一单制”服务模式。深入推进多式联运“一单制”研究，探索应用集装箱多式联运运单，推动各类单证电子化，稳步扩大在“一带一路”运输贸易中的应用范围。选择市内合适的集运站作为场景，协同市内物流企业、地方铁路部门、水运企业等，着力实现铁路35吨敞顶箱“一箱到底”的实际应用。（市交通运输局、原平车务段牵头，市商务局、市邮政管理局等配合）

（八）促进多式联运装备标准化。加快铁路快运、空铁（公）联运标准集装器（板）等物流技术装备研发应用。加大35吨敞顶箱使用力度，探索建立以45英尺内陆标准箱为载体的内贸多式联运体系。大力发展铁路快运，推动冷链、危化品、国内邮件快件等专业化联运发展。精简货运车型规格数量，严查严处货车非法改装企业。开展超长平板半挂车、超长集装箱半挂车等非标货运车辆

治理工作。加快淘汰存量非标货运车辆和鼓励应用中置轴厢式货车等标准厢式货运车辆。推广1200mm×1000mm标准托盘包装基础模数以及在集装箱运输和多式联运中的应用。加快培育集装箱、半挂车、托盘等专业化租赁市场。促进包装箱、托盘、周转箱、集装箱、厢式半挂车等上下游设施设备的标准化,推动标准装卸单元器具的循环共用,做好与相关运输工具的衔接,实现装卸、转运无缝衔接。(市交通运输局、原平车务段牵头,市发改委、市生态环境局、市邮政管理局等配合)

(九)强化技术装备研发应用。研究适应内陆集装箱发展的道路自卸卡车等设施设备。鼓励研发推广冷链、危化品等专用运输车辆。推动新型模块化运载工具、快速转运和智能口岸查验等设备研发和产业化应用。推进X5型多式联运专用车在特货多式联运方向的应用。选择市内集运站开展中铁联运开发的高效多式联运(CRMT)系统X5型多式联运专用车试运行,实现市内甲醇产品及成品油产品的双重运输,打造全省特货多式联运示范项目。(原平车务段、市科技局牵头,市工信局、市交通运输局、忻州海关等配合)

(十)提高技术装备绿色化水平。积极推动新能源和清洁能源车辆应用,推动在高速公路服务区 and 站场枢纽规划建设充换电、加气等配套设施。鼓励企业发展大宗货物“铁路干线+新能源重卡接驳”联运组织模式。在场区短途运输和固定线路运输等场景示范应用新能源重型卡车及汽车列车。加快推进枢纽场站绿色化、智能化改造和设施

设备改造。(市交通局、市工信局、市发改委、市住建局、市生态环境局、市能源局、原平车务段按职责分工负责)

(十一)加大信息资源共享力度。加强铁路、民航等企业信息系统对接和数据共享,开放列车到发时刻、货物装卸等信息。加快推进北斗系统在营运车辆上的应用,推动企业间物流信息交换安全、高效、顺畅,提供公正、权威的物流相关公共信息服务,有效促进物流产业链各环节信息互通与资源共享,到2025年基本实现运输全程可监测、可追溯。加强公路运输方式和铁路运输方式的信息共享和业务系统顺畅衔接。(市交通局、原平车务段牵头,市工信局、市邮政管理局等配合)

五、优化运输市场环境

(十二)深化重点领域改革。深化“放管服”改革,加快构建以信用为基础的新型监管机制,推动多式联运政务数据安全有序开放。以多式联运各类市场主体、从业人员信用管理为基础,在安全管控、价格自律、责任担保、风险防范等方面加强评价监管,逐步建立多式联运经营信用评价体系。深化铁路市场化改革,促进铁路运输市场主体多元化,规范道路货运平台企业经营,建立统一开放、竞争有序的运输服务市场。(市发改委、市交通运输局、市市场监管局、市行政审批局、市邮政管理局、原平车务段按职责分工负责)

(十三)规范重点领域和环节收费。完善铁路运输价灵活调整机制,积极引导辖区内铁路运输企业与煤炭、矿石、钢铁等大型企业采用“量价互保”

等模式。鼓励辖区内铁路运输企业与场站、物流园区、大型工矿企业等开展合作,采取“让一点、担一点”的共赢方式,建立合理的“公转铁”价格机制。规范地方铁路、专用铁路、铁路专用线收费,明确线路使用、管理维护、运输服务等收费规则,进一步降低使用成本。(市发改委、市交通运输局、原平车务段按职责分工负责)

六、健全政策保障体系

(十四)加大政策支持力度。积极争取中央预算内投资、车购税资金以及成品油税费改革资金、城市交通发展奖励等资金,对多式联运发展和运输结构调整的支持力度。创新政府和社会资本合作模式,鼓励社会资本牵头设立多式联运产业基金,按照市场化方式运作管理。鼓励各县(市、区)根据实际进一步加大资金投入力度,通过设立多式联运产业基金,对多式联运经营人在建设、通行、运营、创新等多个方面进行政策扶持。鼓励金融机构通过运单/提单+货物质押/保函/应收账款等方式增信,支持区域物流企业解决物权属性问题,减少企业融资难度,提升金融贸易效率,促进行业降本增效。(市财政局、市发改委、市交通运输局、原平车务段按职责分工负责)

