

【内部资料】



# 忻州市人民政府公报

XIN ZHOU SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

2023年第1期

(总第41期)

---

忻州市人民政府办公室

# 忻州市人民政府公报

2023年第1期

忻州市人民政府办公室主办

2023年1月20日出版(月刊)

## 目 录

### 【忻州市人民政府文件】

忻州市人民政府关于印发太忻一体化经济区(忻州区)空间发展规划的通知

忻政发〔2023〕2号..... (1)

### 【忻州市人民政府办公室文件】

忻州市人民政府关于孙永等职务任免的通知

忻政任〔2023〕1号..... (67)

忻州市人民政府关于张军梅同志免职的通知

忻政任〔2023〕2号..... (68)

# 忻州市人民政府 关于印发太忻一体化经济区(忻州区) 空间发展规划的通知

忻政发〔2023〕2 号

各县(市、区)人民政府、忻州经济技术开发区管委会、五台山风景名胜区管委会、市人民政府各委、办、局:

现将《太忻一体化经济区(忻州区)空间发展规划》印发给你们,请结合实际,认真组织  
实施。

忻州市人民政府  
2023 年 1 月 17 日

(此件公开发布)

## 太忻一体化经济区(忻州区)空间发展规划

推进太忻一体化经济区高质量发展是省委省政府站在全方位推动高质量发展增长极,优化区域协调发展新布局的战略高度做出的重大决策。太忻一体化经济区历史性地构建了忻州在全省发展版图中的新方位,为忻州更好发挥比较优势、增添发展动能、实现整体跃升带来了历史性机遇。

为了更好地贯彻省委省政府构建“一群两区三圈”发展新布局、打造山西中部城市群北引擎,落实《山西中部城市群太忻一体化经济区空间战略规划》、《太忻一体化经济区忻州片区全方位高质量发展规划》等要求,促进忻州与太原、雄安新

区相向发展,建设忻州开放发展前沿城市,特编制《太忻一体化经济区(忻州区)空间发展规划(2022—2035 年)》(以下简称本规划)。本规划为《太忻一体化经济区忻州片区全方位高质量发展规划》确定的重大战略任务落地实施提供空间保障,是推动各县(市、区)联动发展、统筹安排区域内近远期开发保护建设活动的指导性文件。

太忻一体化经济区(忻州区)(以下简称忻州区)范围包括忻府区、定襄县、原平市、繁峙县、代县、五台县 6 县(市、区)和五台山风景名胜区管委会,国土面积约 1.23 万平方千米,2021 年常住人

口 183.39 万人，地区生产总值共计 734.29 亿元，分别占太忻一体化经济区的 73.21%、36.31%、18.75%。本规划期限为 2022—2035 年。其中，近期为 2022—2025 年，远期为 2026—2035 年。

### 第一章 发展基础

#### 第一节 现状概况

##### 一、区位优势

区位优势优越。忻州区地处我国北京辐射西安、成都、重庆等西部地区的交通主轴上，亦位于省内南北向大运轴和东西向雄忻轴的复合枢纽区位，自古有“三关重地”“晋北锁钥”之称。南毗太原，是太原都市圈北部次中心，山西中部城市群北引擎的重要组成部分；北上京津，东出冀鲁，是山西融入京津冀（雄安新区）、环渤海地区的“桥头堡”，向北联动晋北城镇圈融入中蒙俄经济走廊的关键区域；西隔黄河通蒙陕，是对接呼包鄂榆城市群、“晋陕蒙能源金三角”的重要门户。

区域性重大交通设施汇集地。忻州区内铁路、公路、高速、航空交错成网。全市铁路密度 4.41 公里/百平方千米，超出全省平均水平（3.18 公里/百平方千米），大西客运专线、北同蒲和京原铁路纵贯全境，朔黄铁路干线直连黄骅、天津和秦皇岛三大港，是“西煤东运”的第二大战略通道，已开工建设的雄忻高铁、谋划建设的忻榆鄂高铁及太原至五台山城际铁路、京昆高速、灵河高速、沧榆高速及正在建设的繁峙—五台高速、规划建设的应县—繁峙高速、G108、G208、G338、G337 等区域性交通干线贯通。五台山机场先后开通国内 26 个城市航班和南京—五台山—曼谷国际航线，规划建设的繁峙机场、原平通用机场、代县通用机场、忻

府通用机场和大西客运专线站、雄忻高铁站等交通设施分布其中。

##### 二、自然条件

华北屋脊，滹沱之源。忻州区山岳纵横，地貌多样。西侧有恒山—云中、东侧有五台山—系舟山，中部为忻定盆地平川区。山区、丘陵区和平川区面积分别占区域国土面积的 37.11%、32.84% 和 30.05%。忻定盆地平均海拔 900 米左右，盆地西端为黄土丘陵地带，地形较为破碎，海拔在 1000 至 1250 米之间，盆地东侧五台山最高处叶斗峰海拔约 3061.1 米，是华北地区最高的山峰。华北地区重要河流、海河流域三大支流之一的滹沱河发源于繁峙县，穿越代县、原平市、忻府区、定襄县等地流出至阳泉市，滹沱河流域面积占忻州区国土面积的 92.95%。

气候差异大，生物资源丰富。忻州区属温带季风气候，四季分明，全年平均气温在  $-4.2^{\circ}\text{C}$  ~  $8.8^{\circ}\text{C}$ ，年内低于  $-10^{\circ}\text{C}$  天数五台山为 100 天，平川 70 ~ 80 天，高于  $30^{\circ}\text{C}$  天数，平川为 40 天以上。多年平均日照时数为 2600 ~ 2900 小时，全年日照率在 60% 以上，属我国光能资源高值区。无霜期平川 130 ~ 210 天，高山区不足 100 天。年降水量为 345 毫米 ~ 588 毫米。生物资源丰富，植物资源主要有树种 200 多种，野生草种 400 多种；境内野生动物约 184 种，其中鸟类 148 种，兽类 36 种。

河流众多，水量丰富。流域面积 50 平方千米以上的河流有 67 条，位居全省之首。其中，大于 10000 平方千米的有滹沱河 1 条；大于 1000 小于 10000 平方千米的有牧马河、清水河 2 条，大于 50 小于 1000 平方千米的有北云中河、南云中河、峨河、旧广武河、水峪口、青羊河等 64 条。分布有马圈、坪上两大岩溶大泉，泉域面积分别为 754 平方

千米、2817 平方千米。忻州区水资源总量约 11.18 亿立方米,占忻州市水资源总量的 60.70%,占太忻一体化经济区的 74.07%。

### 三、土地利用

土地面积广阔,开发强度较低。忻州区农用地面积约 1073.82 万亩,建设用地面积约 112.88 万亩,未利用地面积约 666.32 万亩,分别占忻州区国土面积的 57.95%、6.09%、35.96%。耕地面积约 454.39 万亩,占忻州区国土面积的 24.52%。林地面积约 522.86 万亩,草地面积约 639.85 万亩,湿地面积约 10.77 万亩,林草湿面积占忻州区国土面积的 63.32%。水域面积约 12.20 万亩,占忻州区国土面积的 0.66%。

## 第二节 发展条件评价

### 一、发展优势

融入京津冀协同发展和服务雄安新区的桥头堡。从交通区位上来看,忻州区位于国家通道“京津冀—成渝主轴、京藏走廊和二湛通道”的节点,地处太原都市区和京津冀链接的枢纽位置,是山西与京津冀(雄安新区)融合发展的重要门户。从生态区位来看,忻州区是太行山生态屏障区的重要组成部分,发源于繁峙县的滹沱河每年向河北省下泄水量约 9 亿立方米。从能矿供给来看,忻州煤炭、铁矿等资源丰富,风光资源潜力巨大,位于全国“黄河几字弯清洁能源供应基地”,是我省晋北千万千瓦级风电基地的重要一极,更是西电东送、西煤东运、西气东输的大通道和能源保障基地。从农业供应来看,忻州位于雁门关农牧交错带示范区,处于 350 公里京津冀食品生态圈范围内,是京津冀(雄安新区)重要的特色农产品供给地。这一优势将为忻州加快融入京津冀和服务雄安新区提供重要支撑。

特色产业优势明显。忻州区是山西重要的半导体产业基地,是太原重要的工业原材料供应地,原平市、繁峙县的铸造产品以及定襄县的锻造产品长期为太原重工等省级重点装备制造企业提供基础材料。忻州区是全省重要的新型综合能源基地,铁、铝土矿、金、煤、金红石等传统优势矿产资源分布,代县铁矿储量位居全省第一、金红石矿储量位列全国第二,繁峙金矿、钼矿探明储量居全省之首。忻州市是全国唯一的“中国杂粮之都”,全国北方农牧交错带重点区域之一。此外,新能源产业发展基础好风能、光能、水能资源丰富,地热温泉资源丰富,奇村温泉被誉为“世界四大著名温泉之一、中国北方唯一超级复合泉”。文旅产业发展强劲、潜力巨大。特色产业发展将助力忻州区建成山西中部城市群先进制造高地、有机旱作农业优势特色产业标杆地。

生态文化价值高地。忻州区生态本底优良,人文底蕴深厚,是华北生态高地与宗教、边塞、古建等历史文化遗产富集区。滹沱河、清水河和牧马河均发源于此;区内五台山是中国四大佛教名山之一;拥有多处自然保护区和自然公园;涉及 I 级保护林地面积约 5.6 万公顷。生态极重要区沿五台山、恒山—云中山等地分布,面积约 30 万公顷,占区域国土面积的 24.39%。拥有五台山和长城 2 处世界文化遗产,代县 1 处国家历史文化名城,代县阳明堡镇、五台风景名胜区台怀镇、定襄河边镇 3 个省级历史文化名镇、14 个历史文化名村和 1 个历史文化街区;另有五台山南山寺、雁门关等 36 处国家级重点文物保护单位和 48 处省级文物保护单位,国家级非物质文化遗产 15 项。丰富多样的生态文化资源为忻州区建成世界级文化休闲康养目的地奠定了良好的基础。



开发建设条件优越。忻州区地域广阔,土地资源丰富,国土开发强度为6.09%,低于太原区(9.25%)3.16个百分点。城镇建设空间潜力大,城镇建设用地潜力规模约为242.65平方千米,占到忻州市总潜力规模的60%。水资源相对富集,人均水资源量约609立方米,远高于全省(276立方米)和太原区(128立方米)。生态环境保持较好,环境容量较为富裕,环境空气质量综合指数为4.96,优于太原5.91;国控断面优良水质(I~III类)比例为66.67%,在承接产业转移、发展新兴产业上有较大的环境容量空间。忻定原城镇组团初步形成,常住人口规模占忻州市的38.17%,城镇单位从业人员数量占整个忻州市的60.89%,全市近一半的就业人口集中于忻定原城镇组群;太忻大道、忻定大道、忻原大道等支撑一体化发展的快速路网络基本成型。土地、水、环境容量等要素优势、忻定原良好的发展基础为忻州南向融入太原、与太原实现一体化发展奠定了坚实的基础。

### 二、发展短板

门户枢纽功能薄弱。中心城市能级低,竞争力不足。经济首位度3.38、人口首位度仅1.39。忻州区经济密度596万元/平方千米,远低于太原区7071万元/平方千米;人均GDP4万元,低于太原区人均GDP9.89万元的水平,处于工业化中-后期。五台山航空口岸临时开放,忻州海关开关运行,永旺保税仓库和出口监管仓库投运,但自贸港、自贸区、综合保税区、跨境电商综试区等对外开放高等级平台建设仍显不足。交通设施网络亟待完善。五台山机场建设等级低,为4C级军民合用支线机场、临时航空口岸机场,货邮吞吐量、旅客吞吐量、起降架次依次为126吨、27.4万人、4192次,在全省七个机场中均处于末尾;客运铁路

占铁路网比例低,忻州站、原平站等客运站点等级较低,横贯东西通道没有高铁;高等级公路路网仅占15.06%,公路网密度67.87百里/平方千米,低于太原市103百里/平方千米、全省87百里/平方千米水平;出省通道有限,高速公路覆盖区域有待扩展,部分国省道瓶颈路段依然存在,G108过境道路与城市交通干扰问题突出;旅游通道以高速公路为主,主要景区资源和旅游集散地与高速公路、铁路车站和五台山机场的交通联系不足,尚未构建起旅游集散地-景区的特色旅游交通体系;忻府一定襄一原平、繁峙一代县一五台城镇组团内部,组团之间交通联系有待加强。

产业空间同质低效。忻州区农业发展形成了“1+2”的园区平台(忻州市国家级“中国杂粮之都”产业融合园+五台现代农业产业示范区和繁峙省级现代农业产业园),农产品以初级产品为主,深加工、贸易和物流配套等支撑空间有待优化。工业形成了“4+1”开发区(园区)平台(忻州经济开发区、定襄经济技术开发区、原平经济技术开发区、繁峙经济技术开发区省级开发区+代县市级产业园区),主要以原料导向型工业为主,开发区(园区)各产业出现不同程度同质化,各县(市、区)主导产业集聚不足。开发区(园区)开发建设量偏小,规模不足。工业用地占现状建设用地面积比例仅7.11%,现状建设用地面积仅占开发区(园区)总面积的29.35%。单位建设用地GDP76.06万元/公顷,低于太原区575万元/公顷、山西省150万元/公顷平均水平。忻州市拥有世界级的文化遗产,文旅资源丰富,2021年旅游总收入约281亿元,占全省的9.62%,在全省11个地级市国内旅游收入排名第六位。原始创新能力不足,高端要素集聚能力偏弱,现有省级重点实验室1家,省级工程技术中

心1家,省级以上众创空间4家、孵化器2家。忻州市出口总额(73002万元)、实际利用外资(5944万美金)分别仅占全省的1.16%、3.52%。

空间品质有待提升。忻州市森林覆盖率为15.2%,低于全省森林覆盖率23.18%的水平,位列全省倒数第一。人造林成林率较低,天然林水源涵养、水土保持能力仍有待加强。采煤沉陷区面积约41.81平方千米,主要分布于原平市。滹沱河流域范围内恒山以北段、五台山南段水土流失问题突出,重度水土流失面积约1350.89公顷。在水环境方面,下茄越段水污染问题突出。忻州市中心城区品质不高,服务能级弱,人均公园绿地面积7.94平方米,低于太原12.25平方米、全省13平方米水平。忻州市医疗卫生机构床位数为5.33张/千人,低于山西省6.42张/千人、太原市8张/千人的水平。城乡建设方式粗放,人均农村居民点用地高达421平方米。

### 三、发展机遇

构建新发展格局的战略机遇。立足构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,主动融入大区域制造业产业链,以数智赋能传统产业全方位全链条改造,促进数字经济与实体经济深度融合,提升制造业产业基础能力和产业链现代化水平。统筹铁路、公路、水运、通用航空等基础设施规划建设,大力发展现代物流业,加快布局省级示范物流园区和专业物流基地,发展三级物流节点,深度参与大区域产业经济分工,畅通农产品进城和工业品下乡的城乡双向流通渠道。聚力打造忻州区成为国内大循环的重要战略支点城市,全方位推动高质量发展。

融入京津冀协同、服务雄安新区的战略机遇。京津冀协同发展战略持续深入推进,轨道上的京

津冀正加快奔跑,雄安新区建设全面加快。雄忻高铁大大缩短了忻州与京津冀(雄安新区)的时空距离,有利于忻州发挥自然生态、文化旅游、农牧资源、要素成本低等叠加优势,吸引人流、物流、资金流,打造融入京津冀和服务雄安新区的后花园、优质特色农产品供应基地、清洁能源供应基地和产业承接地,推动忻州从“通道经济”向特色“枢纽经济”跃升,加快打造经济增长新引擎。

推动山西中部城市群全方位高质量发展的战略机遇。山西中部城市群发展,承载着以习近平同志为核心的党中央对山西发展的关心关怀和殷切期望,是落实国家区域发展战略的重大举措,对于引领山西全方位推动高质量发展,实现在中部地区争先崛起、在全国版图彰显地位具有重大意义。建设太忻一体化经济区是加快发展山西中部城市群必然要求和重要一环,通过进一步提高太原与忻州一体化发展水平,打造北部发展引擎,重塑全省经济发展和城市群发展的空间结构。依托太忻一体化省级战略,有利于忻州强化政策引领和支撑,紧抓要素投放、民生保障、基础设施建设等各项政策机遇的窗口期,真正用足用好用活各项政策,最大限度的发挥各种支持政策的叠合效应,全方位推动忻州高质量发展。

大健康市场需求强劲的战略机遇。近年来,随着人口老龄化、慢性病、疫情等逐渐成为常态情况下,大健康产业进入了“全民”需求时代。忻州区拥有生态本底优良、人文底蕴深厚、康养资源富集、便捷的交通条件等优势,未来有条件有潜力分享巨大的市场红利。

### 四、发展挑战

但我们仍需清醒地认识到,加快打造中部城市群北引擎,建设忻州开放前沿城市,也面临着以

下挑战。一是后疫情时代,在经济下行和政策推动忻州区全方位高质量发展的双重背景下,各行政主体延续惯性发展模式,一段时间内存在无序竞争,产业难以协同发展的挑战。二是虹吸效应加速要素流失的挑战,忻州区规模小、功能不强、公共服务水平不高,竞争力不足,与太原区紧密衔接、雄忻高铁开通都有可能带来人口与资源要素加剧流失的风险。三是区域发展不平衡加大的挑战,太忻一体化战略的实施,各类政策在忻州市东部六县集中发挥作用,未来忻州市东部六县和西部八县、忻府一定襄一原平与繁峙一代县一五台城镇组团、城市与乡村、太原区与忻州区有可能出现发展不平衡加大的风险。四是资源环境约束趋紧的挑战,忻州区是华北屋脊,滹沱之源,太行山生态屏障的重要部分,随着碳达峰、碳中和、三区三线等相关政策落地实施,社会经济发展将面临更为刚性的资源和环境约束。同时,随着保障国家能源供给的需要,能源的进一步开采将会对生态系统要素循环与保护修复提出更大的挑战,有可能会带来局部生态系统退化的风险。

## 第二章 战略目标

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平考察调研山西重要讲话重要指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,统筹发展与安全,服务新发展格局构建,坚持以人民为中心,全方位推动高质量发展,紧抓京津冀协同发展、山西中部城市群崛起、太忻一体化

经济区、雄忻高铁建设等重大战略机遇,紧紧围绕全省“一群两区三圈”区域发展新布局要求,整体谋划国土开发保护新格局,提升国土空间资源利用效率,推动空间治理能力和治理体系现代化,促进人与自然和谐共生,支撑忻州建成“一枢纽四高地”,全力建设忻州开放发展前沿城市,奋力谱写全面建设中国式现代化山西全方位高质量发展的忻州篇章。

### 第二节 规划原则

**安全绿色。**坚持耕地保护优先,守住自然生态安全边界,筑牢粮食安全、生态安全、文物安全、公共安全、能源安全、军事安全等国土空间安全底线,完善国土安全基础设施。优化产业、能源、水利交通运输等空间结构和用地布局,推行低影响开发建设。加强历史文化的保护传承,系统修复和治理生态环境,增强生态产品供给,巩固生态系统碳汇能力。加强存量资源的盘活利用,优化国土空间结构。

**开放畅通。**围绕服务构建新发展格局,完善双向开放的通道网络,提高国土空间开放程度和通达性,加强新型基础设施网络建设,引导城镇、产业与交通一体化布局,促进要素自由流动。立足区域资源环境承载能力,发挥比较优势,强化国土空间支撑,推动优化区域经济布局,引导人口、产业等要素向经济发展优势区域高效集聚。加快大县城建设,培育壮大特色专业镇,形成更多引领全方位高质量发展的增长点和增长极。

**以人为本。**坚持人民至上,围绕满足人民对美好生活的向往,发挥国土空间多样性特色和优势,营造更加宜居便利的高品质生活圈。率先在文化传承、存量改造、特色空间营造、设施对接、生态治理等方面创新突破,着力改善人居环境,建设人与人、人与自然和谐共生的美好家园。



系统治理。共同谋划有利于要素流动和分工协作的新型治理模式，为太忻一体化经济区中的体制机制关键破题提供具体落地性的示范，支撑协调各专项规划矛盾。明确优先建设的重点地区、项目库及时序安排和责任部门，对生态共保、文化共建、设施与服务共享、产业共建等重点协同项目予以安排。

### 第三节 战略定位

围绕太忻一体化经济区“融入京津冀和服务雄安新区重要走廊、中部城市群发展隆起地、全省先进制造业集聚地、世界级旅游康养目的地、生态文明建设示范区”五大战略定位、忻州市“全省绿色能源产业基地、全省重要新兴产业基地、全国杂粮产业示范基地、国际知名旅游康养目的地、全省对外开放新高地、全省重要区域中心城市“五地一城”的战略定位，忻州区要在引领山西中部城市群北引擎中发挥关键作用，在引领忻州全方位推动高质量发展中发挥领头作用，在产业转型、生态优先、文化传承、互联互通、城乡融合等重点领域发挥示范作用。坚持把全方位推动高质量发展作为根本遵循，把一体化发展作为主题，把打造高能级增长极作为主要目标，以基础设施建设为先导，以产业园区为载体，以区域文化为纽带，将忻州区打造为：融入京津冀和服务大循环的门户枢纽、中部城市群先进制造高地、世界级文化休闲旅游康养目的地、有机旱作农业优势特色产业标杆地、生态秀美的高品质宜居地。

### 第四节 目标愿景

围绕太忻一体化经济区打造山西中部城市群发展北引擎的战略目标，全面建成融入京津冀和服务雄安新区的重要走廊，结合忻州实际，规划到 2025 年，忻州区国土空间开发与保护的协调性大

幅提升，区域一体化布局基本形成。到 2035 年，人与自然和谐共生的国土空间格局基本形成，区域一体化格局全面形成，成为山西中部城市群全方位高质量发展的动力引擎和重要增长极，人与自然、人与人、人与社会和谐共处的美丽家园基本建成。具体如下：

开发格局更协同联动。到 2025 年，“两核双轴多点”国土开发格局基本成形，综合交通网络效益得到初步提高，与京津冀（雄安新区）合作交流的平台和通道布局进一步完善和升级。秀容新城板块初见雏形、原平板块增效显著，七大产业集群集聚发展效应初步显现。到 2035 年，“两核双轴多点”的国土开发格局全面形成，全方位实现与京津冀（雄安新区）的融合。以产业园区为载体的各大板块实现联动发展、共促共荣，秀容新城建设成为山西中部城市群重要的枢纽型增长极。

生态格局更安全韧性。到 2025 年，“两屏五廊多区块”生态保护格局基本形成，两山生态屏障进一步筑牢，生态环境得到有效治理。到 2035 年，“两屏五廊多区块”生态系统质量和稳定性进一步提升，生态环境质量持续改善。永久基本农田保护面积不低于 374.56 万亩，耕地保有量不低于 446.59 万亩，生态保护红线面积不少于 437.73 万亩，水域空间保有量不低于 12.2 万亩。

资源利用更高效集约。到 2025 年，水、土地、能源和矿产资源保障能力显著增强，资源节约集约利用水平不断提高，绿色低碳生产生活方式基本形成，用水总量低于 5.30 亿立方米，新增建设用地规模不高于 4 万亩。到 2035 年，建成集约、绿色、低碳、循环的资源利用体系，智慧低碳的生产生活方式全面建立，用水总量低于 5.59 亿立方米，新增建设用地规模不高于 5.19 万亩。

城乡家园更健康美丽。到2025年,城市公共服务水平和覆盖率大幅提升,农村公共服务水平显著提高,自然、人文景观保护体系基本形成,优质生态产品和文化产品供给能力不断提升,生态

文化旅游体系基本建成。到2035年,高品质城乡生活圈全面建成,自然景观魅力、开放包容的人文特质得到充分彰显,建成世界级文化休闲旅游康养目的地。

表 2-1 规划指标体系

序号	指标名称	2025年	2035年	指标类型
1	耕地保有量(万亩)	≥446.59	≥446.59	约束性
2	永久基本农田(万亩)	≥374.56	≥374.56	约束性
3	生态保护红线面积(万亩)	≥437.73	≥437.73	约束性
4	水域空间保有量(万亩)	≥12.2	≥12.2	预期性
5	用水总量(亿立方米)	≤5.30	≤5.59	预期性
6	新增建设用地规模(万亩)	≤4	≤5.19	预期性
7	山水林田湖草沙国省试点工程(个)	2	4	预期性
8	全域土地综合整治国省试点(个)	10	30	预期性
9	省级专业镇个数(个)	10	15	预期性

## 第五节 战略重点

### 一、开放共融

以开放促融通,发挥地处山西中部城市群北引擎与京津冀连接枢纽的区位优势,大力实施“南融、东进、西引、北联”,以大开放促进大发展。加快构建支撑融入双循环的“两核双轴多点”的新开发格局,重点建设秀容新城,形成融入京津冀和服务雄安新区重要的战略支撑。协同打造太忻现代开放的综合枢纽网络,建设高能级的开放枢纽载体,大力提升开放枢纽功能。紧抓忻州加入环渤海市长联席会议的机遇,创新合作机制,加快推动忻州与京津冀(雄安新区)、呼包鄂榆城市群、蒙晋冀(乌大张)长城金三角、晋陕蒙(忻榆鄂)黄河金三角合作区等经济板块的融通和全方位合作。

### 二、创新共推

以太忻一体化经济区科技创新共同体为依托,加快科技创新合作平台建设。推进创新链与产业链深度协同,围绕七大产业集群忻州特色优势领域,实施一批重大科技项目,建设一批重点实验室、技术创新中心、中试基地和新型研发机构。积极申建国家实验室,高水平建设山西“智创城 NO.9”。充分发挥毗邻京津冀(雄安新区)的区位优势,紧扣非首都功能产业领域,按照太原产业首脑—忻州落地承载分工格局,突出创新驱动产业转移升级,依托秀容新城和各类开发区(示范区、园区)、N个产业板块等合作共建承接产业转移集聚区,着力构建支撑高质量发展的现代产业空间布局,塑造区域竞争新优势。

### 三、魅力共建

传承城市历史文脉,深入挖掘保护内涵,实施

中华优秀传统文化传承发展工程，构建3大重点区域、1条文化轴和2条文化带，多个方面的历史文化遗产保护体系。整合自然山水与历史文化资源，营造彰显地域特色与时代特征的文化特色空间，加快建设具有世界影响力的太忻百里游廊。深度融合生态保护、人文历史与产业发展，构建“Y型联动、三圈互动、多板块支撑”的文旅空间格局，建成世界级文化休闲旅游康养目的地。

#### 四、生态共保

践行绿水青山就是金山银山的理念，锚固“两屏五廊多区块”的保护格局，维育恒山—云中山、五台山—系舟山为主体的两大生态屏障带。统筹推进滹沱河流域水资源、水环境、水生态、水安全协同治理，共建山水林田湖草沙生命共同体，打造水清岸绿壮美滹沱河。坚定不移走绿色发展道路，将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，全面推行绿色低碳循环经济发展。坚决打好污染防治攻坚战，加强生态环境协同监管和共同保护，实现生态环境高颜值和经济发展高素质，打造生态秀美的最佳宜居地。

#### 五、民生共享

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦资源共

享、要素趋同、差距弭平、流转顺畅、治理一体，构建多层次、均等化、高品质的公共服务体系，构建高效、绿色、智能、安全的基础设施网络。践行智慧城市、海绵城市、生态低冲击开发、零碳社区、韧性城乡等新建设理念，增进公共服务与基础设施资源的布局与使用效率，提升公共服务品质和能级，推动基础设施一体化共建共享。营造高品质城乡生活圈，推进城市有机更新，全面保障城乡融合发展的人口流动、土地要素等配置，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第六节 总体格局

#### 一、落实主体功能区战略和制度

落实主体功能分区。严格落实《山西省国土空间规划(2021—2035年)》中主体功能分区优化方案。忻州区农产品主产区主要分布在滹沱河河谷盆地的原平市、定襄县和代县，为省级农产品主产区。重点生态功能区主要分布在五台山周边的繁峙县、五台县，为省级重点生态功能区。城市化发展区主要分布在忻州市忻府区，为国家级城市化发展区。农产品主产区、重点生态功能区、城市化发展区三者面积占区域国土面积的比例依次为31.52%、33.67%、34.81%。

表 2-2 主体功能区分区

功能区分类	范 围	
农产品主产区	省级农产品主产区	原平市、定襄县、代县
重点生态功能区	省级重点生态功能区	繁峙县、五台县
城市化发展区	国家级城市化发展区	忻府区
	分布在省级生态功能区的重点开发乡镇	繁峙县:繁城镇、砂河镇、金山铺乡; 五台县:台城镇、东冶镇、台怀镇
	分布在农产品主产区的重点开发乡镇	原平市:新原街道、崞阳镇、苏龙口镇、沿沟乡; 定襄县:晋昌镇、宏道镇、河边镇; 代 县:上馆镇、峨口镇、阳明堡镇

健全主体功能区制度。农产品主产区加强耕地和永久基本农田保护,稳定粮食生产,重点布局现代农业,构建循环型农业体系;控制农产品主产区开发强度,围绕农产品主产区的县城和重点镇,强化基础设施和公共服务设施建设,引导人口和产业集聚。重点生态功能区以保护和修复生态环境、提供优质生态与生态服务为首要任务,保障区域生态安全;严格控制重点生态功能区的开发强度,城镇建设和工业开发要集中布局、点状开发,控制各类开发区数量和规模扩张,支持已有工业开发区改造成“零污染”的生态型工业区;鼓励与重点开发区域共建共办开发区,积极发展“飞地经济”;实行更加严格的产业准入环境标准和碳排放标准,在不损害生态系统功能的前提下,鼓励因地制宜地发展旅游、农林牧产品生产和加工、观光休闲农业等产业。城市化发展区率先转变经济发展方式,推动产业结构向高端、高效、高附加值转变,原则上优先安排重大制造业项目,优先满足战略平台和重点项目需求;强化资源节约集约利用和要素集聚,增强中心城市和产业新城等区域的经济和人口承载能力,合理安排新增建设用地规模,引导人口和产业集中布局,做好空间预留。

## 二、构建“两核双轴多点”的开发格局

以忻州区自然地理格局为基础,统筹农业、生态、城镇三大空间,坚持“极核带动、轴带辐射,多点支撑”的发展思路,构建“两核双轴多点”开发格局,支撑忻州区全方位推动高质量发展。

“两核”:忻州中心城区(含秀容新城)为主核,五台山风景名胜区(含五台山风景名胜区启动区)为次核,协同推进忻州向太原和雄安新区相向发展,建设开放发展前沿城市。

“双轴”:以雄忻高铁和G108为双主轴,辐射

二广高速、沧榆高速、灵河高速等交通干线,联通京津冀(雄安新区)、太原等地及沿线主要城镇及产业密集区,构筑忻州承接产业转移与产业合作的开放通道。依托太忻大道、忻定大道、忻原大道、秀容大道等交通联系、产业和人文联系等,打造形成忻府—定襄—原平,繁峙—代县—五台两个城镇组团。

“多点”:各县(市、区)中心城区、启动区,开发区(示范区、园区)等。推动中心城区能级提升,重点项目落地建设,提升多点的集聚效应、规模效应、辐射效应,构筑优势互补、差异化特色化发展的新格局。

## 三、锚固“两屏五廊多区块”的保护修复格局

践行绿水青山就是金山银山的理念,构建空间格局优化、生态功能稳定和生态产品优质的生态安全格局。以滹沱河流域为单元,统筹流域上下游、左右岸、地上地下,实施生态系统整体保护、系统修复、综合治理,打造流域治理的全国样板。

“两屏”:即恒山—云中山、五台山—系舟山为主体的两大生态屏障带,重点以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务,严格控制开发强度,保持生态屏障完整性,强化水源涵养、水土保持和生物多样性功能,构建和巩固区域生态屏障。

“五廊”:即滹沱河、牧马河、云中河、清水河、峨河5条河流为主体的生态廊道,统筹推进水资源、水环境、水生态、水安全、水文化协同治理,形成联通山水、功能复合的绿色生态廊道网络。

“多区块”:即忻州区内各类自然保护地,涵盖臭冷杉省级自然保护区、云中山省级自然保护区、五台山高山草甸等多处自然保护区,馒头山国家森林公园、山西赵杲观国家森林公园自然公园等多处自然公园(含风景名胜区)。重点加强对五台山高



山草甸典型生境及第四季冰川、繁峙珍稀物种臭冷杉、云中山褐马鸡、金钱豹等自然生态、自然资源、生物多样性、地质地貌景观的严格保护,以维护自然生态系统健康稳定,提高生态系统服务功能,为人民提供优质生态产品,为全社会提供科研、教育、体验、游憩等公共服务。

### 第三章 筑牢新发展格局的安全底线

#### 第一节 牢牢守住粮食安全底线

牢牢守住耕地红线保障粮食安全。耕地和永久基本农田是保障国家粮食安全和重要农产品供给不可替代的物质基础。采取“长牙齿”的硬措施,落实最严格的耕地保护制度,对现状耕地应划尽划,应保尽保,符合条件的全部纳入耕地保护目标,可以长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田。到2035年,忻州区耕地保有量不低于446.59万亩(其中,永久基本农田保护面积不低于374.56万亩),占忻州区国土面积的24.10%(20.21%)。耕地和永久基本农田一经划定,未经批准不得擅自调整。

严格落实耕地占补平衡。各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地,特别是永久基本农田。确需占用耕地的,必须严格落实先补后占和占一补一、占优补优、占水田补水田,积极拓宽补充耕地途径,补充可以长期稳定利用的耕地。实行新增建设用地计划安排与土地节约集约利用水平、补充耕地能力挂钩,对建设用地存量规模较大、利用粗放、补充耕地能力不足的区域,适当调减新增建设用地计划。对党中央、国务院以及国务院推进有效投资重大项目工作协调机制确定的国家重大建设项目,实施以承诺方式落实耕地占补平衡。支持各县(市、区)结合农业结构调整,将平原地区非耕

地逐步恢复为耕地,其中“二调”不是耕地的,新增耕地可以用于占补平衡。

实施耕地进出平衡。耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,在不破坏耕地耕作层,不造成耕地地类改变的前提下,可以适度种植一年生的其他农作物。不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮。不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模。不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外,以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带。未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化。未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。确需在耕地上建设农田防护林的,应当符合农田防护林建设相关标准。建成后,达到国土调查分类标准并变更为林地的,应当从耕地面积中扣除。严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。以年度国土变更调查为基础,对耕地转为林地、草地、园地及其他农用地及农业设施建设用地的,应当补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地,实行年度进出平衡。探索建立耕地与其他农用地空间优化调整激励机制,引导农业结构调整向有利于增加耕地的方向转变,稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。依据自然地理格局和资源条件,优化耕地与林地、园地等空间布局,促进林地、园地上山,耕地向平川调整。

加强永久基本农田特殊保护和建设。已划定的永久基本农田,任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。非农业建设不得“未批先建”。土地整理复垦开发和新建高标准农田增加的优质耕地

应当优先补划永久基本农田。在永久基本农田集中分布地区，不得规划新建可能造成污染的建设项目。以永久基本农田为基础，结合粮食生态功能区建设高标准农田，逐步把永久性基本农田全部建成旱涝保收的高标准农田。各地要在永久基本农田之外的优质耕地中，划定永久基本农田储备区并上图入库。土地整理复垦开发和新建高标准农田增加的优质耕地应当优先划入永久基本农田储备区。

有序实施耕地后备资源开发和战略储备。拓展补充耕地途径，统筹实施土地整治、黄土覆盖区沟造地、高标准农田建设、城乡建设用地增减挂

钩、移民搬迁村庄土地复垦、历史遗留工矿废弃地复垦、采煤沉陷区治理等，形成的新增耕地数量和提高了的耕地质量等别经核定后都可用于补充耕地。各地可统筹使用耕地开垦费、新增费等实施土地整治，并将新增耕地数量、质量均纳入补充范围，通过“算大账”方式落实补充耕地任务。鼓励忻州区涉及县(市、区)委托耕地后备资源相对充裕方或直接在耕地后备资源相对充裕方实施土地综合整治项目，形成的指标可用作本地占补。率先在原平市、定襄和代县农产品主产区，选择与现状耕地连片分布、有水源灌溉条件的宜耕农用地，优先划入耕地战略储备区，保护耕作层生产能力。

表 2-3 耕地和永久基本农田面积统计

行政区名称	耕地保有量(万亩)	永久基本农田(万亩)
忻府区	98.67	79.30
定襄县	54.06	46.29
五台县	56.58	47.83
代县	48.35	41.12
繁峙县	74.28	65.57
原平市	114.65	94.45
合计	446.59	374.56

注：数据从自然资源部下发三线划定成果数据提取

### 第二节 严守生态保护红线

划定生态保护红线。生态保护红线是指在陆地生态空间具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。忻州区生态保护红线面积437.73万亩，占区域总面积的23.72%，其中，自然保护地核心保护区面积56.97万亩、自然保护地一

般控制区面积146.79万亩、其他红线区域面积233.97万亩，分别占生态保护红线总面积的13.02%、33.53%、53.45%。重点分布在忻府区西侧云中山、繁峙县南部和五台山东部区域，重点保护区域水土保持、水源涵养、生物多样性和防风固沙等生态功能。

表 2-4 生态保护红线面积统计

行政区名称	小计	自然保护地核心区	自然保护地一般控制区	其他红线区域
忻府区	94.72	38.68	37.36	18.68
定襄县	24.05	0.00	0.78	23.27

五台县	177.51	0.34	60.19	116.98
代县	37.36	0.00	11.07	26.29
繁峙县	86.01	17.95	26.71	41.34
原平市	18.10	0.00	10.68	7.42
合计	437.73	56.97	146.79	233.97

注：数据源为自然资源部三线划定成果数据提取

加强生态保护红线管理。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动。包括有：一是管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑；二是原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施；三是经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动；四是按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营；五是不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护；六是必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设等活动，已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改

造；七是符合相关管理办法的地质调查与矿产资源勘查开采；八是依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复；九是法律法规规定允许的其他人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照相关法律法规执行。

优化自然保护地体系。加快推进臭冷杉自然保护区、五台山高山草甸自然保护区、云中山自然保护区等现有自然保护地的勘界工作，有序将周边生态保护价值高、生物多样性丰富的区域纳入自然保护区，扩大保护范围，提高自然保护区空间完整性，保护好珍稀濒危野生动植物种群数量及其赖以生存的栖息环境。梳理归类禹王洞国家森林公园自然公园、五台山国家级森林公园等自然公园，优化管控范围，有效保护森林、湿地、水域、草原、生物等珍稀自然生态系统以及所承载的景观资源和文化要素。依据《风景名胜区条例》和《自然资源部办公厅国家林业和草原局办公室关于自然保护地整合优化有关事项的通知》（自然资办发〔2020〕42号）等要求，有序推进赵杲观风景名胜区、五台山风景名胜区、原平市天涯山风景名胜区整合优化工作。

表 2-5 自然保护地面积统计

一、自然保护区							
序号	名称	所在县市	总面积 (平方千米)	核心保护区面积 (平方千米)	一般控制区面积 (平方千米)	级别	保护对象
1	忻州五台山高山草甸自然保护区	繁峙县 五台县	36.36	4.39	31.97	省级	浊漳河源头的森林生态系统、泉源
2	山西臭冷杉省级自然保护区	繁峙县	200.49	117.44	103.04	省级	珍稀树种臭冷杉、裂唇虎舌兰及森林生态系统
3	山西云中山省级自然保护区	忻府区	434.93	258.36	176.57	省级	褐马鸡, 金钱豹, 黑鹳, 金雕
二、自然公园							
序号	名称	所在县市	总面积 (平方千米)	核心保护区面积 (平方千米)	一般控制区面积 (平方千米)	级别	主要类型
1	禹王洞国家森林公园	忻府区	69.47	0	69.47	国家级	森林生态系统
2	五台山国家级森林公园	五台县 繁峙县	360.54	0	360.54	国家级	森林生态系统
3	山西赵杲观国家森林公园	代县	45.01	0	45.01	国家级	森林生态系统
4	山西省馒头山森林自然公园	代县 山阴县	22.9	0	22.9	国家级	森林生态系统
5	原平市滴水崖森林自然公园	原平市	24.01	0	24.01	省级	森林生态系统
6	滹沱河源头省级湿地自然公园	繁峙县	1.69	0	1.69	省级	湿地生态系统
7	忻府区滹沱河省级湿地自然公园	忻府区	4.24	0	4.24	省级	湿地生态系统
8	原平天涯山省级地质公园	原平市	12.76	0	12.76	省级	地质自然公园
9	五峰山省级森林自然公园	原平市	29.26	0	29.26	省级	森林生态系统
10	系舟山省级森林自然公园	定襄县 阳曲县	5.24	0	5.24	省级	森林生态系统
11	茹村省级森林自然公园	五台县	6.34	0	6.34	省级	森林生态系统
12	山西省清水河森林公园	五台县	45.48	0	45.48	省级	森林生态系统
13	豆村省级森林自然公园	五台县	3.01	0	3.01	省级	森林生态系统
14	枣林省级森林自然公园	原平市	6.41	0	6.41	省级	森林生态系统
15	庄旺省级森林自然公园	繁峙县 五台县	16.22	0	16.22	省级	森林生态系统