(十五)加强重点项目资源保障。依托“太忻一体化经济区”,先行培育打造以物流园区为依托的物流中心,力争建设一批综合实力强、发展前景好、带动作用明显的物流园区,积极申报国家级示范物流园区,加大对国家物流枢纽、综合货运枢纽、中转分拨基地、铁路专用线、封闭式皮带廊道等项目用地的支持力度,优先安排新增建

设用地指标,提高用地复合程度,盘活闲置交通用地资源。对支撑多式联运发展、运输结构调整的规划和重点建设项目,且项目选址、选线、布局符合主体功能区划、区域、流域、环境保护等规划或要求的,开辟环评绿色通道,依法依规加快环评审查、审批。(市发改委、市自然资源局、市生态环境局、市住建局、市交通运输局按职责分工负责)

(十六)完善交通运输绿色发展政策。认真贯彻落实推动多式联运发展和运输结构调整的碳减排政策,研究探索支持多式运输方式协同、提高综合运输效率、便利新能源和新能源车船通行等方面政策。鼓励创新推广绿色低碳运输组织模式,积极推广城市绿色货运配送示范建设工程,守住自然生态安全边界。(市发改委、市公安局、市财政局、市交通运输局等按职责分工负责)

(十七)强化组织实施。各县(市、区)人民政府,五台山管委会和各相关部门及单位要将发展多式联运和调整运输结构作为“十四五”交通运输领域的重点事项,加强统筹协调和部门联动,协商解决项目规划、建设方案、资金筹措等问题。要督促工矿企业、铁路企业等落实责任,在推进过程中,要统筹好发展和安全的关系,切实保障煤炭等重点物资运输安全,改善道路货运,邮政快递等从业环境。要进一步规范交通运输综合行政执法,畅通“12328”热线等交通运输服务监督渠道,做好政策宣传和舆论引导,切实维护经济社会发展稳定大局。(市交通运输局、市发改委、原平车务段牵头,各有关部门和单位配合)

忻州市人民政府办公室 关于推行行政规范性文件“三统一”制度的通知

忻政办发〔2023〕11号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、局、办:

为进一步做好行政规范性文件的制定和监督管理工作,落实行政规范性文件统一登记、统一编号、统一印发制度,根据《山西省行政规范性文件制定与监督管理办法》(省政府令第274号)有关规定,经市政府同意,现将有关事项通知如下:

一、统一登记

行政机关在处理将以本机关名义出台的文件时,需甄别该文件是否属于行政规范性文件,确定属于行政规范性文件的,应当严格履行制定程序,经集体研究讨论并审议通过或批准后,由制定机关办公机构统一登记。制定机关办公机构要建立规范性文件登记簿,及时准确做好登记工作。

二、统一编号

行政规范性文件使用专用发文字号,发文字号由行政机关代字、年份、发文顺序号组成。其中行政机关代字由其所在行政区域代字、机关代字、文种代字组成,文种代字统一使用“规”字(通告、公告等无文号的规范性文件除外)。如市人民政府及市人民政府办公室的行政规范性文件编号分别为“忻政规〔20XX〕XX号”“忻政办规〔20XX〕XX号”,忻府区人民政府的行政规范性文件编号为

“忻府政规〔20XX〕XX号”,忻州市司法局的行政规范性文件编号为“忻司规〔20XX〕XX号”。

三、统一印发

规范性文件印发后,应当通过政府公报、政府网站、政务新媒体、报刊、广播、电视、公示栏等方式向社会公开发布,不得以内部文件形式印发执行,未向社会公布的规范性文件不得作为行政管理的依据。规范性文件自公布之日起三十日后施行。但公布后不立即施行可能影响规范性文件施行的,可以自公布之日起施行。

四、工作要求

(一)强化思想认识。实行“三统一”制度是加强行政规范性文件管理的有效举措,能有效解决规范性文件监管不到位、制定程序不规范、公众查询不方便等问题,是从源头上预防和减少行政争议的有效方式,也是推进政府信息公开、维护人民群众利益的具体措施,对推进依法行政、建设法治政府,提高政府公信力和执行力具有十分重要的意义。

(二)准确把握要义。行政规范性文件是指由行政机关或者法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织,依照法定权限、程序制定并公开发

布,涉及公民、法人和其他组织权利义务,在本行政区域或者其管理范围内具有普遍约束力,在一定时期内反复适用的公文。各级各部门要准确把握行政规范性文件的定义、特征,确保在工作中能够准确界定其范围,对文件认定有疑问或者存在争议的,可以征询司法行政部门意见。凡属行政规范性文件,必须纳入规范性文件“三统一”范围。

(三)狠抓组织落实。自2023年4月1日起,全市各级行政机关制定的行政规范性文件必须严格实行“三统一”制度。本通知发布前已经印发的行政规范性文件,仍按原发文字号归类管理,重新修订或制发时,必须使用专用发文字号进行编号管理。各级各部门要以法治政府建设示范创建为目标,切实把行政规范性文件“三统一”制度、合法

性审核制度及备案制度落实到位。

(四)加强督查考核。行政规范性文件“三统一”制度的贯彻落实情况,纳入法治政府建设考核评价指标体系。各级人民政府办公室和司法行政部门要加强对各级各部门行政规范性文件制定工作的监督指导,通过调阅、抽查制定机关的发文登记簿和备案审查情况等方式,加大对行政规范性文件制定的督促检查力度。对未按要求制发行政规范性文件的,将给予通报批评;造成严重影响的,将依法追究主要负责人和直接责任人的责任。

忻州市人民政府办公室

2023年4月10日

(此件公开发布)

忻州市人民政府办公室 关于公布市级行政规范性文件 制定主体清单的通知

忻政办发〔2023〕12号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、局、办:

为进一步做好本市行政规范性文件的制定和监督管理工作,根据《国务院办公厅关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的指导意

见》(国办发〔2018〕115号)和《山西省行政规范性文件制定与监督管理办法》(省政府令第274号),经市人民政府同意,现将《市级行政规范性

文件制定主体清单》予以公布,并将有关事项通知如下:

一、自公布之日起,列入清单范围的各制定主体可以依照法定权限和规定程序制定行政规范性文件。未列入清单的市级机构(包括各类议事协调机构、临时机构及其办公室,部门的内设机构、派出机构,以及其他不具有行政管理职能的机构等),不得以本机构及其办公室的名义制定行政规范性文件,确需制定行政规范性文件的,应当报请主管部门制定。

二、各制定主体要严格落实行政规范性文件合法性审核机制,明确合法性审核机构的职责权限,确保应审必审,完善规范性文件合法性审核、备案、评估清理等法定工作程序,落实规范性文件“统一登记、统一编号、统一印发”等制度。

三、实行垂直管理的部门,依照法律法规和国家有关规定履行行政管理职能制发的行政规范性文件,在向上一级主管部门备案的同时,应当同时向市政府备案。

四、行政规范性文件制定主体实行动态管理,根据相关规定对制定主体进行核实增减,并向社会公布。

五、各县(市、区)行政规范性文件制定主体清单,由各县(市、区)人民政府按照有关规定制定并向社会公布,公布结果报市人民政府备案。

附件:市级行政规范性文件制定主体清单

忻州市人民政府办公室

2023年4月10日

(此件公开发布)

市级行政规范性文件制定主体清单

一、市政府

忻州市人民政府

二、县(市、区)人民政府、管委会

1.忻府区人民政府

2.原平市人民政府

3.定襄县人民政府

4.五台县人民政府

5.代县人民政府

6.繁峙县人民政府

7.宁武县人民政府

8.静乐县人民政府

9.神池县人民政府

10.五寨县人民政府

11.崞岚县人民政府

12.河曲县人民政府

13.保德县人民政府

14.偏关县人民政府

15.忻州经济开发区管理委员会

16.五台山风景名胜区管理委员会

三、市政府工作部门

1.忻州市人民政府办公室

2.忻州市发展和改革委员会

3.忻州市教育局

4.忻州市科学技术局

- 5.忻州市工业和信息化局
 - 6.忻州市公安局
 - 7.忻州市民政局
 - 8.忻州市司法局
 - 9.忻州市财政局
 - 10.忻州市人力资源和社会保障局
 - 11.忻州市规划和自然资源局
 - 12.忻州市生态环境局
 - 13.忻州市住房和城乡建设局
 - 14.忻州市城市管理局
 - 15.忻州市交通运输局
 - 16.忻州市水利局
 - 17.忻州市农业农村局
 - 18.忻州市商务局
 - 19.忻州市文化和旅游局
 - 20.忻州市卫生健康委员会
 - 21.忻州市退役军人事务局
 - 22.忻州市应急管理局
 - 23.忻州市审计局
 - 24.忻州市人民政府外事办公室
 - 25.忻州市市场监督管理局
 - 26.忻州市体育局
 - 27.忻州市统计局
 - 28.忻州市医疗保障局
 - 29.忻州市行政审批服务管理局
 - 30.忻州市信访局
 - 31.忻州市人民政府金融工作办公室
 - 32.忻州市能源局
 - 33.忻州市人民政府国防动员办公室
 - 34.忻州市乡村振兴局
- 三、对外加挂行政机关牌子的党的机关**
- 1.忻州市国家保密局

- 2.忻州市档案局
- 3.忻州市公务员局
- 4.忻州市新闻出版局
- 5.忻州市民族宗教事务局
- 6.忻州市人民政府侨务办公室
- 7.忻州市互联网信息办公室