16	伯强省级森林自然公园	繁峙县	13.82	0	13.82	省级	森林生态系统
17	五台紫荆山省级森林自然公园	代县 原平市	7.22	0	7.22	省级	森林生态系统
18	雁门关省级草原自然公园	代县	3.03	0	3.03	省级	草原生态系统
合计			7024.33	0	7024.33		
<b>三、风景名胜区</b>							
序号	名称	所在县市	总面积(平方千米)		级别	主要类型	
1	五台山风景名胜区	五台县 繁峙县	608		国家级	山岳、宗教胜地	
2	赵杲观风景名胜区	代县	45		省级	历史遗迹	
3	原平市天涯山风景名胜区	原平市	10.62		省级	山岳类	

### 第三节 合理划定城镇开发边界

合理划定城镇开发边界。城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界,涉及城市、建制镇以及各类开发区等。在耕地和永久基本农田保护红线优先划好划足、生态保护红线应划尽划的前提下,避让自然灾害高风险区域,结合人口变化趋势和存量建设用地状况,合理划定城镇开发边界,管控城镇建设用地总量,引导形成集约紧凑的城镇空间格局。到 2035 年,城镇开发边界总面积不高于 33.95 万亩,占区域国土面积的 1.84%。

加强城镇开发边界管理。城镇开发边界内,各类建设活动严格实行用途管制,按照规划用途依法办理有关手续,并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。严格城镇开发边界外的空间准入,原则上除特殊用地外,只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设,不得进行城镇集中

建设,不得设立各类开发区。集中建设区用于布局城市、建制镇和新区、开发区等各类城镇集中建设。弹性发展区在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设。在不突破规划城镇建设用地规模的前提下,城镇建设用地布局可在弹性发展范围内进行调整。特别用途区原则上禁止任何城镇集中建设行为,实施建设用地总量控制,原则上不得新增除市政基础设施、交通物流基础设施、生态修复工程、必要的配套及游憩设施外的其他城镇建设用地。城镇开发边界一经划定,原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的,按国土空间规划修改程序进行。

### 第四节 严控水资源刚性约束控制线

强化水资源调配和保护。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,落实水资源消耗总量和强度“双控”要求,加强水资源承载能力分区管理,促进人口、耕地、城镇规模和产业布局与大清

河区、滹沱河下游区、滹沱河上游区和桑干河区 4 大水资源分区的水资源承载能力相均衡。加强水资源全域化配置,形成“鼓励多用再生水和矿井水、用足黄河水、用好地表水、保障生态水、涵养地下水”的有序配置局面。实施忻州原平孔隙超采区和忻府孔隙超采区的综合治理,以坪上引水工程、西岁兴水库地表水等为水源,置换超采区的地下水超采量,逐步实现地下水采补平衡。严禁超采地区利用新鲜水扩大景观、娱乐水域面积。统筹利用城市再生水、雨水、矿坑水和微咸水用于工业园区、农业灌溉和河道外生态景观等,提高非常规水利用比例。到 2035 年,忻州区用水总量控制在 5.59 亿立方米以内。

实施水资源战略储备。重点保护五台山水源涵养生态功能区,严禁不符合水源涵养功能定位的各类开发建设活动。科学划定饮用水水源地保护区,严格控制坪上泉、马圈泉岩溶地下水用水总量和水质,加强泉域水资源补给保护,充分利用自然条件补水,涵养泉域水源。在泉域保护范围内,控制利用孔隙裂隙地下水和岩溶地下水开采,限制新建、改建、扩建高耗水的建设项目。泉域重点

保护区严格按照《山西省泉域水资源保护条例》要求进行管控。充分利用山前冲洪积扇、增强矿井水收集,增加雨洪水下渗,加强地下水超采区综合治理,不断恢复地下水储量,应对干旱年份用水需求。将五台山水源涵养区、泉域、蓄滞洪区等作为战略性水资源安全保障区,实施严格管控,维护水资源安全。

加强重要河湖空间的管控。科学划定滹沱河源头、牧马河、北云中河、南云中河、清水河等流域面积大于 300 平方千米的支流源头的保护区,重点抓好河流源头水源涵养林建设、干流两侧护岸林建设,提升水源涵养能力,减少水土流失。统筹三条控制线成果,科学划定滹沱河干流、流域面积大于 100 平方千米以上的支流、双乳湖等重要河湖水域岸线管理范围,合理划分岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区,严格管控开发利用强度和方式。严格限制建设项目、农用地占用河湖自然岸线和河道,非法挤占的要限期退出。严禁以各种名义侵占河道、围垦河湖、非法采砂,对非法侵占、乱占滥用等突出问题开展清理整治,恢复河流生态功能。

表 2-6 水资源刚性约束控制线

一、生态保护红线内重要水源涵养区		
名称	空间范围	面积(平方千米)
生态保护红线内重要水源涵养区	忻府区东部太行山生态保护红线范围,为各类自然保护地集中分布的区域,还包括部分点状分布的水源涵养区	221.86
二、岩溶大泉		
名称	重点保护区范围	面积(平方千米)

坪上泉	五台县、定襄县交界处、大清河与子牙河两岸	8.00	
马圈泉	原平市西北约 27 公里、轩岗以东 5 公里阳武河峡谷两岸	14.49	
<b>三、河源重点保护区</b>			
名称	保护对象	范围	面积 (平方千米)
滹沱河	地表水质	孤山水库以上	108
羊眼河	臭冷杉、落叶松等及地表水水质	伯强村与巡检司村以上	130.5
峨 河	臭冷杉、落叶松等及地表水水质	半截桥村与马家查村以上	120
中解河	油松、白桦等及地表水水质	中解水库以上	47.46
阳武河	油松、白桦等及地表水水质	长梁沟镇以上	168
云中河	油松、白桦等及地表水水质	米家寨水库以上	305
牧马河	褐马鸡及森林生态系统及地表水水质	三交以上	398
清水河	草地、落叶松、油松、青杨、白桦、云杉以及地表水水质	石咀以上	224.4
泗阳河	落叶松、油松、青杨、白桦、云杉以及地下水水质	歇马口以上	93
滤泗河	油松、青杨、白桦以及地表水水质	唐家湾水库以上	160
<b>四、地下水超采区</b>			
名称	超采区分布	类型	面积 (平方千米)
原平小型孔隙浅层地下水超采区	原平城区 - 西镇一带	孔隙水超采区	51.73
忻府区小型孔隙浅层地下水超采区	忻府区南豆罗镇一带	孔隙水超采区	30.72

### 第五节 统筹划定历史文化保护红线

实施历史文化遗产名录管理。对世界遗产、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史文化建筑、传统村落、文物保护单位、红色遗产等各类文化遗产资源及非物质文化遗产等多个保护类别实行名录化管理，将需要重点保护的對象列入保护名录，实施动态管理(见附件4)。

统筹划定历史文化保护红线。落实文物专项调查中对文物保护单位保护范围和建设控制地带、地下文物埋藏区等历史文化保护红线，并纳入国土空间规划“一张图”，实行严格保护。针对历史文化资源富集、空间分布集中的地域，以及非物质文化遗产高度依存的自然环境和历史文化空间，明确区域整体保护和活化利用的空间管控要求。按照《中华人民共和国文物保护法》、《中华人民共和国文物保护法实施条例》、《山西省实施〈中华人民共和国文物保护法办法〉》等的要求为各级文物进行保护管理。

### 第六节 完善能源资源安全保障布局

加强能源资源开发保护和储备。严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化能源资源的保护与合理开发利用。战

略性能源资源基地是保障资源安全供应的重要战略核心区域，忻州区涉及晋北煤炭基地、晋中煤炭基地、晋东煤炭基地、繁峙大明烟—代县白峪里铁(金)矿基地。能源基地开发利用要处理好与地质灾害高易发区和水土流失严重区的空间关系，减少对五台山水源涵养区、生物多样性保护优先区的侵占。国家规划矿区是支撑资源安全稳定供应的重要保障区、接替区，忻州区涉及轩岗煤炭国家规划矿区、河保偏煤炭国家规划矿区、原平—静乐铝土矿国家规划矿区。省级重点勘查区是围绕优势、重点及紧缺产业矿产为重点，忻州区涉及宁武煤层气重点勘查区、代县—五台一带铁矿重点勘查区、繁峙—灵丘铜(金)矿重点勘查区、灵丘铁矿重点勘查区、奇村—原平一带地热资源调查与评价区。省级重点开采区是矿产资源储量大，且分布相对集中、开采条件成熟、能有效控制开山开采对生态环境影响的区域，忻州区涉及五台—代县铁矿重点矿区、宁武煤层气重点矿区。集中开采区在满足区内环境承载力要求前提下，新设砂石黏土/小型非金属采矿权的主要区域，涉及奇村镇北部集中开采区、高城乡—秦城乡—奇村镇一带集中开采区等27处。

表 2-7 矿产资源开发利用区块线

类型	名称
能源资源基地(4个)	晋北煤炭基地、晋中煤炭基地、晋东煤炭基地、繁峙大明烟—代县白峪里铁(金)矿基地
国家规划矿区(3个)	轩岗煤炭国家规划矿区、河保偏煤炭国家规划矿区、原平—静乐铝土矿国家规划矿区
重点勘查区(5个)	宁武煤层气重点勘查区、代县—五台一带铁矿重点勘查区、繁峙—灵丘铜(金)矿重点勘查区、灵丘铁矿重点勘查区、奇村—原平一带地热资源调查与评价区
重点开采区(2个)	五台—代县铁矿重点矿区、宁武煤层气重点矿区



集中开采区(27 个)	<p>忻府区(7 个):奇村镇北部集中开采区、高城乡 - 秦城乡 - 奇村镇一带集中开采区、董村镇 - 紫岩乡 - 西张乡 - 豆罗镇一带集中开采区、合索 - 解原 - 兰村乡 - 庄磨 - 三交镇一带集中开采区、兰村乡 - 豆罗镇一带集中开采区、三交镇罗家会 - 团峪沟 - 西观村一带集中开采区、庄磨镇东南部集中开采区。</p> <p>原平市(4 个):崞阳镇 - 沿沟乡一带河砂集中开采区、轩岗镇龙宫 - 黄家堡村一带集中开采区、段家堡乡 - 崞阳镇 - 大林乡一带集中开采区、苏龙口镇白石 - 辛庄 - 野庄村一带集中开采区。</p> <p>定襄县(2 个):受禄乡北部集中开采区、河边镇东北部集中开采区。</p> <p>繁峙县(9 个):杏园 - 岩头乡一带集中开采区、繁城镇 - 下茹越 - 集义庄乡一带集中开采区、砂河镇 - 集义庄乡一带集中开采区、金山铺乡西南部一带集中开采区、大营镇 - 横涧 - 金山铺乡一带集中开采区、大营镇 - 横涧乡一带集中开采区、神堂堡乡西部一带集中开采区、神堂堡乡常坪 - 青羊口 - 中砚台 - 杨树湾村一带集中开采区、神堂堡乡吐川 - 莲花崖 - 白砂洞村一带集中开采区。</p> <p>代县(4 个):胡峪乡 - 枣林镇一带集中开采区、雁门关乡西南部一带集中开采区、上磨坊乡西部一带集中开采区、聂营 - 滩上镇一带集中开采区。</p> <p>五台县(1 个):沟南 - 阳白乡 - 东冶镇一带集中开采区。</p>
-------------	--

优化矿产资源开发布局。自然保护地核心保护区内,依法设立的铀矿矿业权、油气探矿权可以保留;依法设立的地热、矿泉水采矿权到期后退出;其他矿业权逐步有序退出。自然保护地核心保护区外,铀矿矿业权,已依法设立的油气矿业权和地热、矿泉水采矿权,以及紧缺程度高、不可替代性强的铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、中重稀土矿等 8 种战略性矿产的探矿权,可以保留;已依法设立的油气探矿权,当发现可供开采油气资源并探明储量时,经批准可将拟开采范围调出自然保护地和生态保护红线,其他矿业权逐步有序退出。各类自然公园,在法律法规未禁止勘查开采区域设立的合法矿业权,对生态功能不造成明显影响的,可相应调整自然保护地范围,不划入生态保护红线;造成明显影响的,逐步有序退出。新划入自然保护地以及自然保护地外的生态保护红线区域,已依法设立的矿业权,原则上可不划入。生态保护红线经国务院批准后,对需逐步退出的矿业权等,应结合

实际制定退出计划,明确时序安排、补偿安置、生态修复等要求,确保生态安全和社会稳定。严格永久基本农田保护,非战略性矿产新设矿业权应避免让永久基本农田,城镇开发边界内原则上不得新设矿业权。各县(市、区)要建立三条控制线及泉域重点保护区等重要控制线内已设合法矿业权退出补偿机制。

优化推进新能源空间布局。推动风电和光伏发电基地规模化开发,依托采煤沉陷区、盐碱地、荒山荒坡等区域,与朔州建设忻朔多能互补综合能源基地。优化推进风电和光伏发电分布式开发,推动新能源在城市建设、工业、建筑、交通、乡村振兴等领域的应用。积极推进忻定盆地(忻府—原平—定襄)区域的地热资源勘查与开发利用,对地热勘查开采用地、用林,给予优先保障。对重点地热利用项目,在空间规划、用地指标上优先安排。因地制宜推进水能、生物质能、氢能、氨能等开发布局。

## 第四章 加快实施南融东进、西引北联

### 第一节 与太原区共同打造山西中部城市群发展北引擎

向南实施“融合”策略。围绕推动忻州与太原、雄安新区相向发展，协同打造山西中部城市群发展的北引擎、全省高质量发展重要动力源等目标，加快忻定原同城化，着力推进与太原都市区基础设施、产业布局、生态环境、公共服务、治理体系等一体化发展，建设面向太原都市区的中部门户。

推动基础设施互联互通。织密太原到忻州复合型交通基础设施网络，构建“一高、四快、一国道”、“一快、一普、一城际”的路网布局，加快忻州

到太原东通道、中通道、西通道重点项目落地实施，引导多种方式高效衔接和一体化组织，优化配置内畅外联的对外道路和内部集运输结构体系，串联太原至忻州主要城镇及产业密集区，构筑融入京津冀(雄安新区)的大通道。加密太原—忻州重要枢纽间客运班线。实施滹沱河供水工程，规划建设坪上水库，服务太忻一体化经济区发展用水需求。高标准打造数据流量谷，建设数据小镇，发挥区位适中、气候冷凉、能源重组、电价优惠等优势，谋划推动中西部算力枢纽节点、环首都数据存储中心、国省重要数据资源灾备中心建设，支持太忻一体化经济区建设为环首都数据存储经济带。

#### 专栏 4-1：“一高、四快、一国道”、“一快、一普、一城际”的路网布局

一高、四快、一国道：二广高速改线，太忻大道、原二广高速、秀容大道、太忻城际东线及 G108 改线

一快、一普、一城际：大西客运专线、北同蒲铁路、规划太忻城际铁路

加强产业分工协作。落实构筑太原产业首脑—忻州落地承

载分工格局，立足忻州市“十四五”实施 336 战略布局、培育壮大“8+6”产业集群发展目标，充分发挥忻州市在新能源、特色农业、生态文旅、特种金属材料、装备制造等产业优势，坚持优化配置、高效协同，以省级开发区(示范区、园区)、各县(市、区)启动区等为载体，承接太原非核心功能产业。重点以秀容新城和大盂新城空间协调，共建新材料、高端装备制造、集成电路和半导体、新型绿色能源、现代服务业、生态文旅康养和高效现代农业 7 大产业集群，共塑产业竞争新优势。加快文旅协同用力，培育奇顿合温泉康养集

聚区，串联五台山、雁门关、青龙古镇、晋祠等关键节点，共同打造精品旅游线路，携手建设国内知名的太忻百里游廊。组建太忻文旅联盟，共同开发京津冀客源市场。协同完善太忻农产品供应链，重点建设“中国杂粮之都”产业融合园区，打造国家级忻州杂粮市场，建设面向京津冀的优质杂粮干果生产基地、有机旱作农业示范区、畜禽重点养殖基地。

强化生态环境联防联控。加快建立太忻经济区大气污染联防联控工作机制，支持五台县、代县和繁峙县一并划入太原及周边“1+30”大气污染联防联控区域。积极支持忻州区六个县(市、区)申请纳入北方清洁取暖试点城市，大力推进清洁取暖

改造。统筹开展恒山—云中山、五台山—系舟山的生态保护和修复,实施三北防护林绿化、矿山生态修复、河湖生态修复等治理工程。

协同提升开放枢纽功能。加快忻定原同城化步伐,提升忻州西站、新建定襄北站、五台山站等雄忻高铁途径站点聚流辐射能力,与太原共建太原忻全国性综合交通枢纽。加快忻州集装箱铁海联运和中欧班列建设,支持繁峙沙河现代立体物流枢纽建设,以五台陆港、山西永旺国际物流园为中心,联动太原中鼎物流园,与太原共建太原忻多功能国家物流枢纽。协同共建共享5G基站、光缆、骨干网络等基础设施,打造数据流量谷,与太原共建区域性信息数字枢纽。加强太原海关与忻州海关合作,鼓励各县创建出口小杂粮质量安全示范区,借助太原海关技术中心“国家杂粮检验检疫重点实验室”技术优势,服务忻州杂粮出口。积极推动秀容新城、定襄“襄运多式联运港”、五台陆港联合建设综合保税区,与太原联合申报自贸试验区。

## 第二节 深度融入京津冀和服务雄安新区

向东实施“东进”策略。发挥忻州融入京津冀(雄安新区)“桥头堡”作用,抓住雄忻高铁建设历史机遇,加快出海通道建设与畅通,强化融入京津冀和服务雄安新区重要走廊的重要平台和交通支撑,建成服务京津冀(雄安新区)、环渤海协同开放

发展的产业承接地、能源供给地、产品大腹地、休闲后花园。

构建联通京津冀快速“大通道”。依托京津冀—成渝主轴、京藏走廊、二湛通道等国家综合立体交通骨干网络,落实省级“两纵两横”主通道(大西、雄忻、太绥、太郑)、“两纵四横”次通道(天陵、呼北、荣乌、青兰、焦韩、忻榆鄂),围绕“两核两轴多点”国土空间开发格局建设需要,以雄忻高铁、G108为主轴,以大西客运专线、北同蒲铁路、京原铁路、朔黄铁路、二广高速、沧榆高速、灵河高速等交通干线为重要支撑的“两主通道、两横两纵次通道”的对外综合运输大通道。加快建设雄忻高铁,以G108升级改造为重点,统筹推进G337等区域普通国省道网建设改造,规划建设浑源至繁峙至阜平高速公路、忻州至太原等城际快速路,谋划研究太原至五台山城际铁路,打造“两纵”(雄忻和京忻)综合运输大通道。加快建设集大原高铁、忻州至河北新乐(山西段)高速公路、繁峙至五台高速公路、应县至繁峙高速公路、原平经济技术开发区铁路专用线等,以二广高速改扩建为重点,统筹推进G208、S312、S221等干线公路升级改造,谋划研究忻榆鄂高铁,构建“两横两纵”(集大忻—忻太西通道、忻定石、忻保榆、忻原鄂)次级大通道,支撑忻州区加快融入京津冀和服务雄安新区。