四、对外加挂行政机关牌子的政府工作部门

- 1.忻州市粮食和物资储备局
- 2.忻州市人民政府国有资产监督管理委员会
- 3.忻州市民营经济发展促进局
- 4.忻州市大数据应用局
- 5.忻州市行政复议局
- 6.忻州市林业局
- 7.忻州市城市管理综合行政执法局
- 8.忻州市促进外来投资局
- 9.忻州市文物局
- 10.忻州市地方煤矿安全监督管理局
- 11.忻州市人民政府台港澳事务办公室
- 12.忻州市知识产权局
- 13.忻州市政务信息管理局
- 14.忻州市人民防空办公室

五、法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织

- 1.忻州市住房公积金管理中心

六、其他单位

- 1.国家税务总局忻州市税务局
- 2.忻州市国家安全局
- 3.忻州市气象局
- 4.忻州市烟草专卖局
- 5.中国人民银行忻州市中心支行
- 6.中国银行保险监督管理委员会忻州监管分局

忻州市人民政府办公室 关于表彰2022年度全市骨干建筑业企业的 通报

忻政办函〔2023〕18号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

为进一步贯彻落实山西省住房和城乡建设厅等部门《关于实施建筑业提质行动的若干措施》和《忻州市人民政府办公室关于加快推进建筑业提质升级的实施意见》(忻政办发〔2022〕62号)文件精神,有效激发我市建筑业企业潜能,增强企业内生动力,提升企业竞争力,全方位推动建筑业高质量发展,经市人民政府同意,决定对山西路桥第三工程有限公司等12家企业(名单附后)予以通报表彰。

希望受表彰的企业戒骄戒躁、再接再厉,切实做大、做强、做精、做优,为实现建筑强市再

立新功。广大建筑企业要认真学习借鉴骨干企业的管理发展经验,进一步转变发展方式,发扬拼搏精神,奋发进取、开拓创新,不断提升综合实力,为推动我市建筑业高质量发展贡献更大力量。

附件:2022年度全市骨干建筑业企业名单(排名不分先后)

忻州市人民政府办公室

2023年3月23日

(此件公开发布)

附件:

2022年度全市骨干建筑业企业名单

序号	企业名称
1	山西路桥第三工程有限公司
2	山西轩腾建设工程有限公司
3	山西同创建筑工程有限公司
4	山西省忻州市建筑工程总公司

5	五台县第二建筑有限公司
6	山西晋业建设集团有限公司
7	国顺建设有限公司
8	山西千鼎建筑安装工程有限公司
9	山西兴瑞达建筑工程有限公司
10	山西省忻州市电力建设有限责任公司
11	山西玉达路桥工程有限公司
12	山西华宏建设工程有限公司

忻州市人民政府办公室 关于印发忻州市 2023 年度地质灾害防治 方案的通知

忻政办函〔2023〕22 号

各县(市、区)人民政府,五台山风景名胜区管委会,市直各有关单位:

《忻州市 2023 年度地质灾害防治方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

忻州市人民政府办公室

2023 年 4 月 6 日

(此件公开发布)

忻州市 2023 年度地质灾害防治方案

为做好我市 2023 年度地质灾害防治工作,根据《地质灾害防治条例》(国务院令第 394 号)、《山西省地质灾害防治条例》和《忻州市地质灾害防治工作职责规定》(忻政办发〔2013〕73 号)等文件要

求,结合我市实际,制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神,坚持人民至上、生命至上,落实汛前排查、汛中巡查、汛后核查,加强隐患排查、宣传培训、避险演练,强化地质灾害防治基础工作,健全和巩固地质灾害群测群防体系,毫不松懈抓好地质灾害防治各项工作,最大限度保障人民群众生命财产安全。

二、地质灾害现状、诱发因素及趋势预测

(一)现状及诱发因素

2022年忻州市全年未发生人员伤亡的地质灾害,通过近年来我市发生的地质灾害分析,主要有以下几方面因素。

1.降雨

由于我市自然地质环境脆弱,地形起伏,沟谷纵横,植被稀少,地质构造复杂,人类工程活动等因素,强降雨是地质灾害最主要的诱发因素之一。从历年情况分析,夏、秋季强降雨前后是地质灾害的高发期。

2.人为活动

从我市发生的地质灾害类型来看,主要以崩塌、滑坡为主。从诱发因素来看,90%以上与人为活动相关,且呈增长趋势,主要分布在修路、采矿、建房等人类工程活动地段。从已发生的地质灾害来看,多数由工程建设中的切坡、采矿活动引发,特别是90年代以前修建的各级公路,人为因素导致的地质灾害日益加重,是今后地质灾害防治的重难点。

(二)隐患点分布和发展趋势预测

1.全市隐患点分布

经2022年汛后核查,全市共查明隐患点1089处,隐患点受威胁人数3.3万余人,受威胁财产17亿元。按险情等级来看,特大型7处、大型5处、中型26处、小型1051处;按类型来看,滑坡174处、崩塌705处、泥石流104处、地面塌陷106处。

2.全市降水趋势预测

预计2023年,全市全年降水量接近常年,年平均气温偏高,年降水量在380~515毫米之间,较常年偏多;年平均气温在6~11℃之间,较常年偏高。分季来看:春季降水略偏多,气温偏高;夏季降水偏多,气温偏高,季内降水时空分布不均,可能出现局部洪涝和阶段性旱象;秋季降水偏多,气温偏高。

3.人类工程活动对地质环境的扰动

位于山区和黄土丘陵区铁路、公路、大桥建设等重大工程项目可能会产生地质灾害隐患。如繁峙县、原平市、代县、忻府区的国道改建工程;五寨县、五台县、代县、静乐县、繁峙县、原平市、定襄县、崞岚县、宁武县的危旧桥梁改造工程;忻府区、原平市、繁峙县的水库除险加固工程等。

4.发展趋势预测

根据市地质灾害防治成员单位和专家会商,2023年全市地质灾害与近年来平均水平接近,高发类型为崩塌、滑坡,若地质灾害发生在人口集中居住、威胁严重的地区,造成的人员伤亡与财产损失可能会很大,防治形势依然严峻。

(三)高发时期及高发区域预测

根据我市地质环境特点、地质灾害分布发育规律及以往发生情况,结合2023年气候预测成果,全市地质灾害重点防范期分为两个阶段:一是

3—5月(尤其是5月)冻融期。这一期间内气温升高,土体解冻,受土体冻融及土体中地下水作用影响,易发生崩塌与滑坡地质灾害。二是汛期6—9月份(尤其是7月下旬、8月上旬),根据预测,这一时期降水量在260—420毫米之间。若在一个地区、一个时段内出现连续大范围降水或局地暴雨,极有可能发生崩塌、滑坡、泥石流地质灾害,是地质灾害的高发易发期。因此,今年3—5月的冰雪冻融期及6—9月的主汛期是全市崩塌、滑坡、泥石流地质灾害的重点防范期。五台山风景区、河曲县、保德县、偏关县、宁武县、静乐县、原平市、繁峙县是崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害的高发区域。

此外,以煤矿为主的矿业开采、公路建设和运营过程中,如伴随雨水下渗,岩土体湿重增大,可能发生不同程度的地面塌陷、地裂缝等地质灾害。

三、防范重点区

(一)重点防治区

1.河东煤田及东部区域崩塌、滑坡、地面塌陷、地裂缝、泥石流重点防治区

主要分布于偏关、河曲、保德、神池西部、五寨西部和岢岚西部,面积5567.81km²。该区地貌类型主要为黄土丘陵。地质灾害防治重点为村庄、厂矿、209国道、304省道、306省道、308省道、218省道、忻保高速公路、灵河高速、宁保铁路、宁静铁路、宁岢铁路及其它县乡道路周围。地质灾害主要表现为小规模黄土崩塌、滑坡、地裂缝、地面塌陷及泥石流。

2.宁武煤田崩塌、地面塌陷、地裂缝、滑坡、泥石流重点防治区

主要分布于宁武西部、静乐大部、原平西部,面积3213.09km²。该区地貌类型主要为低中山。地质灾害防治重点为村庄、厂矿、241国道、338国道、337国道、305省道、312省道、313省道、忻保高速公路、太佳高速公路、北同蒲铁路、宁静铁路及其它县乡道路周围。地质灾害主要表现为崩塌、地面塌陷、地裂缝、滑坡及泥石流。

3.五台山—恒山铁矿区崩塌、泥石流、滑坡、地面塌陷重点防治区。

主要分布于代县、繁峙、五台北部,面积3476.06km²。该区地貌类型主要为中高山,区内矿业活动强烈,该区防治重点为村庄、厂矿、208国道、205省道、108国道、311省道、239国道、大运高速公路雁门段及其它县乡道路周围。现有地质灾害隐患类型主要有滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷。

(二)次重点防治区

1.忻州西部黄土高原—芦芽山崩塌、泥石流、滑坡次重点防治区

主要分布于神池、五寨、岢岚、宁武西部,面积3485.59km²。该区地貌类型西部为黄土丘陵,东部为中高山,防治重点为村庄、厂矿、209国道、305省道、306省道、312省道、宁岢铁路及其它县乡道路周围。地质灾害主要表现为崩塌、泥石流及滑坡。

2.宁武中部滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷、地裂缝次重点防治区

主要分布于宁武中部汾河、恢河流域两侧,面积863.56km²。该区地貌类型主要为低中山,地质灾害防治重点为村庄、厂矿、215省道、206省道、北同蒲铁路、宁静铁路及其它县乡道路周围。地质

灾害主要表现为滑坡、崩塌、泥石流及地面塌陷、地裂缝。

3.原平西部—忻府西南部崩塌、滑坡、地裂缝、泥石流次重点防治区

主要分布于原平西部及忻府西南部山区,面积 2217.47km²。该区地貌类型主要为低中山,防治重点为村庄、厂矿、206 省道、312 省道、313 省道、北同蒲铁路及其它县乡道路周围。地质灾害主要表现为崩塌、滑坡、地面塌陷、地裂缝及泥石流。