### 专栏 4-2:“两纵主通道”、“两横两纵次通道”的综合运输大通道

雄忻通道:由雄忻高铁、沧榆高速忻州至阜平段、G337忻府至五台段等交通干线组成,连通京津冀(雄安新区)的最便捷通道。

京忻通道:由京原铁路、北同蒲铁路原平至忻州段、G108忻州至繁峙段、S40灵河高速原平至繁峙段等交通干线组成,连通北京的最短运输通道。

大西通道(集大忻-忻太西通道):集大忻由集大原高铁、二广高速忻州至大同段、北同蒲铁路大同至原平段、韩原铁路、G208大同至忻州段等交通干线组成,连通太忻一体化经济区与呼包鄂榆、晋冀蒙(乌大张)长城金三角和京津地区重要通道。忻太西由大西高铁忻州至太原段、北同蒲铁路忻州至太原段接南同蒲铁路、二广高速忻州至太原段接G5京昆高速、G108忻州至临潼等交通干线组成,连通关中平原城市群、成渝城市群。

忻定石通道:由朔黄铁路、忻州至河北新乐高速公路(规划)、G239忻州段接G338孟县至平定县等交通干线组成,连通石家庄都市圈的最便捷通道。

忻保榆通道:由沧榆高速忻州至保德段、G337忻州至榆林段、忻榆鄂高铁(谋划建设)等交通干线组成,连通兰州-西宁城市群。

忻原鄂通道:由朔黄铁路原平至忻州段接准朔铁路、神朔铁路、G338原平至保德段、S40灵河高速原平至河曲段等交通干线组成,连通呼包鄂榆的重要能源运输通道。

——强化融入京津冀和服务雄安新区双循环门户枢纽功能。新建雄忻高铁五台山站、五台县站、定襄北站等一批立体综合客运枢纽,改造提升忻州站、原平站、五台山机场等一批既有枢纽,按照“站城一体”理念,实施枢纽与周边区域一体开发,谋划建设一批高铁(机场)枢纽经济区。优化客运枢纽衔接换乘,加强与太原站、太原南站、雄安站、保定东站、武宿机场等重要交通枢纽的一体联动,提升五台山机场与武宿机场协同运营能力,将五台山机场建成太原武宿备用机场。谋划实施太原至五台山城际铁路,提升太忻一体化经济区融入京津冀和服务雄安新区、衔接环渤海和“黄河几字弯”都市圈的协同能力。打造

集约高效的物流枢纽体系。加快建设忻州综合货运枢纽、定襄“襄运多式联运港”、五台国际陆港,加强与黄骅港、天津港等环渤海港口合作,打造中西部陆路运输最短出海口。依托定襄“襄运多式联运港”、五台国际陆港、山西永旺国际物流园、晋北国家物流园、原平市煤炭物流港等物流平台,与太原共建太忻多功能国家物流枢纽,积极对接京津冀自贸区,携手畅通京津冀晋物流通道,打造联结京津冀和西部的现代物流关键节点与集散地。对纳入国家和省级示范的物流园区新增物流仓储用地给予重点保障。鼓励通过“先租后让”“租让结合”等多种方式向物流企业供应土地。

#### 专栏 4-3:综合交通(物流)枢纽

##### 1.交通枢纽

新建:雄忻高铁站点(五台山站、五台县站、定襄北站)、集大原高铁站点(代县西站)、谋划太原至五台山城际铁路站点(忻州南站、定襄西站、五台山机场站、东冶站、五台山风景区站);漳源通用机场、代县通用机场、原平通用机场、忻府区通用机场等。



改造提升:五台山机场、豆罗站、忻州站、忻州西站、原平西站、原平站、五台山北站等。

## 2.物流枢纽

新建:忻州综合货运枢纽、定襄襄运多式联运港、五台国际陆港、繁峙沙河现代立体物流枢纽等。

物流园区:忻府区晋北国际物流园、忻府区汇福重卡物流园、豆罗现代物流园、忻州杂粮市场配套仓储物流园、永旺国际物流园区、国家级忻州杂粮市场、晋北国际农产品物流园、太忻电商快递物流产业园、原平市晋北国际物流园、原平市煤炭物流港、山西共配商贸快速物流园、繁峙县大昌煤炭物流园、代县网络货运产业园等。

建设承接产业转移集聚区。依托秀容新城与忻州经济开发区、原平经济技术开发区、定襄经济技术开发区等省级开发区(示范区、园区)合作共建承接产业转移园区,不断提升秀容新城和开发区(示范区、园区)承接能力,吸引京津冀(雄安新区)资本、技术、人才等核心要素配套转移,建设面向京津冀(雄安新区)的省级科技成果转化基地和产业孵化园区,探索建立离岸孵化器。创新承接产业转移

模式,推进各县(市、区)或开发区(示范区、园区)采取“区中园”、整体托管、异地监管、投资合作、产学研合作、全产业链合作等模式共建产业转移合作园区、外贸出口加工基地、“飞地型”园区等,推动与京津冀(雄安新区)、太原形成“研发+转化”“总部+基地”“终端产品+协作配套”的产业分工和空间格局。多措并举加大存量建设用地盘活和低效用地再开发力度,优先保障产业项目合理用地需求。

表 4-1 承接产业转移空间和产业类型情况

地区	名称	面积(平方千米)	规划主导产业	重点承载
忻府区	秀容新城	100	杂粮、现代物流、新能源材料、文旅和科技创新智造产业	集成电路和半导体、装备制造、现代农业、节能环保、现代煤化工、大数据、新能源(光伏、地热)、现代服务业
	忻州经济开发区	119.98	半导体、高端装备制造、智慧康养	
	中国杂粮之都产业融合园区	6.20	特色农业种植、农产品加工、杂粮交易及进出口贸易	特色农产品加工、农产品交易及物流服务业
定襄县	定襄经济技术开发区	5.67	保税物流、精密铸造(法兰锻造现代产业)、钛合金	新能源装备、新型耐火材料、精密锻造、现代农业、物流服务业
原平市	原平经济技术开发区	22.29	现代煤化业、装备制造、节能环保产业	智能煤机装备、合成生物材料、碳基合成材料、新能源(地热、风)
繁峙县	繁峙经济技术开发区	14	冶金铸造、装备制造、新型建材、现代物流、农副产品加工、现代生物	合成金属材料、高性能纤维材料、新能源装备、现代农业、手工业、物流服务、文旅康养
五台县	五台现代农业产业示范区	101	中药材种植加工、功能食品	文旅康养、现代农业、合成金属材料
代县	代县工业园区	19.35	精密铸造、钛合金制品深加工	合成金属材料、高端煤机装备、高端精密锻造

建设京津冀能源供应基地。优化能源外送通道建设。加快推动“晋电送浙”“晋电入皖”等电力外送通道建设,加快深度融入全国特高压大电网,扩大对京津冀(雄安新区)送电规模。贯通神(木)黄(骅港)、瓦(塘)-日(照)两大“西煤东运”运煤通道,加快朔黄铁路和北同蒲铁路配套铁路支线建设。加快煤层气管网互联互通,重点推进神安线

原平联络线、五台-阜平-雄安等省际联络线,加大向环渤海、京津冀(雄安新区)等地燃气输送力度。稳步推进大型光伏领跑基地、晋北风电基地和其他分散式清洁能源供应基地建设,鼓励风电、光伏发电项目配建储能设施,积极发展电储能、抽水蓄能项目建设,积极布局氢能产业,增加京津冀(雄安新区)清洁能源供给。

专栏 4-4:能源外送通道建设重点项目

电力通道:晋北(忻州)至浙江±800千伏特高压外送通道、晋北(忻州)至安徽±800千伏特高压外送通道

煤炭通道:朔黄铁路原平市恒合源物流有限公司煤炭物流港铁路专用线,北同蒲铁路原平市天邦工贸有限责任公司铁路专用线和原平市伟通商贸有限公司铁路专用线、五台县陆港铁路专用线

燃气管网互通:省际管道联络工程,五台--阜平--雄安;省级干线管道互联互通工程,大盂--原平、神池--原平--五台、怀仁--原平。

打造京津冀优质农产品供应基地。加强与中国农业大学、山西农业大学、中国农业科学院等高校和科研院所合作,共建生态农业、智慧农业、功能农业等国家级创新平台,合作推进“种子革命”。依托中国杂粮之都产业融合园、五台现代农业产业示范区、优势特色产业集群等,积极创建全国现代农业全产业链标准示范基地。积极推进省级旱作农业示范县、有机旱作封闭示范片的创建。巩固服务于京津冀特色农副产品供应基地的地位,合作共建首都“大厨房”。优化提升农产品物流园布局,建设电商交易平台,畅通山西与京津冀农产品物流渠道。

协同推进环京津冀生态屏障建设。加强与京津冀太行山生态共保,大力开展国土绿化,开展水

土流失综合治理,实施废弃矿山生态修复,不断提升太行山的水源涵养和生物多样性保护功能。加强坪上泉域及西庄等水源地的保护,实施滹沱河上下游综合治理与生态修复工程,共建滹沱河绿色生态河流廊道。加大对生态公益林的保护力度,将符合条件的林地纳入国家公益林范围,享受森林生态效益补偿政策。建立健全市场化、多元化的滹沱河生态补偿制度。

打造面向京津冀后花园。推动长城协同保护利用,加强边界长城本体联合保护,协同共建长城国家文化公园。完善旅游合作机制,整合区域旅游资源,共同开发五台山-西柏坡等跨区域旅游精品线路。依托雁门关伏击战遗址、阳明堡飞机场遗址、晋察冀军区司令部旧址等,挖掘红色文化精神

内涵,加快打造革命文化保护传承弘扬区。建设忻定原综合康养产业集聚区,加快开拓京津冀休闲康养产业市场,支持忻州开展全国居家和社区养老服务改革试点工作。

### 第三节 全方位牵引西部八县实现高质量发展

向西实施“西引”策略,以晋陕蒙黄河区域协同发展框架协议签署为契机,与西部八县一道,向西融入呼包鄂榆城市群,推进晋陕蒙(忻榆鄂)黄河金三角合作区上升为国家功能平台,推动忻州建设成为面向西北的开放高地和人流、物流的重要节点。

构建联接陕蒙综合交通运输网。提升铁路枢纽作用,推进忻州—榆林—鄂尔多斯客运专线前期研究,加快瓦日煤运通道及其集运支线铁路和铁路专用线建设。优化高速路网建设,加快连通国家“西煤东运”干线网。构建通用航空体系,合理利用黄河航道,加强流域航道建设。全面加快铁路、航空、公路、水运物流通道改造和建设,优化物流园区布局,在机场、铁路、公路枢纽,培育形成以多式联运、大宗货物转运等功能为主的区域枢纽型综合物流园区。加快大宗货运“公转铁”。积极发展农产品物流,培育发展电商物流。

#### 专栏 4-5: 联通陕蒙通道重点项目

铁路:兴保铁路(忻州段)、朔黄铁路宁武县西双万吨环保煤炭物流园铁路专用线、准朔铁路河曲县山西寅诚煤炭运销有限公司铁路专用线、偏关县山西乾瑞德能源投资有限公司铁路专用线、河曲县国新能源煤炭有限公司铁路专用线、偏关县方城集运站铁路专用线等项目;宁静铁路宁武县长河铁路集运有限公司铁路专用线

高速:朔州—静乐高速、平鲁—河曲高速、偏关水泉(晋蒙界)至偏关高速公路等

国省道:G241 改建、G249 改线、G338 府谷过境山西接线等

航空:河曲通用机场、保德通用机场、偏关直升机场、宁武通用机场、静乐通用机场、岢岚直升机场、宁武芦芽山生态旅游度假区直升机停机坪、宁武万年冰洞旅游区直升机停机坪、静乐天柱山景区和岢岚宋家沟景区直升机停机坪等

水运:偏关老牛湾至龙口航运建设工程、河曲县娘娘滩至元头湾航运工程、保德县天桥电站至冯家川段黄河航运工程等

煤炭物流:宁武西双万吨环保煤炭物流园、积极提升五寨、保德、偏关等地区煤炭储运能力。

农产品物流:忻州杂粮“链仓+”物联网产业园建设项目、杂粮陆港交易平台、晋中北(忻州)中药材物流基地(忻州市)

电商物流:晋北国际农产品物流园项目、岢岚县京东智联云岢岚数字经济扶贫产业园项目、杂粮交易平台、进出口交易平台等

物流园:岢岚县安塘煤炭物流园、宁武西双万吨环保煤炭物流园等

推进产业全方位分工协作。推进忻州经济开发区、原平经济技术开发区升级为国家级开发区。重点推进秀容新城、忻州经济开发区、原平经济技术开发区等与拟设河曲经济开发区、岢岚经济技术开发区等建设工业产业合作区，统筹推进传统产业转型升级和战略性新兴产业未来产业培育壮大。偏关生态文化旅游示范区、拟设雁门关生态文化旅游示范区共建生态文旅型合作区，重点发展生态旅游、文化旅游、乡村旅游以及康养产业。五寨现代农业产业示范区、静乐现代农业产业示范区与忻州“中国杂粮之都”产业融合园区、五台现代农业产业示范区共建农业产业合作区，聚焦六大农产品精深加工产业集群，建设高水平特色农产品供应基地。加快实施能源产业协作，推动与榆林、鄂尔多斯的能源技术和产业合作与交流，合力建设区域矿产资源、化工产品交易中心，打造全省能源区域合作的引领示范区。探索异地孵化、飞地经济、伙伴园区等合作模式，创新支撑新合作模式的自然资源要素配套保障机制。实施外贸强县强园计划，推动有条件的县(市、区)、开发区(示范区、园区)共同申报省级及以上外贸重点园区和外贸转型升级示范基地。

推进生态环境共保共治。推动与榆林、鄂尔多斯联动治理黄河生态环境，合力建设黄河国家生态示范区。实施吕梁山、太行山生态保护和修复、黄河流域生态防护屏障、环京津冀生态安全屏障建设、历史遗留矿山生态修复、水土流失等重点工程项目。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程，围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等活动，对区域生态保护修复进行全生命周期运营管护。

#### 第四节 加快联动晋北城镇圈

向北实施“联合”策略。加快与大同、朔州联动发展，在能源技术、基础设施、文化共建、生态共保共治等领域进行全面合作，一道向北融入中蒙俄经济走廊、蒙晋冀(乌大张)长城金三角区域发展。

加强产业合作共建。推进雁门关生态畜牧经济区建设，以标准化养殖园区为重点，建设以肉羊、奶牛为主的畜牧基地。推动晋北肉出口平台与忻州杂粮出口平台强强联合，共同推进集约化、板块化、园区化、专业化、规模化的农业基地建设，共建京津冀地区重要的农产品供应基地。与大同、朔州一道，加快建设晋北现代煤化工基地、晋北新能源基地，融入蒙晋冀(乌大张)长城金三角区域发展，建立以煤炭清洁开发利用、固废综合利用为重点的多种形式互利共赢合作开发机制。整合历史文化与自然生态资源，协同加强长城遗产保护，依托雁门关，五台山、长城以及太行一号和长城一号旅游公路，共塑富有塞北特色的人文环境，打造北京—忻州—大同—呼和浩特—银川的塞外风情精品路线。

推动生态环境共保共治。协同推进三北防护林、流域生态保护修复等重点生态工程建设，巩固和扩大退耕还林及流域治理成果。实施天然林保护工程，推动管涔山建立以水源涵养林为主体的生态公益林体系，统筹推进桑干河流域生态保护修复、恒山水土流失和防风固沙综合治理、废弃矿山生态修复等项目。

### 第五章 共促实现城乡融合发展的高品质生活圈

#### 第一节 打造核心动力源



以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为统领,构建忻州中心城区(含秀容新城)主核、五台山风景名胜区(含五台山风景名胜区启动区)次核差异化联动发展格局,打造“南融东进”综合服务展示窗口和世界级文化魅力展示窗口,努力建设高质量发展重要动力源,加快支撑忻州建设开放发展前沿城市。

做强忻州中心城市(含秀容新城)。着力中心城市功能和层级提升,通过提质老城区、活化古城区、高标准打造秀容新城区、做强开发区,加强四区联建一体化融合发展。切实增强忻州中心城市(含秀容新城)核心引擎功能,着力做好“东进、北延、南融、西引、中塑”五篇文章,精心打造若干个特色化高水平城市单元,强化开放门户、综合枢纽、创新策源三个功能,集聚金融、商务、消费、文化、康养等核心功能,推动制造业与服务业深度融合,提升基础设施、现代服务和产城融合水平,不断提升中心城市能级、彰显城市品位、强化城市引力。强化空间管控,统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界,防止“摊大饼”式扩张。

做优五台山风景名胜区(含五台山风景名胜区启动区)。践行“两山理论”,制定把绿水青山转变为金山银山的“经济发展战略”、以“金山银山”反哺“绿水青山”的可持续发展战略,打通“绿水青山”与“金山银山”的双向转化通道,加快探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向高质量发展新路子。充分借势五台山龙头带动作用,以共建“大五台”为导向,以服务五台山、功能差异化开发为主线,共建大品牌、串联形成集自然风光、历史文化、古建艺术、禅修体验、民俗风情、避暑休闲于一体的大游线、发展大服务,保住“绿水青山”存量、加大“绿水青山”增量、倒逼经济发展方式绿色转

型、提高“绿水青山”与“金山银山”转化率。加快推进五台山风景名胜区与五台山高山草甸自然保护地、伯强省级森林公园等的整合优化工作,强化自然和文化遗产保护管理空间范围,适度有序开展游览或者进行科学、文化活动。

## 第二节 强化轴带集聚和组团差异化联动发展

加快双轴集聚发展。采取“中心集聚、轴线拓展、优化布局”的非均衡空间发展策略,加快人城产多要素加快向轴带集聚,以雄忻高铁、G108沿线为双主轴,辐射沧榆高速、灵河高速等交通干线,串联忻州区内主要城镇、秀容新城、忻州经济开发区、原平经济技术开发区、代县产业园区、繁峙经济技术开发区、定襄经济技术开发区、五台现代农业产业示范区等产业密集区,构筑融入京津冀(雄安新区)和服务太原的大通道。到2035年,雄忻高铁、G108发展轴带上集聚忻州区70%的常住人口和70%新增建设用地。

推动组团差异化联动发展。坚持空间协同、产业协作、交通一体、设施共享,建设忻府—定襄—原平、繁峙—代县—五台两大城镇组团,促进组团内要素有序流动,忻府—定襄—原平城镇组团以城镇产业集聚发展为主,繁峙—代县—五台县以五台山景区为龙头,做强生态文化旅游。

忻府—定襄—原平组团。加快推动忻定原同城化步伐,增强忻府区吸纳新增城镇人口承载能力。依托秀容新城、忻州经济开发区、原平经济技术开发区和定襄经济技术开发区,重点发展半导体新材料、装备制造、现代煤化工、绿色环保新材料、文旅康养、现代农业等产业,建设忻府、原平大营地热综合利用产业园,建成太忻一体化经济区面向京津冀(雄安新区)重要产业合作和科技成果转化基地。到2035年,常住人口约135万人,城镇

人口约102万人,城镇化率76%,城镇建设用地约120平方千米。

繁峙-代县-五台组团。以五台山风景名胜核心区为核心,依托雁门关生态文化旅游园区、五台现代农业产业示范区、繁峙经济技术开发区、代县工业园区等4个产业园区,重点发展生态文旅康养、高端装备制造、现代农业、特种金属新材料等产业,推动繁峙和代县共建特种钢产业基地。树立大景区理念,推进佛光寺、憨山、平型关等沿线景区提质升级,联动代县古城、杨家将文化园、红色旅游景点等优势资源,共建沿太行、长城特色旅游线路。到2035年,常住人口约67万人,城镇人口约42万人,城镇化率63%,城镇建设用地约50平方千米。

### 第三节 打造城乡融合太忻样板

加快建设城乡融合发展示范区。以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标,以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手,以促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置为关键,推进城镇村与产业统筹布局、道路交通一体组织、基础设施和公共服务全面覆盖、农田水系绿地系统统筹安排,城乡建设一体化管理,率先建立以城镇化为主导的城乡一体化发展模式,形成产城乡互动、基础设施互通、公共服务均等、城乡生态交融、田园化的城市化地区。支持忻府区、定襄县开展农村土地综合改革试点和乡村文化旅游用地综合改革试点。先行探索乡村产业“点状供地”,支持乡村产业发展。近期保障支持脱贫县每年安排一定规模的新增建设用地,专项用于巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴用地需要。近期建设忻府中心城区-解原乡-秦城乡-播明镇-奇村镇-兰村乡-豆罗镇城乡融合