4.五台—五台山景区—原平—定襄崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷次重点防治区

主要分布于五台、五台山景区大部、原平西南部、忻府北部、定襄东部山区,面积 3967.95km²。该区地貌类型主要为低中山,防治重点为村庄、厂矿、206 省道、312 省道、313 省道、忻阜高速公路、朔黄铁路及其它县乡道路周围。地质灾害主要表现为崩塌、滑坡、泥石流及地面塌陷。

(三)一般防治区

主要分布于忻定盆地及滹沱河两岸平原区,面积 2359.16km²。该区地貌类型属山前倾斜平原区、河谷平原区,地质灾害不甚发育。防治重点为对厂矿、公路、铁路及人口集中的城镇、村庄定期巡查。

(四)重点预防地段

人口密集和重要工程建设的地区,受暴雨及人类工程活动等因素影响,易诱发崩塌、滑坡、地裂缝、地面塌陷等地质灾害,包括:规模大、威胁人口 100 人以上、社会影响大、经济损失严重、危险性大的地质灾害隐患点,应采取有效措施予以重点防范。

四、主要工作任务

(一)科学制定方案

各县(市、区)政府要组织自然资源、住建、交通、水利、应急、气象等部门进行趋势会商,研判发展变化趋势,科学确定防治重点时段与重点区域,制定年度防治方案。五台山风景区管委会、河曲、保德、偏关县要尽快编制发布实施县级地质灾害防治“十四五”规划,为推动“十四五”期间地质灾害防治工作提供纲领。

(二)聚焦重点环节

1.紧盯重要节点。各级各部门要高度关注冰雪冻融期、汛期两个重要时段,做好冻融期和汛期地质灾害隐患大排查,及时发现问题,第一时间研判处置,确保安全隐患消除在萌芽状态。

2.加强预警预报。各县(市、区)政府要组织自然资源、水利、应急、气象等部门做好协调联动,提高气象信息服务水平,及时发布灾害性天气预测和地质灾害气象风险预警,进一步扩大预警预报覆盖面和影响范围,不断提高预警预报精准度。

3.强化应急准备。各级各部门要严格落实值班值守制度,备足备齐应急救援物资,保障地质灾害应急救援、巡查排查和监测防范车辆。地质灾害易发区的县、乡政府,在汛期和“七下八上”重点时段,要安排地质灾害防治专家和专业技术支撑单位驻县进村,加强技术指导,做好服务保障,特别是在强降雨期间,要安排专人对高危隐患点进行驻点值守,不断提升临灾处置能力。

(三)强化“人防+技防”

各县(市、区)政府要坚持人防、技防并重,持续抓好地质灾害技术支撑单位现场驻守,严格按

照三人(一高级工程师)一车的岗位设置,开展巡查排查、宣传培训、监测预警、会商调度、抢险调查等工作。要做好已安装的专业、普适性监测预警系统与群测群防系统同时运行和有效衔接,确保监测数据及时推送防灾责任人和监测员,如遇预警,及时采取有效防治措施。

(四)全面做好群测群防

加强群测群防体系建设,落实编制机构,不断健全以村干部和骨干群众为主体的群测群防队伍,保障专项经费,提高监测人员补助,为隐患点配备基本监测器材,落实应急车辆,加大基层监测人员防灾避险应急保障,强化地质灾害宣传、培训、避险演练,不断提高群测群防队伍识灾报灾、监测预警和临灾避险应急能力。及时补充更新各类地质灾害隐患点台账数据,制定防灾预案和监测方案。落实隐患点“六位一体”管理监测责任,坚决杜绝因管理不到位导致的群死群伤事故。

(五)强化高陡边坡隐患排查治理

各级各部门要按照“隐患点+风险区”双控要求,按照省市统一部署,组织精干力量对辖区内地质灾害隐患进行拉网式全面排查,特别要加大冻融期、汛期两个时段地质灾害隐患排查巡查力度,加强黄土区、旅游区、交通干线、工矿施工区以及受地质灾害威胁严重的城中村、居民区、学校、医院等人口聚集区排查,对排查发现的问题要建立台账,实行清单化管理,并及时将排查成果和防灾建议函告相关部门和建设单位,切实做到早发现、早预防。扎实开展高陡边坡地质灾害隐患排查,摸清隐患底数,圈定重点防治区,做到全覆盖、不留死角。密切关注高陡边坡附近建筑物和街区排水

系统,对切坡建房未采取有效防护措施、存在安全隐患的,督促相关部门和建设单位进行工程治理或针对性排危除险,切实消除安全隐患。

(六)加强宣传培训演练

1.开展科普宣传。各级各部门要认真总结地质灾害防治工作中的好经验好做法,制作形式多样的地质灾害防治知识宣传手册及宣传资料,充分发挥主流媒体平台优势,加大网络、广播、报刊宣传频率,充分利用世界地球日、中国防灾减灾日、国际减轻自然灾害日等时间节点开展防灾减灾宣传,不断提高人民群众的识灾、防灾、避灾能力。

2.加强业务培训。坚持市县分级负责、全面覆盖,市级负责培训县级分管负责人及地质灾害防治骨干,进一步提高巡查监测、应急处置和协调管理能力;县级培训本行政区内全部隐患点群测群防人员,进一步提高监测监控、预警预报和履职尽责能力。

3.开展应急演练。各级各部门要因地制宜组织受威胁群众开展应急避险演练,引导群众树立避灾意识、熟悉避灾信号、掌握避灾路线、熟知避灾地点,确保遇险时有序快速撤离。地质灾害高发区域所在的县级政府在汛期至少组织一次应急演练,每个隐患点要进行以避险为主的防灾演练,不断提高各级各部门指挥决策、协同配合、应急响应、抢险救援和后勤保障能力。

(七)加强防治体系建设

1.全面完成农村地质灾害治理搬迁任务

各县(市、区)要严格落实属地主体责任,加大资金整合力度,统筹资金使用,确保有限资金发挥最大效益。加快推进农村地质灾害搬迁治理工作,

落实配套资金,明确时间节点,全力推进搬迁工程建设,原平市、静乐县“十三五”期间农村地质灾害治理搬迁任务要于今年6月底前全面完成验收;五台山风景区、静乐县、繁峙县、定襄县2023年农村地质灾害治理搬迁任务要确保年底前搬迁住房主体工程竣工。强化农村地质灾害治理搬迁工作的全过程管理和搬迁户信息管理,及时健全完善搬迁工作资料,确保资料合规、齐全、真实。

2.深化勘查治理

各县(市、区)要利用技术支撑单位,全面核实查清地质灾害现状,对因人为活动引发的地质灾害隐患,按照“谁引发、谁治理”原则,责成责任单位治理;对于自然因素造成的地质灾害隐患,由所在地政府及相关部门治理。通过小额资金投入,小规模工程治理,消除中小型隐患点主要危害,有效降低地质灾害威胁。2023年全面完成在建的地质灾害治理工程。崞岚县神堂坪乡团城子村泥石流地质灾害治理项目要在今年6月前完成治理工程自验和初验。

3.推进信息网络建设

按照“四个体系”建设要求,建设全市通联、技术先进、实时监控的预警监测系统。各县(市、区)要积极推进县级地质灾害气象风险预警系统建设。市本级进一步完善现有预警系统和监测调度指挥系统,实现水利、自然资源、气象、应急部门可视会商和信息共享。建设群专结合监测预警点80处。

(八)严格地质灾害危险性评估制度

在地质灾害易发区内的工程建设项目要在可研阶段完成地质灾害危险性评估,尤其是公路、铁路、水利等建设项目和切坡建房要开展地质灾害

危险性评估。在各类开发区、工业园区、产业集聚区等区域进行房屋建筑和城市基础设施等工程时,要严格按照《忻州市区域地质灾害危险性评估实施意见》推行区域地质灾害危险性评估。

(九)加强值班值守

各级各部门要坚持汛期地质灾害24小时应急值守制度,严格落实领导带班和24小时值班制度,保持通讯畅通。严格执行国家重大公共突发事件信息上报规定和地质灾害灾情信息上报制度,不得迟报、误报、瞒报。一旦发现临灾险情,立即启动应急预案,有关人员要迅速赶赴现场,组织应急调查,确认险情。自然资源部门要配合应急部门做好地质灾害应急处置工作,提供必要的地质灾害应急技术支撑。

五、保障措施

(一)加强组织领导。各县(市、区)政府主要负责人要切实履行好地质灾害防治工作第一责任人责任,亲自安排部署,亲自推动落实。各级各部门要认清严峻形势,坚决克服麻痹思想和侥幸心理,进一步完善工作制度,细化工作流程,各司其职、密切配合,努力形成“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与、法制保障”的良好工作格局。

(二)压实工作责任。坚持属地管理、分级负责,严格按照“管行业管业务管生产运营,必须管地质灾害”“谁建设,谁负责、谁引发、谁治理”的要求,严格落实各级各部门地质防灾责任。自然资源主管部门要强化统筹协调,住建、交通、水利、教育、文旅、卫健、应急、气象等成员单位要按职责分工建立日常协调联动机制,共同做好地质灾害防治工作。对因领导不力、推诿扯皮、失职渎职造成严重后果的,依法依规严肃追究责任。

(三)强化资金保障。各县(市、区)政府要将加大地质灾害防治资金投入力度,将地质灾害防治工作经费列入本级财政预算,实行专款专用。加快地质灾害应急指挥和监测预警预报平台建设,进一步做好地质灾害气象风险预警系统建设、灾情会商反馈、信息共享等工作。严格落实《关于构建地质灾害防治技术支撑体系的实施意见》,将

签订地质灾害防治技术支撑协议作为专项任务,通过政府购买服务等方式,充分发挥地质勘查队伍专业优势作用,逐步解决基层地质灾害防治专业技术人员少、防治能力不强、技术装备差、业务基层薄弱等问题,不断提升基层地质灾害防治能力。