示范区。在城乡人口流动、农村集体经营性建设用地入市、农村产权抵押担保权能等体制机制上深入探索、先行先试,为太忻乃至全省提供可复制可推广的典型经验。

高质量推进大县城建设。统筹优势产业发展和农业转移人口就近就业,推动产业配套设施、市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施提级扩能,提升县城综合承载力和服务配套功能。支持忻府区深度融入太原国家区域中心城市建设,主动承接人口、产业、功能特别是一般制造业、区域性物流基地、专业市场等。培育专业功能县城,原平市打造高端煤机智能制造、现代环保、节能环保新材料制造基地、新型综合能源基地。定襄县建设全国知名的锻造名县,对接京津冀重要的综合物流枢纽,全省重要的以小杂粮为主的特色农产品加工配送基地。繁峙县打造特种钢新材料和先进制造业基地、面向京津冀的清洁能源生产基地、全国优质有机农副产品加工基地。代县建设特种金属新材料生产基地,国际知名文化旅游康养目的地,特色现代农业产业基地。五台县建设为国际知名的文化旅游目的地。

培育发展特色专业镇。依托分布在重点生态功能区和农产品主产区的城镇开发乡镇及其他有条件的乡镇,围绕制造业、特优农业、特色轻工(工艺美术)、文旅康养等领域,加快培育发展一批特色产业集聚度高、专业化分工协作程度高、产业辐射带动能力强、品牌优势突出、就业富民拉动效应明显的特色专业镇。重点聚焦法兰、陶瓷、酿酒、酿醋、装备制造、耐火材料、现代农业等领域的技术创新,积极促进专业镇产业转型升级。支持忻府区豆罗镇和庄磨镇、原平市崞阳镇、繁峙县金山铺乡等工业重点发展地区打造先进制造业特色专业

镇;引导代县上馆镇、原平市同川镇、忻府区忻口镇、定襄县受禄乡、五台县豆村镇、繁峙县大营镇等发展特优农业、功能农业等特色专业镇;支持忻府区奇村镇与合索镇、五台山风景名胜区管委会石咀镇和台怀镇、繁峙县砂河镇、定襄县河边镇、代县雁门关镇等历史文化资源相对丰富地区发展为文化旅游特色专业镇。充分发挥特色专业镇促进城乡融合发展的重要作用,合理布局生产生活生态空间,增强基础设施和公共服务设施能力,着力构建以特色专业镇为中心,惠及周边村镇的要素集聚圈、便捷生活圈。科学安排用地计划指标,高效集约利用土地,保障特色专业镇企业和项目建设用地需求,支持特色专业镇布局战略性新兴产业、低碳环保产业和建设效益好的重大项目。

统筹推进美丽乡村建设。推进农村公共基础设施提档升级,加快补齐乡村基础设施短板。坚持规划先行,合理规划村庄布局,通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护等因素,因地制宜分类推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄整治建设。加强村庄风貌引导和整体管控,在提升自然村落功能基础上,保持乡村风貌、民族文化和地域文化特色,完善基础设施和公共空间,探索农旅互动、产村相融发展模式,打造一批农文旅特色村寨。

探索城乡要素双向流动新机制。健全农业转移人口市民化机制,维护农民在农村各项既有权益,探索通过土地等经营权流转和宅基地使用权、集体收益分配权有偿推出等方式,提升农民“带资进城”能力。深化集体经营性建设用地、宅基地市场化改革。聚焦集体经营性建设用地、宅基地、深入推进农村土地市场化改革,加快建设高标准城乡统一的建设用地市场。探索建立城乡

建设用地增加挂钩结余指标跨区域利用机制,推进农村集体经营性建设用地指标跨县(市、区)入市。积极推进新一轮宅基地制度改革试点工作,实施闲置宅基地转集体经营性建设用地行动计划,探索忻州区一户多宅闲置宅基地转集体经营性建设用地经验。

#### 第四节 构建互惠便利品质美好生活圈

##### 一、均衡共享高品质教育资源

推动搭建太忻学校联盟,合理布局优质基础教育资源,共建共享名师在线课堂、研学实践基地,整体提升忻州区办学品质。全面提升产教融合能力水平,支持忻州、太原两市做好区域内中等职业学校资源整合、布局调整工作,加快建设忻州太忻职教城,忻州高级技工学校新校区,推动建设太原理工大学、山西大学等重点院校产教融合示范基地和优秀传统文化师资培训基地,支持申报忻州现代康养职业学院。支持跨区域共建共用科研实验室、职业技能鉴定中心和实训基地。构建高教资源共建共享机制,推动忻州师范学院与忻州市深化校地合作,推动忻州具备条件的本科高校向应用型转变,实现经济区内同层次大学课程互选。

##### 二、联手共建健康太忻经济区

积极参与区域医疗中心试点和优质医疗资源扩容下沉工程,全面加强县级医院提标扩能建设,加快推进各级卫生基础设施标准化建设。提升忻州特色专科病医疗服务能力,推动与太原医疗资源优势互补、协调联动。充分发挥繁峙县、原平市中药材基地优势,支持组建中医联盟,推进忻州市中医医院国家中医特色重点医院项目建设。构建太忻一体化经济区医疗联合体,建立两市电子健康卡、社保卡“两卡合一”,实现社保卡在各领域互通互认。实施智慧医疗卫生平台共建工程,建立远



程医疗协作体系，共建相互联通的医疗卫生服务网络。

### 三、深化养老托育服务共享合作

大力发展城乡居家和社区养老服务，创建全国示范性老年友好型社区。实施社区养老幸福工程，加快建设一批社区养老服务综合体，支持组团医疗养老联合体，推动二级以上综合医院与养老机构签约合作率达100%。全面提升农村特困人员供养服务设施，加快忻州区各县(市、区)区域性养老机构建设。加快建设顿村温泉康养示范园区、天伦松鹤养老中心、社会福利院养老公寓、祺生康温泉养老中心、颐康温泉养老等项目。加快忻州市儿童福利院建设。实施普惠托育服务提质工程，新建、改扩建一批综合托育服务机构、社区普惠托育机构、婴幼儿看护中心等。积极探索“医育结合”托育服务模式，建成一批示范性婴幼儿照护服务机构。提升养老托育服务配套能力，依托忻州区温泉、山水本底优势，加快建设一批康养小镇、康养社区、康养村落、中药材康养基地，推进康养有机结合。支持忻州职业技术学院、高级技工学校等职业院校增设养老托育相关专业，打造一批专业户的养老托育照护实训基地。

## 第六章 共建高能级产业集聚区

### 第一节 支撑建设高水平太忻科创走廊

#### 一、打造一流创新平台

实施创新驱动发展战略。强化企业创新主体地位，发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，用科技创新引领高质量发展。围绕产业链加快布局创新链，围绕半导体、新能源、碳基新材

料、煤机智能制造、生物医药、固废综合利用、大数据融合创新、农产品精深加工等重点产业领域，支持优势企业与高校、科研院所和产业链上下游企业联合组建创新共同体。加大“众创空间”和“孵化器”培育力度，构建“创业苗圃—孵化器—加速器”的全程孵化链条。加快建设山西“智创城 NO.9”，更好发挥中关村 e 谷·大学生创业园等双创基地示范作用，支持忻州开发区创新创业集聚区建设。支持社会资本利用闲置土地、厂房、楼宇建设中小企业创业创新基地。

加强产业分工协作。落实构筑太原产业首脑—忻州落地承载，实施一批重大科技项目，建设一批重点实验室和工程技术研究中心，创办一批高水平研发机构和创新平台，打造高能级创新载体。加快与山西农业大学共建杂粮研究院，支持创建特色杂粮种质创新与分子育种等国家级创新平台。支持忻州经济开发区与中北高新区合作设立半导体产业学院。支持忻州师范学院、忻州职业技术学院加快重点学科、协同创新中心、重点实验室建设。支持定襄县与太原理工大学合作建设高端法兰及锻造产业技术创新联盟。培育建设砷化镓材料、特色优势杂粮品种育选、镁合金材料等省级重点实验室。加大智能输送机、法兰制造、高效光伏组件等技术创新中心建设力度，培育建设高岭土功能材料、新型合金材料等中试基地。探索科教用地兼容研发与中试、科技服务设施与项目及生活性服务设施用地模式。到2025年，省级重点实验室、工程技术研究中心、中试基地、企业研发中心、众创空间等实现重点产业集群全覆盖。

#### 二、建设科技成果转移转化承载基地

充分发挥毗邻京津冀的区位优势，以秀容新



城为重点主动承接京津冀(雄安新区)科技成果转移,探索建立京津冀离岸孵化器,保障优秀孵化服务机构落地,探索建立“科创飞地”,鼓励重点企业探索实施“订单式”创新成果引进。支持企业、高校和科研院所围绕七大产业集群和六大农产品精深加工产业集群,加快实施重点科技成果转化及推广示范项目,依托优势企业培育科技成果转化示范企业,依托忻州经济开发区、定襄经济技术开发区、原平经济技术开发区等省级以上开发区、产业园区等培育科技成果转化基地,高质量布局建设高校科技成果转化基地,推动省市外高校优秀科技成果在忻州落地转化。

### 三、建设创新人才集聚高地

大力引进高端人才,聚焦科技创新重大项目和产业转型重点领域,广泛采取股权投资引才、创新平台引才、项目合作引才等多种柔性引才方式,形成忻州引进高层次人才的“洼地效应”。统筹推进院士工作站、博士后科研工作站建设,提升平台人才载体能力,有效发挥高端人才的创新带动作用。积极培育本土人才,充分发挥忻州师范学院、忻州职业技术学院等本地学校人才培养作用,探索建立产教融合、工学结合、校企合作的技术技能人才培养模式,共建专业技术实习实训基地,提升校企合作育人水平。梳理盘活存量房源,加快打造一批高标准人才公寓。加大对人才社区、人才公寓规划建设,积极打造适应青年人创新交流、生活居住的城市场景,为吸引集聚人才提供有力保障。

## 第二节 优化“一极两带七集群多板块”产业布局

一、强化忻州中心城区(含秀容新城)增长极引领作用

“一极”指忻州中心城区(含秀容新城),是引

领经济发展的重要战略节点,产业创新发展的引领核。坚持产业兴城、以城聚产,整合区域创新资源和产业基础,突出先进制造业定位,着力构建半导体、高端装备制造、数字经济等高技术产业全产业链。突出忻州中心城区(含秀容新城)高端服务功能、高端产业体系,聚焦高端制造、教育科研、大数据、文化创意、休闲康养等核心功能提升,辐射带动 5 个县(市、区)、五台山风景名胜区管委会产业协同发展。

### 二、集聚打造雄忻和京忻(G108)两大产业带

雄忻产业带要依托雄忻高铁、沧榆高速、国道 337、忻定大道、太忻区域快速路等交通廊道,协调好沿线中心城市职能、产业发展和资源环境保护的分工。合理保障沿线庄力产城融合板块、法兰智能制造板块、沟南镁产业板块、五台现代农业产业示范区、五台山风景名胜区等用地,串联秀容新城综合物流枢纽、定襄“襄运多式联运港板块”、五台陆港、永旺保税物流板块等,打造服务京津冀(雄安新区)的山西中部物流仓储廊道、精品休闲康养旅游走廊。

G108 产业带依托大西客运专线、北同蒲铁路、京原铁路、二广高速、灵河高速、G108、忻原大道等交通干线,协调沿线地区城镇与产业布局,保障忻州经济开发区、原平经济技术开发区、代县产业园区等各类园区发展,引导自然要素配置向高端装备制造、特种钢和半导体新材料、现代物流等产业集群倾斜,以国家 5A 级景区雁门关为中心,延伸拓展长城文化内涵,打造为高端装备制造带、长城文化遗产旅游走廊。

### 三、重点培育壮大七大产业集群

高质量承接产业转移和先进技术引进,形成太原总部研发—忻州落地承载分工格局。围绕新

型材料、装备制造、清洁能源、旱作农业等产业基础优势,加快布局产业链、构建利益链、配备要素链、组织供应链、配备销售链、优化创新链、制定政策链、建设人才链,与太原区协同打造新型材料、

高端装备制造、百亿级半导体、新型绿色能源、现代服务业、生态文旅康养、优质高效农业七大产业集群,着力构建空间集集群发展、跨界深度融合、高端引领突破的产业发展体系。

### 专栏 6-1:七大产业集群

1.新型材料产业集群。以繁峙装备制造园板块、代县产业板块为重点,做强特种钢先进金属材料产业,建设繁峙-代县特种钢产业集聚区。以原平经济技术开发区板块、五台沟南镁产业板块为重点,大力发展新型铝镁产业,打造重要的铝镁合金全产业链聚集地。依托忻州经济开发区煤化工循环经济园板块、原平经济技术经济区板块,打造忻府-原平碳基新材料产业集聚区,推进原平打造全国最大可降解塑料生产基地。依托繁峙装备制造板块,打造繁峙高性能纤维及复合材料产业集聚区。依托定襄庄力锻造板块和装备制造板块。依托忻州经济开发区核心区板块,打造忻府区新能源材料产业集聚区。

2.高端装备制造产业集群。坚持高端化、智能化、绿色化方向,实施装备产业生态培育、产业基础再造、智能绿色升级、先进集群打造四大工程,大力推动煤机智能制造装备、新能源装备、工业机器人等发展壮大。发挥好国家火炬原平煤机配套装备特色产业基地、定襄法兰锻造特色产业基地国字号招牌,依托忻州经济开发区煤化工循环经济园板块、中亚神力装备制造板块、原平经济技术开发区板块、代县板块、定襄装备制造和庄力锻造板块,推动忻府装备制造、代县矿山设备、定襄法兰锻造、原平煤机制造、繁峙铸造与太原优势产能互补,打造新能源装备-风电光伏电场产业链,实现传统装备制造业向高端基础零部件、大型装备、工业母机转型升级。

3.半导体产业集群。以忻州经济开发区半导体产业园板块、秀容新城板块为重点,以北纬三十八度集成电路制造有限公司、忻州中科晶电、山西华晶恒基、忻州元鸿信息等企业为龙头,面向5G通信、关键领域,着力攻克关键技术,加快布局“一园四链”半导体产业园,建设半导体产业技术创新策源地,打造具有国际影响力的太原-忻州半导体产业集群。

4.新型绿色能源产业集群。坚持集中式和分布式并举,加快大型风电、光伏基地项目建设,推进忻府区、原平市、五台县屋顶分布光伏开发试点,大幅提升风电、光伏发电规模。依托忻州经济开发区云中河休闲康养板块、原平大营板块、定襄凤凰小镇康养板块等地热资源,建设地热综合利用产业园,推动地热能开发利用高质量发展。加快新型储能试点示范,积极推进五台县西龙池二期、代县黄草院、定襄菜咀山等抽水蓄能电站建设。大力发展智慧能源,开展综合能源试点示范。加快分布式能源、储能、智能微网等关键技术研发应用,建设以可再生能源为主体的“源-网-荷-储-用”协调发展、集成互补的能源互联网。

5.现代服务业产业集群。大力发展生产性服务业,推动科技服务、数字信息、高端商务、现代金融、现代

会展、服务外包等产业向专业化方向发展、向价值链高端延伸,谋划建设软件和服务外包园区。依托定襄永旺物流板块、襄运多式联运港板块、五台空港产业园板块、忻州经济开发区核心区板块、秀容新城板块、原平高铁板块等,大力发展现代物流业。依托忻州中心城区(含秀容新城)板块,全面现代商贸服务业水平提升,推动忻州古城、商业步行街开展夜间经济主题活动,形成独具风格的夜间经济品牌。积极发展高品质生活性服务业,积极推进忻州与太原在现代商贸、医疗保健、体育休闲、家庭服务等领域探索合作新模式。

6.生态文旅康养产业集群。以区域文化为纽带,以五台山、雁门关、云中河等为关键节点,加强文旅资源整体开发利用,与太原协同打造历史文化、佛教文化、自然山水、红色革命、古建筑艺术等精品旅游线路。依托忻州经济开发区云中河康养休闲板块、秀容新城板块、定襄凤凰小镇康养板块、原平大营温泉板块等,培育以奇顿合为主体的温泉休闲康养集聚区。依托五台风景名胜区石咀和台怀板块、代县雁门关板块,打造五台山-雁门关为文旅休闲康养集聚区。提升忻州综合旅游集散功能,完善旅游集散网络。组建太忻文旅联盟,共同开发京津冀客源市场。

7.优质高效农业产业集群。协同完善太忻农产品供应链,大力发展设施农业,重点建设“中国杂粮之都”产业融合园区,打造特色优质农产品供应基地。支持山西(忻州)杂粮出口平台建设,打造国家级杂粮市场。推动五台现代农业产业示范区、繁峙县农业现代化示范区、忻府区省级现代农业产业园等园区建设。推进雁门关农牧交错带建设。实施国字号品牌规模开发工程,培育“忻州杂粮”、“代县黄酒”等区域公用品牌。

#### 四、多板块协同区域错位发展

“多板块”指支撑发展七大产业集群的 N 个产业空间板块。依托开发区(示范区、园区)、地方特色产业集聚区,聚焦主导产业,坚持产业错位发展,打造一批特色鲜明、优势互补、链条完整的战略性新兴产业、传统优势产业、特色农业、现代服务业、文旅休闲康养 5 类共 46 个产

业板块,保障承接京津冀(雄安新区)、太原市产业转移空间,支撑形成太原产业总部研发-忻州落地承载布局,助力忻州区建成“一枢纽四高地”,加快建成开放发展前沿城市。规划到 2035 年,产业板块内城镇开发边界面积约 109.22 平方千米,新增可拓展空间面积约 40.52 平方千米。

#### 专栏 6-2:产业板块名称

##### 1.战略性新兴产业板块(9 个)

秀容新城、忻州经济开发区(核心区板块、蓝天科技园板块、龙岗生物科技板块)、原平经济技术开发区板块、原平现代电子信息装备园板块、定襄庄力产城融合板块、繁峙经济技术开发区(装备制造园板块)、代县工业园板块

2.传统优势产业提升板块(6个)

忻州经济开发区(豆罗建材板块、煤化工循环经济园板块)、中亚神力装备制造板块、定襄经济技术开发区(法兰智能制造板块)、鲁能晋北铝业板块、沟南镁产业板块

3.特色农业板块(8个)

忻州“中国杂粮之都”产业融合园板块、定襄现代农业示范园板块、代县黄酒板块、五台现代农业产业示范区(东雷功能农业板块、豆村中药材板块、阳白设施农业板块)、繁峙经济技术开发区(农业生物园板块)、原平市现代农业产业园板块

4.现代服务业板块(15个)

忻州中心城区(含秀容新城)、忻州经济开发区(核心区板块、金山现代物流板块)、庄力产城融合板块、定襄经济技术开发区(永旺保税物流园板块)、襄运多式联运港板块、原平西站板块、滨河新区板块、沙河现代商贸区板块、繁峙经济技术开发区(文创物流园板块)、各县(市、区)中心城区等

5.文旅休闲康养板块(11个)

忻州经济开发区(云中温泉生态园奇村板块、云中温泉生态园合索板块)、双乳湖休闲康养板块、大营温泉板块、牛卧河文创新区板块、滴水崖生态文旅板块、凤凰温泉康养板块、雁门关生态文化旅游板块、五台风景名胜区及石咀板块和台怀板块

第三节 支撑建设中部城市群先进制造高地

一、建设秀容新城先进制造业增长极

以龙岗生物科技产业园区、煤化工循环经济园区和豆罗建材工业园区三个园区为基础，未来重点发展杂粮产业、现代物流产业、新能源材料产业、文旅产业和科技创新智造产业等，构建“一中心五基地一留白”产业布局，即未来创新中心、杂粮产业基地、新能源材料产业基地、现代物流产业基地、科技创新智造产业基地、文旅产业基地。打

造双碳目标引领下的低碳产业新城，建设为山西中部城市群双生结合体典范。秀容新城作为先进制造业增长极，引领忻州经济开发区核心区板块、忻州经济开发区蓝天科技创新园区板块等9个战略性新兴产业板块、忻州经济开发区煤化工循环经济园板块、忻州经济开发区豆罗板块(位于秀容新城)等6个传统优势产业提升板块共建高能级产业圈，共塑产业竞争新优势。到2035年，秀容新城新增可扩展空间面积约8.08平方千米。

专栏 6-3:制造业重点发展板块

一、战略性新兴产业板块

1.秀容新城

规划范围:北至北外环、南至石岭关(太原界),西至北同蒲铁路,东至东外环,规划面积约100.95平方千米。



发展重点:重点聚焦杂粮产业发展,积极推进生物医药产业发展,打造全国性的特色杂粮食品生产研发基地、忻州市的特色生物医药研发和生产基地。

2.忻州经济开发区核心区板块:忻州市中心城区北部,东至东外环,南至和平街,西至西外环),北至北外环。规划面积约 80.32 平方千米。

发展重点:围绕半导体新材料、高端装备产业、新能源领域建设新材料产业链,在煤机装备、新能源汽车和环保装备领域形成全国高端装备制造和新材料产业基地。加快发展杂粮产业,积极发展科研教育、商业商务、旅游集散、文化创意等配套产业。

3.忻州经济开发区蓝天科技创新园区板块:位于忻府区北义井乡,东至忻金线西 40 米,南至忻阜线北 140 米,西至山西泰尔新型材料有限公司西侧,北至蓝天锅炉有限公司北侧,规划面积约 7.11 平方千米。

发展重点:重点发展高端装备制造(节能环保)产业,积极推进智慧物流等产业发展。

4.忻州经济开发区龙岗板块:位于忻府区秀容街道办,东至七一南路(不含),南至中石油田村油库北界,西至 208 国道东 160 米,北至栖霞街(不含),规划面积约 3.20 平方千米。

5.庄力产城融合区:位于定襄县城西侧,规划面积约 8.58 平方千米,规划范围为北至忻河铁路、东至定宏路、南至牧马河、西至忻府区交界。重点布局新能源、新材料、智能装备制造、精密锻造、新能源装备制造、现代服务业、产城融合发展等产业。

6.原平经济技术开发区板块:位于原平市北部,规划面积约 22.29 平方千米,采用“一区一园”的开发模式,重点发展现代煤化工、装备制造和节能环保产业。同时,发挥地区资源禀赋优势和产业基础优势,重点承接发展京津冀等地的合成生物材料、高端煤机装备和新能源等产业。

7.原平电子信息装备园板块:位于原平市区东北部,规划面积约 0.45 平方千米,利用原平钢厂及周边厂区有利条件打造一个现代园区。园区以现代信息网络为支撑,强化信息技术应用创新,重点发展电子电器、智能装备、新材料、医疗器械等产业。

8.代县工业园区:为市级工业园区,面积约 21.32 平方千米,以精密铸造和钛合金制品深加工为主导产业,并依托当地的产业基础优势,重点承接发展京津冀等地的合成金属材料、高端煤机装备、高端精密锻铸造产业(衔接启动区范围确定,不是批复代县市级产业园范围)。

9.繁峙装备制造园板块:东至金山铺乡牛叫河村西界,南至中华路南 730 米,西至砂河镇村庄东界,北至 G108,规划面积约 20.24 平方千米(衔接启动区确定,不是批复繁峙经济技术开发区范围)。

发展重点:以上游矿产开发和冶金铸造产业为支撑,大力发展“矿用机械及设备制造、农副产品加工机械制造、节能环保装备制造、专用汽车及零部件制造”等产业,逐步实现自动化、精密化、智能化生产,推动机械加工制造业向现代化、集群化发展。

## 二、传统产业提升板块

1.忻州经济开发区煤化工循环经济园板块(位于秀容新城):规划面积约 6.03 平方千米,位于忻府区兰村乡,东界为牧马河,南界为工业南街,西界为同蒲铁路,北界为兰村组团规划一巷道路。

发展重点:围绕焦化及煤化工深加工、精细化工、固废处置、资源循环利用产业链,形成新型煤化工产业基地和资源型产业绿色发展基地。

2.忻州经济开发区豆罗板块(位于秀容新城):东至二广高速,西侧边界以下佐村东界和 G108 以西 500 米范围线为准,北至大运高速公路豆罗出口,南至忻府区行政边界,规划面积约 12.79 平方千米。

发展重点:重点发展生产及生活固废垃圾资源化循环利用,绿色建材和装配式建筑构件等,建成区域性的绿色建材和装配式建筑构件生产基地,全力打造忻州市固废(静脉)产业园,建成忻州市生活垃圾资源化利用中心。

3.中亚神力装备制造板块:位于忻府区庄磨镇,规划面积约 0.17 平方千米。积极承接太原市转移产业和一体化发展合作项目,不断拓展省校合作范围,创新开展招商引资工作,充分利用各类科技成果,大力引进承接发展高端装备制造产业。

4.定襄经济技术开发区法兰智能制造产业园板块:东至李家庄村西界,南至集贤村北界,西至忻河铁路西界,北至河边二村村委南界,规划面积约 4.33 平方千米。

发展重点:以精密法兰锻造智能制造产业为主导,积极承接培育天津向外疏解的精密铸造产业,大力发展智能化锻造产业,加速发展新兴制造产业智能制造的同时,力推传统法兰制造业进行智能化改造,打造国家级绿色锻铸造产业基地,对接太钢钛合金产业,培育钛合金锻造上下游产业。

5.原平市鲁能晋北铝业板块:位于原平市区北部,规划面积约 5.02 平方千米。园区立足原平氧化铝及铝材加工基础,重点发展工业铝材、铝合金压铸件、特种铝合金等产品,并积极引进一批高端化、终端化的铝加工项目,承接沿海地区铝深加工产业转移。

6.沟南镁产业集聚区:位于五台县沟南乡,规划面积约 1.24 平方千米,以镁合金铸件、型材、锻件、板材为基础,聚焦镁渣、煤矸石等大宗工业固废综合利用,聚力延伸镁合金产业链,开发生产高强高韧等高精尖合金新材料,发展新型建筑材料、环保材料,将五台打造成为我国高精尖镁铝合金全产业链重要聚集地。

## 二、加快战略性新兴产业引领转型发展

坚持以先进制造业为根基,坚持高端化、智能化、绿色化方向,整合区域创新资源,重点打造新材料、装备制造、绿色能源、信息技术等产业集群,忻州经济开发区(核心区)依托忻州中科晶电、北纬三十八度等重点企业,加快建设“一园四链”半

导体产业园,建设半导体产业技术创新策源地,打造具有国际影响力的太原-忻州半导体产业集群。原平经济技术开发区板块与忻府区、阳曲县聚力发展碳基新材料产业集群。繁峙经济技术开发区(装备制造园板块)、代县工业园板块加快以高端冷轧取向硅钢为代表的特种钢项目建设,建设

特种钢生产基地，合力发展特种金属材料产业集群。忻州经济开发区(蓝天科技创新园板块)装备制造、原平经济技术开发区板块煤机制造、代县产业园区矿山设备、定襄经济技术开发区(法兰智能制造产业板块)法兰锻造与太原优势产能互补,打造新能源装备—风电光伏电厂产业链，合力打造高端装备制造产业集群。庄力产城融合板块重点

布局新能源、新材料、智能装备制造、精密锻造、新能源装备制造、现代服务业、产城融合发展等产业，原平现代电子信息装备园板块重点布局信息数字化产业，忻州经济开发区(龙岗生物科技板块)重点布局生物制药、健康食品等产业。到2035年,9个产业板块新增可扩展空间面积约28.98平方千米。

表 6-1 战略新兴产业板块用地情况

单位:公顷

序号	名称	产业板块名称	板块面积	城镇开发边界面积	现状建设用地面积	新增可扩展空间面积
1	忻府区	秀容新城	10095	2308.80	1500	808.80
2		忻州经济开发区(核心区板块)	8032.08	3328.38	2461.15	867.23
3		蓝天科技园板块	710.86	0.38	0.38	0.00
4		龙岗生物科技板块	320.66	156.95	102.21	54.74
5	原平市	原平经济技术开发区板块	2229.13	1010.63	470.80	539.83
6		现代电子信息装备园板块	44.94	44.70	44.70	0.00
7	定襄县	庄力产城融合板块	858.83	362.31	176.55	185.76
8	代县	代县新材料板块	2132.16	271.85	39.14	232.71
9	繁峙县	繁峙装备制造板块	2024.73	466.19	256.59	209.60
合计			26448.39	7950.19	5051.52	2898.67

### 三、推动传统优势产业率先转型内涵式发展

主动对接碳达峰碳中和目标，聚焦焦化、锻造、有色与黑色金属等传统产业，以科技创新赋能，大力实施“数字+、智能+”技改行动，推动高端化、智能化、绿色化改造。忻州经济开发区(豆罗建材、煤化工循环经济园)2个板块加快推动焦化产业绿色发展，支持新石焦化、禹王焦化、鑫宇焦化加大焦炉煤气制甲醇、合成氨等开发力度，加快煤化工向高端碳基新材料升级拓展。鲁能晋北铝业、沟南镁2个产业板块加快推动铝镁产业

延伸产业链条，推动企业由氧化铝生产向铝铸件、部件加工、高端铝材料等精深加工转变，积极构建具有地方特色的煤电铝镁材一体化发展模式。中亚神力装备制造、法兰智能制造2个板块加快提升锻造铸造行业竞争力，加快打造“采—选—冶—铸”一体化产业链，推进锻造产业绿色化、标准化、智能化发展。推动法兰锻造企业优化整合，打造定襄高端环锻件(法兰)制造基地。到2035年,6个产业板块新增可扩展空间面积约4.30平方千米。

表 6-2 传统优势产业板块用地情况

单位:公顷

序号	名称	产业板块名称	板块面积	城镇开发边界面积	现状建设用地面积	新增可扩展空间面积
1	忻府区	豆罗建材板块	1278.55	348.67	175.81	172.86
2		煤化工循环经济板块	603.90	326.90	241.02	85.88
3		中亚神力装备制造板块	17.12	--	--	0.00
4	定襄县	法兰智能制造板块	433.29	86.91	32.07	54.84
5	原平市	鲁能晋北铝材料板块	501.94	499.03	391.35	107.68
6	五台县	沟南镁产业板块	124.13	59.52	50.89	8.63
合 计			2958.93	1321.03	891.14	429.89

#### 第四节 支撑打造有机旱作农业生产标杆地

一、构建“一体、两区、六集群、八板块”农业空间布局

实施乡村振兴战略,坚持规模化、特色化、差异化的发展策略,持续优化农业发展空间布局,高质量建设一批现代农业产业园,构建“一体、两区、六集群、八板块”的农业空间格局,打造忻州面向京津冀(雄安新区)的特色农产品供应基地。

“一体”:国家级杂粮产业融合发展综合体。以忻州“中国杂粮之都”产业融合园区为核心,采取“一区多园”发展模式,建设成为集示范基地、精深加工、综合物流、贸易出口、科技研发、科普教育、体验展示、购物消费、休闲养生等多功能集聚、一体化发展的农业产业融合发展综合体。

“两区”:指忻定盆地区和环五台山区。忻定盆地区包括忻府区、定襄县、原平市和忻州经济开发区,重点发展设施农业、中高端食品加工、现代物流服务、产品研发、休闲观光康养,打造现代高端

农业、精品农业、特色农业,形成现代农业产业深度融合引领核心示范区。环五台山区包括五台县、繁峙县、代县和五台山风景名胜区,重点发展高端酿造、食用菌及中药材饮片加工、畜产品加工、药茶及素食开发等,打造中高端精品农牧业品牌,形成农业产业融合发展协同示范区。

“六集群”:实施农业“特”“优”战略,打造以杂粮为主的特色农产品优势区,重点建设忻定盆地甜糯玉米区、繁峙代县黍子杂豆区和五台山莜麦豌豆区,东部山区大豆谷子区等。打造雁门农牧交错带示范区,联动西部八县加快布局肉牛、奶牛、肉羊、绒山羊等优势畜产品基地建设。建设东部恒山五台山道地台党参、黄芪产业基地,建设沙棘、草药种植带。聚力打造杂粮食品、中药材、肉制品、药茶(饮品)、酿品、功能农产品等六大农产品精深加工产业集群,推动农牧产品加工“精细化、特色化、功能化”发展,助力塑造山西有机旱作农业全国重要品牌。

#### 专栏 6-4 :六集群和八板块

##### 一、六集群

1.杂粮食品产业集群。发挥好“中国杂粮之都”产业融合园区、国家级杂粮市场、山西杂粮出口平台“三



大平台”作用,以传统优势杂粮食品开发创新为重点,打造特色鲜明的杂粮食品产业集群。以黍米、莜麦、小米、甜糯玉米、藜麦、豆类等精深加工为重点,力争每个县建成 1 个杂粮精深加工产业园。

2.饮品(药茶)产业集群。按照“太原研发、忻州生产”,共建山西药茶城,重点在东部布局酥梨、核桃饮品,东西两山布局金莲花茶,五台山区布局金莲花茶,巩固与发展沙棘、海红果等特色干鲜果基地,建设与开发毛建草、蒲公英、金莲花、金银花等药茶原料人工种植基地。

3.酿品产业集群。推动代县、繁峙重点布局黄酒产业,五台、繁峙重点布局白酒产业,定襄、原平重点布局陈醋产业,打造酿品产业集群。

4.肉制品产业集群。依托雁门关农牧交错带示范区建设,重点发展生猪、肉牛、肉羊、蛋鸡、奶牛等优势蓄种。壮大畜牧龙头企业,扶持规模养殖公司及合作社,加快生猪养殖、屠宰、加工一体化建设。

5.功能食品产业集群。聚焦大健康产业,围绕繁峙冷榨亚麻籽油、东西两山沙棘、东部富硒水果、恒山-五台山中药材、西部富硒杂粮“五大领域”,开发具有特定保健功能的食品和功能产品。

6.中药材制品产业集群。持续巩固“管涔山-云中山道地黄芪人工种植产业基地”、“恒山-五台山道地党参、黄芪野生抚育产业基地”,聚焦“十大忻药”,发展药膳、食药同源产品、保健冲剂、香囊、文旅纪念品等。

## 二、八板块

### 1.“中国杂粮之都”产业融合园区

位于忻府区兰村乡和玉米研究所,规划面积约 6.20 平方千米,由 3 个区块组成。区块一东至翠峰路(不含),南至汾源西街(不含),西至慕山北路,北至紫檀西街(不含),规划面积约 0.086 平方千米;区块二东至北村,南至 163 县道,西至甄家庄村界,北至河西头村界,规划面积约 2.60 平方千米;区块三东至畦子沟、南至温家庄村,西至杏滩通村路,北至钱塘沟村,规划面积约 3.52 公顷。主导产业为特色农业种植、农产品加工、杂粮交易及进出口贸易三大产业。

### 2.定襄现代农业示范园

位于受禄乡,凤凰温泉康养地板块南侧,朔黄铁路西南侧,省道 312 东西向贯穿,滹沱河东侧,规划面积约 4.07 平方千米。重点以农业、生态功能为主,发展农副产品加工、仓储物流。

3.繁峙经济技术开发区农业生物园在繁城镇,位于县城以西 1.8 公里处,西以繁代县界为界,东侧紧邻繁峙县中心城区。东至 002 乡道西 200 米,南至旧 G108(不含),西至繁峙县与代县县界,北至规划新 G108(不含)南 25 米,规划面积约 2.80 平方千米(即 280.34 公顷)。重点发展特色农产品精深加工和生物医药产业。

### 4.代县黄酒产业园

位于上馆镇橙草沟村,G108 以北,灵河高速以南。规划面积约 0.53 平方千米。建设黄酒原材料生产基地,促进黄酒产业与区域文化、旅游、健康等产业深度融合。

5.阳白设施农业板块

东至阳白村东侧村界,南至郭家寨村南侧村界,西至上金山村西侧村界,北至士集村北侧村界。规划面积约 44.20 平方千米。阳白现代农业循环园区以农副产品精深加工为龙头,在畜禽养殖、蔬菜种植方面成立合作社,初步形成“种植-加工-养殖-设施蔬菜”的循环农业经济发展模式。

6.东雷功能农业板块

东至东侧山脚沿线以西,南至大王村南侧村界,西至郝家窑村西侧村子村北侧村界。规划面积约 25.30 平方千米。主导产业为功能农业,积极对接山西农谷,进行农业科技试验、农产品中试,开展功能性特色杂粮品种研发、高寒有机旱作物品种研发和新品种示范等。

7.豆村中药板块

东至东侧山脚沿线以西,南至蒋坊村南侧村界,西至 311 省道(台忻线)及现状道路沿线,北至西营村、麻子岗村北侧村界及山脚沿线,规划面积约 31.95 平方千米。重点发展台蘑和台参、台芪、当归等中药材种植、功能食品、配套发展林果花卉种植、杂粮杂豆种植、生态畜禽养殖、蔬菜瓜果种植等产业。

8.原平市现代农业产业园板块

积极申报建设原平市现代农业产业园。重点培育以酥梨和设施蔬菜为主导产业的发展模式和以酥梨和猪养殖为主导产业的种养循环发展模式。

“八板块”:以忻府杂粮产业园板块、定襄现代农业示范园板块、繁峙经济建设开发区(农业生物园板块)、代县黄酒产业园板块、五台现代农业产业示范区(阳白设施农业板块、东雷功能农业板块、豆村中药材板块)等特色农业板块为引领,牵引西部八县建设标准化种养基地,建设集设施农业、循环农业、生态农业、参观农业等为一体的现

代化农业发展模式。积极申报创建原平市现代农业产业园,繁峙县现代农业示范园积极申报国家现代农业产业园。积极创建休闲观光展示园区,突出体现自然生态与环保理念、景点与文化融汇,大力发展现代都市农业,建设集种、养、加、农、林、牧、花卉于一体,科普教育、成果展示、销售、观光、休闲兼而有之的休闲观光展示园区。

表 6-3 农业产业板块用地情况

单位:公顷

序号	名称	产业板块名称	板块面积	城镇开发边界面积	现状建设用地面积	新增可扩展空间面积
1	忻府区	忻州“中国杂粮之都”产业融合园区	620.31	8.69	5.80	2.90
2	定襄县	定襄现代农业示范园板块	407.96	20.87	1.55	19.31

3	代 县	代县黄酒板块	52.59	50.64	18.15	32.49
4		东雷功能农业板块	2530.81	28.01	1.99	26.02
5		豆村中药材板块	3195.03	98.06	69.99	28.08
6		阳白设施农业板块	4420.09	1.08	0	1.08
7	繁峙县	繁峙农业生物园板块	280.34	74.77	28.25	46.52
8	原平市	积极申报建设原平市现代农业产业园				
合计			11507.13	282.12	125.73	156.40

## 二、合理保障现代农业配套用地

保障现代农业配套用地。在县、乡镇级国土空间规划中应安排不少于 10% 的新增建设用地指标,重点保障乡村产业发展及配套公共服务设施、基础设施等项目用地,具体在县、乡镇级国土空间规划和村庄规划中落实农村产业用地布局,促进农村生产、生活、生态空间协调发展。将农村一二三产业用地优先纳入年度用地计划保障范围,每年应安排不少于 5% 的新增建设用地指标保障重点乡村重点产业和项目用地。利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游而必须的配套设施建设,可在不占用永久基本农田和生态保护红线、不突破国土空间规划建设用地指标等约束条件、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下,在村庄建设边界外安排少量建设用地,用地比例原则上不超过乡镇级国土空间规划新增建设用地规模的 20%。

支撑建设多层次农产品交易市场。依托“中国杂粮之都”产业融合园区,加快建设国家级忻州杂粮市场,将国家级忻州杂粮市场打造成为全国杂粮产业物流集散中心、价格形成中心、产业信息中心、科技交流中心、会展贸易中心、文化体验中心,形成以忻州为核心、带动山西、辐射全国的一站式杂粮集散交易平台。建设区域性农产品产地市场,

辐射带动市场所在县及周边县优势产业发展的农产品批发市场,重点建设忻州蔬菜(辣椒)产地市场、忻州甜糯玉米产地市场、原平水果(酥梨)产地市场、五台中药材产地市场、代县黄酒产地市场等,推动打造成区域内农产品价格形成中心、产业信息中心和物流集散中心。建设田头(村头)市场,建设辐射带动市场所在村镇及周边村镇农产品流通的小型农产品产地市场,重点支持开展预冷、分级、包装、干制等商品化处理及交易活动。