附件:忻州市地质灾害防治领导小组成员名单

附件:

忻州市地质灾害防治领导小组成员名单

组 长:耿鹏鹏 市政府副市长	赵有祥 市文旅局二级调研员
副组长:薛治国 市政府副秘书长	张印山 市应急管理局副局长
王献明 市规划和自然资源局局长	娄世俊 市商务局党组成员
成 员:王瑞品 市规划和自然资源局副局长	王柱奎 市气象局副局长
闫建伟 市发改委四级调研员	李晋勇 忻州公路分局副局长
高文伟 市工信局副局长	张俊峰 忻州市新闻中心副主任
戴永胜 市农业农村局副局长	张省伟 忻州供电公司副总经理
闫补荣 市财政局党组成员	张建峰 忻州军分区战备建设处上校
王 毅 市民政局副局长	处长
杨德华 市公安局副局长	王华伟 武警忻州市支队副支队长
张寿鹏 市住建局副局长	张中民 人行忻州支行办公室主任
庞俊平 市生态环境保护综合行政执法队队长	朱 毅 忻州移动公司副总经理
焦建民 市交通局党组成员	曹昊江 忻州联通公司副总经理
马文波 市水利局副局长	任晶晶 忻州电信公司副总经理
牛宁维 市教育局党组成员、总督学	领导小组下设办公室,办公室设在市规划和自然资源局,办公室主任由市规划和自然资源局主要负责同志兼任,常务副主任由市规划和自然资源局分管负责同志担任。
安美琴 市卫健委副主任	
张 强 市能源局四级调研员	

忻州市人民政府 关于王国胜试用期满正式任职的通知

忻政任〔2023〕5号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

市人民政府决定任命:

忻州市人民政府

王国胜为忻州市质量检验协会秘书长,试用

2023年2月27日

期满正式任职,任职时间从2021年5月算起。

(此件公开发布)

忻州市人民政府 关于王军免职的通知

忻政任〔2023〕6号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

市人民政府决定免去:

忻州市人民政府

王军的市城市建设综合服务中心(市房屋征收中心)副主任职务。

2023年2月27日

收中心)副主任职务。

(此件公开发布)

忻州市人民政府 关于高骏等职务任免的通知

忻政任〔2023〕7 号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

经市人民政府 2023 年 3 月 22 日第 19 次常务会议通过,决定任命:

高 骏为市供销合作社联合社理事会主任;

赵忠义为市供销合作社联合社监事会主任,

免去其市供销合作社联合社理事会副主任职务;

陈文军为定襄经济技术开发区管委会副主任,试用期一年。

决定免去:

张寿鹏的市住房和城乡建设局副局长职务;

沈俊明的市住房和城乡建设局副局长职务;

李文明的市市场监督管理局副局长职务;

张秀玲的市城镇集体工业联合社副主任职务。

忻州市人民政府

2023 年 3 月 22 日

(此件公开发布)

忻州市人民政府 关于武俊德任职的通知

忻政任〔2023〕8 号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

市人民政府决定任命：
武俊德为市公安局交警支队副支队长。

忻州市人民政府
2023年3月22日

(此件公开发布)

忻州市人民政府 关于肖圣聪等职务任免的通知

忻政任〔2023〕9号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

市人民政府决定任命：
肖圣聪为市公安局直属分局副局长；
赵红伟为市公安局直属分局副局长；
张军军为市公安局直属分局副局长。

李贵廷的市公安局直属分局副局长职务；
林 清的市公安局直属分局副局长职务。

忻州市人民政府
2023年4月3日

决定免去：

(此件公开发布)

《忻州市人民政府公报》编委会

主任：张艮生

副主任：薛治国 孟春萍 杨益诚 边琳

刘建国 王国良 邵文生 张建平

委员：兰艇跃 安茂 张利生 闫建伟 张建峰

孙志强 石红伟 李静 葛彦波 陈晋刚

李国强 郭敏 冯志强 徐鹏程 刘晗

成国峰 李刚 袁文杰 聂艳文 周金龙

吕俊彪 王彩青 赵建梅

编辑：刘江

校对：蒙永茂

《忻州市人民政府公报》简介

《忻州市人民政府公报》由忻州市人民政府办公室主管主办，是刊发政府信息的法定载体，内部发行的政府资料汇编。办刊宗旨为：传达政令，宣传政策，指导工作，服务社会。

《中华人民共和国立法法》规定：地方政府规章签署公布后，及时在本级人民政府公报和本行政区域内发行的报纸上刊登，在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在忻州市人民政府公报上刊登的各种公文与正式文本具有同等效力。

《忻州市人民政府公报》集中、准确地刊载：市政府及市政府办公室公布的行政规章、通知和意见等重要文件；市政府批准的人事任免的决定；市政府各部门公布的重要文件；市政府领导同志批准登载的其他文件等。

需求者可登录忻州市人民政府官网（<http://www.sxxz.gov.cn>）

“政府公报”专栏，浏览或下载公报刊登的相关文件。