保障发展农产品加工仓储冷链集散用地。以忻府、五台、繁峙农业产业园为引领,突出规模化、链条化、集约化发展,实行“一园一品”或“一园两品”专业化生产,在六个县(区)分别布局 1 个综合深加工仓储物流园区。结合国家农产品仓储保鲜冷链设施建设工程,支持家庭农场、农民专业合作社建设节能型通风贮藏库、节能型机械冷库、节能型气调储藏库。依托晋北国际农产品物流园区、五台繁峙农产品加工仓储园区建设,重点打造集杂粮主食、精品净菜、精品分割肉等冷链物流配送中心,加强对太原、京津冀(雄安新区)生鲜农产品供应。

## 第五节 促进现代服务业发展

坚持以人民为中心、深度参与国内国际双循环发展的要求,推动生产性服务业向专业化和价

值链高端延伸,促进生活性服务业向精细化和高品质转变,加快推进服务业标准化、品牌化建设,打造区域性现代服务业发展高地。

一、加快推动现代服务业发展

依托忻州市中心城区(含秀容新城)、忻州经济开发区(核心区)、滨河新区板块、庄力产业融合板块、沙河现代商贸区板块及各县(市、区)中心城区,加快推动现代服务业发展。中心城区充分发挥人口、商业、服务等优势,依托便利的交通条件和有利的地理位置,全面推动商贸物流、休闲旅游、高端商务服务等功能融合,提升城区居住品质。全面提升现代商贸服务业水平,推动重点商圈品质提升,促进忻州古城、商业步行街夜间经济创意发展。建设忻府区区域性金融服务集聚区,发展高品质生活服务业。积极围绕产业链部署创新链,推动制造业与服务深度融合。

二、大力发展现代物流业

依托忻州经济开发区(金山现代物流板块)、定襄经济技术开发区(永旺保税物流园板块)、定襄“襄运多式联运港板块”、原平西站板块、繁峙经济技术开发区(文创物流园板块)5个现代物流板块,联动汇福重卡物流园、忻州城区现代商贸物流园等物流园区,加快打造多式联动无缝衔接的忻定原综合物流核心圈和晋西北最大的综合配送物流中心,建设面向太原及全省的中部物流集聚中心。对纳入国家和省级示范的物流园区新增物流仓储用地给予重点保障。鼓励通过“先租后让”“租让结合”等多种方式向物流企业供应土地。对利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或提供物流服务,涉及原划拨土地使用权转让或租赁的,经批准可采取协议方式办理土地有偿使用手续。建立重点物流基础设施建设用地审批绿色通道,提高审批效率。

表 6-4 现代服务业产业板块用地情况

单位:公顷

类别	名称	产业板块名称	板块面积	城镇开发边界面积	现状建设用地面积	新增可扩展空间面积
1	忻府区	秀容新城	10095	2308.80	1500	808.80
2		核心区板块	8032.08	3328.38	2461.15	867.23
3		金山物流园板块	371.61	24.58	22.48	2.10
4	定襄县	庄力产业融合板块	858.83	362.31	176.55	185.76
5	原平市	滨河新区板块	101.80	86.55	42.41	44.14
6		沙河商贸区板块	86.94	62.90	9.77	53.12
7		原平西站板块	13.49	11.82	11.82	0
8	定襄县	永旺保税物流板块	282.81	124.51	94.47	30.04
9		襄运多式联运港板块	400.00	67.51	65.76	1.75
10	繁峙县	繁峙文创物流园板块	14.77	0	0	0
合计			20257.33	6377.36	4384.41	1992.94



## 第六节 强化产业政策引导与产业空间管控

### 一、创新飞地合作模式

按照“优势互补、合作共赢、平等协商、权责一致”的原则,创新“飞地经济”合作机制,加强区域内东西合作,鼓励未划入太忻一体化经济区忻州区的县(市、区)积极参与太忻经济一体化建设,以忻府区、原平市、定襄县、繁峙县、代县、五台县、忻州经济开发区、五台山风景名胜区为建设重点,积极承接京津冀和太原产业转移,同时牵引带动西部八县联动发展,形成各县(市、区)和开发区、园区分工合理、优势互补、各具特色的协调发展格局,促进全市协同发展。

根据各县(市、区)及开发区产业基础和发展方向,鼓励秀容新城以及忻州经济开发区、原平经济技术开发区、定襄经济技术开发区、繁峙经济技术开发区、五台现代农业产业示范区五个省级开

发区以及忻州“中国杂粮之都”产业融合园区、繁峙县农业现代化示范区、代县黄酒产业园(拟设)、原平现代农业产业园(拟设)、雁门关生态文化旅游示范区(拟设)作为飞入地。“飞地经济”项目应符合国家和地方产业政策,符合飞入地的产业发展方向;要与忻州区主导产业和资源禀赋相结合,重点发展新材料、高端装备制造、集成电路和半导体、绿色能源、高品质高端化服务业、生态文旅康养、高效现代农业等七方面产业项目;严格限制引进产能过剩行业以及高污染、高耗能、高排放项目;“飞地经济”项目需符合忻州区总体规划和产业规划,符合飞入地产业发展规划以及项目准入标准,包括投资强度、产出强度、投资规模、税收等;引入的飞地经济项目,需飞出地、飞入地和投资企业签订三方协议,报太忻经济一体化发展忻州区运营中心确认。

表 6-5 飞地经济空间模式指引

结对子县(市、区)	项目引进方(飞出地)	项目承接地(飞入地)
忻州市东部六县、尖草坪区、万柏林区(忻府区)	忻州市:拟设河曲经济技术开发区、岢岚经济技术开发区、神池现代农业产业开发区、静乐现代农业产业开发区、保德经济技术开发区、宁武经济技术开发区、偏关生态文化旅游开发区、五寨现代农业产业示范区 太原市:西山生态文旅示范区、太原中北高新技术产业开发区	秀容新城(忻州经济开发区)
河曲、保德、宁武、神池(原平市)	忻州市:拟设河曲经济技术开发区、保德经济技术开发区、宁武经济技术开发区、神池现代农业产业开发区	原平经济技术开发区
偏关、尖草坪区(定襄县)	忻州市:偏关生态文化旅游开发区 太原市:太原中北高新技术产业开发区	定襄经济技术开发区
五寨、宁武(繁峙县)	忻州市:五寨现代农业产业示范区、宁武经济技术开发区	繁峙经济技术开发区
偏关、静乐、万柏林区(五台县)	忻州市:偏关生态文化旅游开发区、静乐现代农业产业示范区 太原市:西山生态文旅示范区	五台现代农业产业示范区
五寨县(忻府区)	忻州市:五寨现代农业产业示范区	忻州“中国杂粮之都”产业融合园区
五寨县、静乐县(繁峙县)	忻州市:五寨现代农业产业示范区、静乐现代农业产业示范区	繁峙县农业现代化示范区
偏关县、万柏林区(代县)	忻州市:偏关生态文化旅游开发区 太原市:西山生态文旅示范区	代县黄酒产业园(拟设)
五寨县(原平市)	忻州市:五寨现代农业产业示范区	原平现代农业产业园(拟设)
偏关县、宁武县(代县)	忻州市:偏关生态文化旅游开发区、宁武经济技术开发区	雁门关生态文化旅游示范区(拟设)

二、实行产业准入负面清单管理

按照产业集聚、区域协同、要素匹配、错位发展的产业发展思路,依据《产业结构调整指导目录(2019年本)》、《市场准入负面清单(2020年版)》及《中共山西省委山西省人民政府关于推进山西中部城市群太忻经济一体化发展的指导意见》、《山西省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》(晋政发[2020]26号),综合考虑各板块的产业基础、未来产业布局意图等因素,确定忻州产业准入负面清单,因地制宜引导和约束各板块产业发展,推进忻州区产业结构调整 and 存量空间盘活,加快产能和生产模式转换,保障主导产业发展空间。

三、促进产业用地布局优化

城镇开发边界外不得设立各类开发区,城镇开发边界内的工业用地重点实施更新改造、转型升级。严禁在滹沱河临岸一定范围内及泉域重点保护区布设高污染工业企业,分行业、分时段有序退出临岸一定范围内已有高耗能高排放项目。加强开发区集约用地管理,实行开发区节约集约用地水平与城镇新增建设用地挂钩制度,严控低效开发区新增建设用地。科学提高开发区工业用地开发强度,鼓励土地使用者在符合规划的前提下,通过厂房加层、厂区改造、内部用地整理等途径提高土地利用效率。

第七章 共建世界级文化休闲旅游康养目的地

第一节 整体保护文化遗产与自然景观资源

文化遗产、自然遗产和丰富多彩的景观资源是美丽国土的重要标识,是支持忻州建成世界级文化休闲旅游目的地的重要战略资源。

完善历史文化遗产保护空间体系。保护传承中华文明基因的空间载体,整合文化遗产和自然遗产保护的空间要求,构建3大区域、1条文化轴和2条文化带,N个方面的遗产保护空间体系,做到在保护中发展,在发展中保护。加强忻府区古建遗迹富集区、五台山世界级宗教文化聚集区、雁门关生态文化旅游示范区的整体保护。推动滹沱河文化轴、长城文化带、太行文化带的系统性保护。夯实包括世界遗产、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑、传统村落、各级文物保护单位、大遗址、地下文物埋藏区、红色遗产以及农业文化遗产、地名文化、文化景观等各类文化遗产资源和非物质文化遗产等历史遗产的空间基础。增强历史文化遗产环境安全韧性,统筹开展文物预防性保护和抢救性保护,增强遗产环境的韧性,避免历史文化遗产的完整性和真实性遭受破坏。

表 7-1 历史文化遗产保护空间体系

体系	名称	保护和利用指引
3大重点区域	忻府区古建遗迹富集区	以更开阔的视角挖掘秀容书院历史文化,实施秀容古城保护修复活化工程,继续提升忻州古城国家级旅游休闲街区 and 国家级夜间文化和旅游消费集聚区品质,不断提升忻州古城的影响力和吸引力。

3 大重点区域	五台山世界级宗教文化聚集区	加快推动五台山风景名胜与五台山高山草甸自然保护地、伯强省级森林公园等的整合优化工作,强化各类自然保护地的分级保护和管控。生态保护红线内自然保护地核心区外,开展不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教等。 推动山景城一体化融合发展,建设五台山旅游康养小镇,加快打造五台佛禅文化旅游廊和清水河旅游风景廊道,依托五台县城建设世界遗产旅游服务基地。
	雁门关生态文化旅游示范区	深度挖掘雁门关 3000 年军事文化、民族融合文化、红色文化、晋商文化、武侠文化等内涵,保护能体现各类文化的空间载体。 加快推进雁门关生态文化旅游示范区创建为省级园区,建设“雁门关”文物展览馆。打造沉浸式体验度假的中国长城英雄文化主题景区。重点实施雁门关白草口长城遗址保护利用项目。
1 条文化轴	滹沱河文化轴	实施滹沱河山水林田湖草沙一体化保护修复工程,建设绿色生态景观长廊。深度挖掘整合滹沱河历史遗产资源,历史人物(元代文豪元好问、宋代忠良杨家将等)、历史事件(忻口战役、平型关大战、火烧阳明堡机场等)、城址文化(代县古城、崞阳古城、阳明堡镇、台怀镇、河边镇等)、宗教文化(五台山佛教文化、赵泉观道教文化)、历史建筑、民俗风情、地热资源(奇顿合、大营、定襄凤凰小镇)等,整理沿岸重要文化资源,整理商道、驿站等历史线路,形成文化线路。
2 条文化带	长城文化带	突出长城遗址保护,有计划推进重点长城段维护修缮,加强未开放长城的管理。对长城保护范围及建设控制地带内的建设实施严格监管。 加快推进长城一号旅游公路建设,串联老牛湾黄河长城景观区、雁门关百草口长城景观区和平型关文化生态景观等一批景点,建设长城文化景观与边塞风情休闲旅游廊道。重点实施忻州长城博物馆(园)项目。
	太行文化带	科学开展造林绿化,筑牢太行山生态屏障带。 加快建设太行一号旅游公路,打造五台山“佛国圣地”旅游核,串联西河头地道战主题村、五台山毛主席路居纪念馆等红色文化资源与各类自然保护地等重要节点,培育健康产业业态。将太行文化带打造为集佛国太行、秀丽太行、红色太行与清凉太行为一体的一流国家级风景道。
N 个方面	世界遗产、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑等	加快落实划定包括金洞寺、佛光寺、碧山寺等的保护范围和建设控制地带,完善遗存本体及其环境的用地和空间管控政策,纳入国土空间规划“一张图”,强化空间管控。依据《保护世界文化和自然遗产公约》、《文物保护法》、《长城保护条例》等相关法律法规加强对各级各类遗产的保护和管控。

健全历史文化遗产空间保护的政策机制。对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控,强化文物资源系统保护的空间管控,将不可移动文物保护空间管制的规划要求纳入“一张图”监督实施。对需依法保护的历史文化遗存,开发建设活动前应开展建设影响评估。对历史文化保护线内可能存在历史文化遗存的土地,实行“先考古、后出让”制度。

## 第二节 优化“Y 型联动、三圈互动、多板块支撑”的文旅空间布局

突出五台山“双遗产”国际品牌引领,加强太行山与滹沱河山河联动,以“景、村、城、产”全要素联动发展平台为主要突破口,高标准打造太忻百里游廊,打通 Y 型全域旅游环线,联通五台山佛国文化旅游圈、忻定原大温泉康养旅游圈、雁门边塞文化旅游圈三大旅游圈,建设世界级文化休闲旅

游康养目的地。

促进“Y型”沿线文旅康养多业态融合发展。以太忻大道,规划秀容大道、太忻城际东线等为骨干,连接太原市区—阳曲县—忻府区,串联晋祠、青龙古镇、太原方特东方神画、牧马河、忻州古城、云中河、奇(村)顿(村)合(合索村)凤(凤凰康养小镇)温泉等关键节点,加强集散通廊、游憩景廊、景观绿廊三大功能叠加建设,贯通南北、相向发展打造国内知名的太忻百里游廊。以太忻百里游廊为牵引,延伸至G108、雄忻高铁、二广高速、大西客运专线等骨干网络,串联主要景点、旅游综合体、旅游度假区、文化园、康养小镇等文旅资源,构建主景区引领、景群支撑、板块联动、多业态融合的文旅康养产业集聚带。

建设以五台山为引领的三大文化旅游康养圈。五台山佛国文化旅游圈主要以世界遗产、国家风景名胜区、国家5A级旅游景区五台山为核心,

联动繁峙县、五台县,形成与砂河镇、台怀镇、石咀镇、耿镇镇、豆村镇等联动发展的大五台发展格局,打造世界级旅游康养目的地的龙头景区。奇顿合大温泉康养度假旅游圈以忻定原为重点,整合温泉资源与民俗资源,实现温泉+民俗融合式发展,高水平打造国家级温泉康养旅游度假目的地。雁门关边塞文化旅游圈重点深度挖掘雁门关所承载的边塞、军事、农牧、贸易、民族融合等历史文化内涵,整合杨忠武祠、代州古城等边塞文化旅游资源,逐步开发利用西陉关白草口、猴岭古长城、关南古道、阜戈寨民俗村等资源,联动朔州的新旧广武隘口,以塞上长城文化为纽带串联大雁门关景区,打造国际知名的长城边塞风情旅游目的地。加快五台山旅游城、洞子沟旅游康养度假区、奇村温泉康养示范区、顿村温泉康养示范园区和忻府区清凉湾、定襄凤凰山等项目建设,发展生态康养、水疗康养、中医药康养等业态。

表 7-2 文旅休闲康养板块用地情况

单位:公顷

序号	名称	产业板块名称	板块面积	城镇开发边界面积	现状建设用地面积	新增可扩展空间面积
1	忻府区	云中温泉生态园合索板块	231.85	19.96	10.75	9.21
2		云中温泉生态园奇村板块	419.04	199.06	177.29	21.77
3		双乳湖休闲康养板块	361.68	0.44	0.44	0.00
4	原平市	大营温泉板块	93.71	79.50	24.88	54.62
5		牛卧河文创新区板块	87.09	86.63	85.44	1.19
6		滴水崖生态文旅板块	2400.60	0	0.15	0
7	定襄县	凤凰温泉康养板块	525.80	26.50	5.86	20.64
8	代县	雁门关生态文化旅游板块	9807.30	37.04	0.39	36.65
9	五台山	石咀文旅板块	437.21	132.17	20.55	111.62
10	风景名胜 区	台怀文旅板块	94.26	27.13	25.43	1.70
11		五台风景名胜区	60732.70	386.69	209.95	176.74
合计			75191.24	995.12	561.13	434.14



多板块支撑:依托忻州经济开发区(云中温泉生态园奇村板块、云中温泉生态园合索板块)、双乳湖休闲康养板块、五台风景名胜区(石咀文旅板块、台怀文旅板块)、凤凰温泉康养板块、大营温泉板块、雁门关生态文化旅游、五台山风景名胜区、滴水崖生态文旅板块等多个文旅休闲康养板块,

建设一批特色文化产业创意园区、特色艺术街区。重点建设云中河清凉湾温泉康养小镇、云中河国际温泉旅居度假区、五台国际养生谷等,融合文旅+康养、文旅+农业、文旅+科技、文旅+体育、文旅+研学等多业态,丰富文化旅游产品供给。到2035年,新增可扩展空间面积约4.34平方千米。

### 专栏 7-1:文化休闲康养板块

1.云中温泉生态园奇村板块:东至南高村村庄东界、南高顿奇线355米,西至312省道(不含),北至奇村村庄北界、南高村村庄北界,面积4.19平方千米。

2.云中温泉生态园合索板块:北至合索与东呼延村连接道路(不含),南至北合索村北245米,西至水泉沟村东400米,东至东呼延村与水泉沟村连接道路南300米,面积约2.32平方公里。

3.双乳湖休闲康养板块:位于西大王村、温村、金村,规划面积约3.62平方千米。

4.台怀板块:位于台怀村、杨柏峪和新坊村,台豆线北侧,规划面积约4.37平方千米,新增可拓展空间面积约1.12平方千米。

5.石咀板块:位于上南坪、炭柴坪、石西沟、新路口和新路沟村,规划面积约0.94平方千米,新增可拓展空间面积约0.02平方千米。

6.凤凰温泉康养板块:北起上岭山村、南至县域边界、东至下汤头村、西至白村,规划面积约5.26平方千米,现状建设用地面积约0.06平方千米,新增可拓展空间面积约0.21平方千米。

7.大营温泉板块:位于大营村,面积约0.93平方千米。

8.雁门关生态文化旅游板块:位于雁门关镇北部雁门关村、前腰铺等村,面积约98.07平方千米。

9.五台山风景名胜区板块:位于忻州市五台县北部、繁峙县南部,面积607.43平方公里,是以文化景观遗产、文物古迹、地质遗迹为核心资源,以山岳景观建筑和佛教文化完美共生为主要特种,以宗教朝圣、观光游览、生态休闲、科研与教育为主要功能的山岳类国家风景名胜区和世界遗产地。

10.牛卧河文创新区板块

位于原平市中心城区南侧,南滩村西部,面积约0.87平方千米。

11.滴水崖生态文旅板块

位于原平市楼板寨乡,面积约2400.60公顷;地处云中山麓,永兴河之源,系崞县旧八景之一,是云中山生态文化旅游区的核心部分。

### 第三节 建设六条精品特色游线

以区域文化为纽带,依托三大板块旅游公路,

借助雄忻高铁、太忻快速路等快速通道,共同打造六条精品旅游线路。以五台山为龙头,连接太原天

龙山、云冈石窟,打造佛教文化旅游线路。以雁门关、忻州古城、晋祠、晋商博物馆为代表,打造历史文化旅游线路。以晋祠、忻州古城为引领,结合太原古县城、青龙古镇,打造古建民宿旅游线路。以清凉气候和自然资源为特色,以芦芽山、太原西山

为代表,打造自然山水旅游线路。以温泉资源为特色,以奇顿温泉、云中河、太原方特为重点,打造休闲康养旅游线路。以红色革命教育为目标,以太原解放纪念馆、徐向前元帅纪念馆等为基地,打造红色革命旅游线路。

表 7-3 六条特色游线建设指引

主题	游线节点
佛蕴华夏禅游太忻	五台佛光寺→五台南禅寺→五台山→繁峙公主寺→繁峙秘魔岩→憨山景区→岩山寺→三圣寺→晋祠-天龙山风景名胜区→太山→蒙山→不二寺
文化圣地魅力太忻	代县代州古城→忻州古城→宁武宁化古城→岢岚古城→太原古县城→青龙古镇
避暑胜地清凉太忻	宁武芦芽山→万年冰洞→忻州陀罗山→忻州禹王洞→五台山→繁峙龙虎山→代县赵杲观→代县白岩→原平大龙门牡丹山庄→原平天涯山→太原西山
温暖一生康养太忻	忻州奇村温泉→忻州北合索温泉→忻州顿村温泉→定襄凤凰山神汤都温泉→太原方特东方神话
革命沃土红色太忻	定襄西河头地道战遗址→五台徐向前元帅故居、纪念馆→五台白求恩纪念馆→晋察冀军区司令部旧址纪念馆→繁峙平型关→毛主席路居纪念馆→代县雁门关伏击战遗址)代县夜袭阳明堡机场遗址→忻州忻口战役纪念馆→太原解放纪念馆→店子底支前纪念馆→晋绥八分区旧址
筑梦冰天雪地乐享奇妙之旅	忻州云中河冰雪运动中心→忻州云中河房车营地→忻州北合索温泉→太原青草坡雪园→太原天龙山柳子沟冰瀑→太原店头古堡冰挂→太原稻田公园滑雪场

#### 第四节 保障文旅发展合理用地

完善旅游用地政策。在符合生态环境保护要求前提下,允许在生态保护红线内、自然保护地核心区外,适度开展参观旅游和相关必要的公共设施建设,对开发建设活动实施统一的用途管制,合理保障文化和旅游服务中心用地需求。在不涉及占用耕地和永久基本农田、生态保护红线的前提

下,支持零星分散、单独选址的游客服务中心和文化旅游项目用地需求。利用废弃地、废弃矿山等支持文化旅游用地需求,鼓励盘活闲置农房和宅基地发展休闲农业和乡村旅游,保障旅游新业态用地。重点保障高品质旅游服务设施和联结中心城市的交通设施用地需求,完善各项旅游基础设施建设以及必要的配套服务项目建设。

#### 专栏 7-2: 文旅项目用地支持

旅游项目中属于自然景观用地及农牧渔业种植、养殖用地的,不改变原用地用途的,不征收(收回)、不转用。

经市县发展改革、住房城乡建设、农业农村、文化和旅游等主管部门认定为仅在年度内特定旅游季节

使用土地的乡村旅游停车设施,自然资源主管部门在相关设施不使用耕地和永久基本农田、不破坏生态与景观环境、不影响地质安全、不影响农业种植、不硬化地面、不建设永久设施的前提下,可不征收(收回)、不转用,按现用途管理。超出特定旅游季节未恢复原状的,由市县发展改革、住房城乡建设、农业农村、文化和旅游等主管部门责令恢复原状。

对自驾车旅居车营地的特定功能区,使用未利用地的,在不改变土地用途、不固化地面的前提下,可按原地类管理。

对利用现有山川水面建设冰雪场地设施,对不占压土地、不改变地表形态的,可按原地类管理。

在符合国土空间规划的前提下,鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用,发展乡村民宿、农产品初加工、休闲农业和乡村旅游、电子商务等农村产业。

在符合保护要求和相关规划的前提下,对使用“四荒地”及石漠化土地建设的乡村旅游项目、冰雪项目,出让底价可按不低于土地取得成本、土地前期开发成本和按规定应收取的相关费用之和的原则确定。

对非营利性的冰雪运动项目专业比赛和专业训练场(馆)及配套设施,不符合划拨用地目录的,可以协议方式供地。

加快旅游公路建设。构建“快进慢游”旅游交通网络体系,重点建设或提升忻州三大板块旅游公路建设,实施“最后一公里”旅游公路建设工程,构建以三个一号旅游专用公路为主线,旅游连接线为次线,旅游支线为“毛细管网”的三级旅游公路体系,实现贯通全域的公交式自

助旅行线路。以中心城市为服务枢纽,积极建设绿道,将特色自然景观通入城乡居民的“日常休憩圈”和“旅游休闲度假地”,因地制宜为休闲度假设施、旅游风景道、公路沿线自行车道、步道以及旅游驿站、营地等配套服务设施提供合理的用地保障。

### 专栏 7-3:近期旅游公路建设

代县雁门关景区至五台山风景名胜区旅游公路、五台山东线旅游公路(太行 1 号李家峪至卢家庄)建设工程、国道 337 线五台山段过境改线工程、代县境内 G108-海子至官庄至牛村至连接线工程、三个一号旅游公路段家堡至义兴寨连接线原平市段家堡至下政化段工程、三个一号旅游公路长城板块支线原平市轩岗镇前岔口至云水镇下庄段工程、北台顶道路提升项目、西台顶道路提升项目、南台顶道路提升项目、东台顶道路提升项目、中台顶道路提升项目、五台山朝台步道建设项目、太行板块旅游公路忻府区境内杨石线杨胡至静乐界段项目、奇顿合旅游道路建设项目等。

保障“集散地+集散中心+游客服务中心”全域旅游设施用地。围绕砂河、石咀、豆村三大旅游门户,承接京津冀(雄安新区)及国际客源,打造五台山全域旅游集散地,唱响“五台山佛教文化旅游”世界级文化旅游品牌。建设秀容古城、云中河、牧马河旅游吸引和集散枢纽,对接太原都市圈、关中平原城市群、中原城市群,构建以交通集散、度假康养、综合服务为主要功能的忻州古城旅游集散地。在定襄县、原平市、繁峙县、代县建立县级集散中心,鼓励主要景区建设配套旅游集散中心,支持3A级以上景点设置旅游信息咨询中心。

## 第八章 共营绿色美丽的生态环境

### 第一节 合力维育绿水青山

#### 一、共保东部和西部生态屏障

加强空间协同保护,重点加强生态保护红线、五台山水源涵养生态功能区、坪上泉和马圈泉流域重点保护区、饮用水水源保护地、重要河湖生态空间、国家公益林、河流源头等重要生态空间的保护。划定河湖管理范围,加强河湖水域岸线管理保护。实施滹沱河、云中河、峨河等河流源头保护工程,加快划定河源保护范围。依托恒山-云中山、五台山-系舟山等山脉构建自然保护带,加强五台山及周边生物多样性优先保护区域、系舟山至云中山陆生野生动物迁徙通道的保护。重点加强五台山水源涵养生态功能区的保护与管控,划定滹沱河源头水源涵养区,提高封山育林面积,加大特有物种的保护,积极营造水源涵养林、水土保持林和生态公益林,提高滹沱河上游源区水源涵养功能,筑牢五台山-系舟山生态屏障带。以馒头山森林自然公园、雁门关省级草原自然公园、滹沱河

源头省级森林自然公园、枣林省级森林自然公园、滴水崖森林自然公园、云中山省级保护区等毗邻自然保护地共保为突破口,合力加大各类自然保护地生物多样性保护力度,推进栖息地建设,夯实恒山-云中山生态屏障带。

#### 二、实施两山绿化提质工程

以恒山-云中山、五台山-系舟山为重点,增加森林植被,筑牢维护两大生态安全的绿色屏障。两山生态脆弱区以营造水土保持林和防风固沙林为主,着力强化涵养水源、水土保持、防沙治沙功能。五台山及云中山等重要的河流源头山区,重点抓好水源涵养林及干流两侧的护岸林带建设,提升涵养水源的能力。高速公路、一二级国省道及城市城镇周边、重要旅游景区周围等可视范围内山体区重点实施荒山绿化工程。整体提升沧榆高速(山西段)、二广高速(石岭关段)及旅游公路主线等重要通道沿线两侧的生态景观,打造绿色生态走廊。代县、繁峙重点在滹沱河源头实施生态保护修复工程、滹沱河北部土石山区规划实施造林绿化工程,优化林种结构。原平、忻府、定襄和五台4个县(市、区)分流域对宜林荒山荒地高标准造林绿化,增加森林资源总量,提升林分质量,并依托忻定盆地路网、水网营造各具特色的农田防护林网,恢复和构建完整的农田防护体系。

#### 三、共筑网络化生态水系统

依托云中河、牧马河、峨河、峪口河、青羊河、沿口河、双井河、南新村河、马峪河、阳武河、横河、寨阳河、永兴河、南河、马川沟、马口沟、同河、小银河等多条支流,连通东西向山脉屏障,塑造蓝绿相依的生态网络。加快河道管护空间划定和水域岸线确权登记工作,严格管理河道治导线,严格限制建设项目、农用地占用河湖自然岸线和河道,非法



挤占的要限期退出,恢复河流生态功能。开展河道疏浚、清淤等水生态修复工程,在河道两岸依法有序推进还林、还草、还湿、还滩,开展堤岸绿化、拦蓄地表水的闸坝建设、湿地建设和生态保障带防护林建设,营造自然生态环境。实施湿地保护修复,在滹沱河干、支流重点城镇河段蓄水以及干流大堤外侧低洼滩涂进行整修,修建一批能调蓄径流的“珍珠状”状水域,恢复河流水系的滩涂水域、净化水质,改善流域的水生态环境,近期重点在繁峙县、忻府区、定襄县河段进行堤内生态蓄水。

## 第二节 推进滹沱河全流域系统治理

### 一、开展以滹沱河流域为单元的生态修复

统筹上下游、左右岸、干支流,以山水林田湖草沙生态保护修复工程为抓手,重点开展京津冀上游地区水生态保护与修复、牧马河生态景观治理、采煤沉陷区和矿山生态修复治理、高标准农田建设等工程,积极开展社会资本参与国土空间生态修复试点示范。上游代县、繁峙县围绕滹沱河源头生态保护和修复,科学实施国土绿化,实施五台山南坡水土流失和五台-定襄金属、非金属矿区地质环境综合治理。下游忻府区、原平市、定襄县、五台县重点对流域内宜林荒山荒坡实施高标准绿化。滹沱河河谷盆地重点实施农用地整治、水环境综合治理等。充分利用引黄水和本地地表水工程,通过水源置换、关井压采、节约用水等综合措施,加快推进原平、忻府孔隙一般超采区综合治理。积极推进滹沱河流域和五台山风景区山水林田湖草沙一体化保护和修复项目,申报国家山水林田湖草生态保护修复工程试点。

### 二、推进水土流失综合治理

滹沱河及主要支流开展小流域综合治理,恒山以北推进沙化土地和水土流失综合治理,对退

化、沙化林草区实施禁牧或围栏封育,推进乔灌结合的防风固沙林网、林带、片林建设,实施工程固沙,遏制荒漠化和沙化土地扩展态势。太行山国家级水土流失重点治理区五台山南段加强林草植被和治理成果管护,以自然恢复为主,从源头控制土壤侵蚀,针对崩塌区、坡耕地、其他侵蚀区域等不同的水土流失类型,采用工程、生物以及封禁治理等措施实施分类治理,提高水土保持能力。

### 三、加强跨界地区流域系统性治理

强化滹沱河源头水源涵养,不断增加滹沱河生态流量。实施滹沱河水生态保护和修复,推进牧马河、云中河等河流生态缓冲带建设,在干、支流两岸已经划定的管理范围线之外建设生态缓冲林,保护水域及岸线生态空间,有效恢复河湖生态功能。持续推进水环境治理,通过对工业污水、城镇和农村生活污水截污纳管,实施水体内源治理、河道边坡生态绿化,兼顾农业农村面源污染防治等措施,系统推进黑臭水体整治工作。推进城镇污水处理厂出水口生态化治理,因地制宜在污水处理厂排口下游建设带保温措施的人工潜流湿地,扩大再生水利用规模,形成污染治理、生态保护、循环利用有机结合的区域再生水循环利用体系。

## 第三节 实施矿山生态修复

### 一、加快推进历史遗留矿山生态修复

坚持“谁破坏、谁治理”,“谁修复、谁受益”原则,科学规划、整体推进、突出重点,尽快形成在建、生产矿山和历史遗留矿山等“新老矿山地质环境问题”统筹解决新局面。规划2个矿山地质环境重点治理区和1个一般治理区,综合生物和工程措施,对破损山体、露天采场和废弃矿井开展工矿废弃地复垦和矿山地质环境综合治理。近期重点开展轩岗地裂缝及地面塌陷区、五台-定襄地裂

缝区两个地质灾害隐患区的综合治理,有序开展原平轩岗采煤沉陷区和代县、繁峙金属矿山生态修复,支持将矿山生态保护修复与矿区的转型发展、文化建设、乡村振兴、城市公园建设等有机融

合,将“生态包袱”转化为绿色财富。严格控制新的矿山地质环境问题,加强源头预防和过程控制,加强矿产资源开发全程环境保护监督,全面推进绿色矿山建设。

表 8-1 矿山地质环境治理区

名称	规模(平方千米)	所在地区
轩岗煤矿区矿山地质环境重点治理区	401.76	原平市
五台-定襄金属、非金属矿区地质环境重点治理区	795.93	五台县;定襄县
繁峙-代县金属矿矿山地质环境一般治理区	1670.52	繁峙县、代县、五台县、原平市

## 二、鼓励矿山土地综合修复利用

积极谋划宁武-原平历史遗留废弃矿山申报为国家级历史遗留矿山生态修复示范工程。探索废弃矿山的复合高效利用,鼓励利用废弃矿山受损土地发展“林光互补”、“农光互补”、受损土地光伏发电等产业。大力构建政府、企业、社会共同参与的恢复和综合治理新模式,强化矿山修复的政策支撑和绿色通道建设,鼓励盘活矿山存量建设用地复垦,腾退的建设用地指标可在忻州区范围内流转使用,助力打造为全省社会资本参与矿山生态保护修复的先行区和样板区。

### 第四节 推进国土空间综合整治

#### 一、推进农村全域土地综合整治

以乡镇或部分村庄为基本实施单元,整体推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复。乡镇全域土地综合整治,按照田、水、路、林、村整体谋划,优化农村生产、生活、生态空间布局,支持农业适度规模经营和现代农业发展,促进节约集约用地,保护和修复乡村生态环境。积极推进石咀镇、崞阳镇等申报为国家级全域土地综合整治项目。对城郊融合类和集聚提升类村庄,土地综合

整治侧重服务城乡融合发展,保障农村新产业新业态发展用地,统筹产业发展空间;对特色保护类村庄,土地综合整治侧重人居环境改善和美丽乡村建设,挖掘乡村历史文化,系统治理山水林田湖草,促进乡村旅游发展;对搬迁撤并村,土地综合整治侧重农村建设用地综合整治,解决移民搬迁、土地复垦和生态修复等问题,优化城乡建设用地格局。

系统推进农用地整理。以滹沱河上游河谷盆地、忻定原盆地等粮食生产的重点整治区域,重点实施耕地质量提升、高标准农田建设等工程。在两山生态屏障及河流源头等地,重点实施坡耕地综合整治、农田防护和生态环境保持等工程。采取有效措施整治复垦因采矿破坏和灾害毁损的耕地,高标准恢复耕地生产力。重点推进忻定原盆地、滹沱河上游河谷盆地宜耕后备资源开发,统筹耕地占补平衡。在确保耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善的前提下,完善农田基础设施,提高耕地质量和连片度,优化耕地和永久基本农田布局。到 2025 年,规划新建高标准农田 57.06 万亩。

有序推进农村建设用地整理。有序推进因矿山开采引发的地面塌陷搬迁、地质灾害避让搬迁、空心村治理为重点的搬迁撤并类村庄建设用地整理。整合利用人口流出后腾出的各类土地,增加农业生产空间特别是耕地面积。完善土地综合整治配套政策,腾出的建设用地指标优先用于乡镇范围内农村基础设施、污染治理设施和新产业新业态发展用地,重点用于支持农村一二三产业融合发展和乡村振兴,在忻州区范围内调剂使用,所得净收益用于乡村发展。近期重点实施原平市西部农村居民点及工矿废弃地的整治。

统筹实施乡村生态保护修复。以农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升为重点,开展乡村人居环境改善提升工作。对村庄出入口、公共空间节点和街道沿线风貌进行重点整治,打造环村风貌景观带。推进农村生活垃圾治理,推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式。协同推进废旧农膜、农药肥料包装废弃物回收处理。近期重点对特色保护类村庄开展保护和修复。

## 二、推进内涵式集约型城市有机更新

加快城镇低效用地再开发。加快推进旧城镇、旧村庄、城镇老旧小区等的更新改造,以提高居住品质和城镇功能;推动旧厂矿的更新改造,盘活工业发展用地,促进产业升级改造。引导消化批而未供和其他闲置土地,严格控制新增闲置土地,推动城市存量空间盘整、激活和优化,年度处置率不低于15%。有序推进开发区建设用地整治工程,积极稳妥推进地域相邻、产业趋同、规模较小、土地利用效率不高的各类产业园区整合,加强开发区内闲置土地的处置,加快零散分布的城市工业项目“退二优二”、“退二进三”,推进工业用地改造升级和集约利用。

积极推动城市更新。优化城市空间和建筑布局,加强新建高层建筑管控。加大代县阳明堡镇、五台县台怀镇、定襄县河边镇3个历史文化名镇保护力度,保护具有历史文化价值建筑及其影响地段的传统格局和风貌,推进历史文化遗产活化利用。在忻州古城营造新生活场景,发掘和放大老城区特色优势。完善城市生态系统,加强绿色生态网络建设。补足城市基础设施短板,加强各类生活服务设施建设,增加公共活动空间,推动发展城市新业态,完善和提升城市功能。统筹城市水资源利用和防灾减灾,系统化全域推进海绵城市建设。注重社区建设和公众参与,运用微更新、渐进式更新等手段实现产业重振、社区复兴、区域再生。

## 第五节 推进环境污染协同治理

### 一、加强大气污染联防联控

联合实施太忻一体化经济区大气污染联防联控工程,统筹推进工业源、移动源、生活源排放污染治理,联合制定控制高耗能、高排放行业标准,对接落后产能相关标准,推动PM2.5浓度持续下降,遏制臭氧浓度上升趋势,基本消除重污染天气。统一部署能源结构调整,严格控制焦炭产能,严格执行钢铁行业产能置换政策,强化重点行业绩效分级应急减排,全面完成忻州区范围内钢铁、焦炭、水泥行业超低排放改造,有序推进清洁取暖。建立重污染天气应急动态决策管理系统,建立健全大气污染联合执法工作机制。开展交界地带重污染天气预警统一分级标准试点,建设细颗粒物与臭氧协同控制监测网络,推动大气污染跨界治理。

### 二、联合开展土壤防治与固废处置

加强涉重金属行业、工业尾矿等污染防控,大



力推进重点行业企业固废减量等措施,稳步推进化肥、农药减量,提升农膜回收利用率,推进畜禽粪污资源化利用,保障农产品质量安全。探索开展耕地安全利用重点县建设,开展土壤治理修复技术交流与合作,因地制宜制定实施受污染耕地安全利用方案。探索开展“环境修复+开发建设”等模式,合理规划污染地块用途,从严管控焦化、农药、化工等行业中的重度污染地块规划用途,确需开发利用的,鼓励用于拓展生态空间。近期重点在忻府区、原平市等重点污染场地,因地制宜开展污染地块风险管控与修复。

#### 第六节 推动生态产品价值实现

加快完善生态产品价值实现机制。积极支持太忻股权交易中心统一建设用能权、排污权交易平台,不断提升水平,打造全国具有代表性的综合性资源环境生态产品交易市场。深入开展生态产品价值核算与市场运作模式研究,推动建立滹沱河流域生态补偿机制,引导跨行政区的生态收益地区与保护地区之间开展多元化生态补偿。探索建立跨区域环境损害赔偿制度,协同推进生态损

害赔偿改革,建立完善跨区域生态损害赔偿工作机制和合作机制。

## 第九章 共推基础设施一体化现代化

### 第一节 强化交通基础设施支撑带动能力

#### 一、优化综合交通运输网络

以联网、补网、强链为重点加快形成综合立体交通网,畅通交通主骨架,打通“出省口”、贯通“断头路”,促进交通互联互通与产城融合。以雄忻高铁、G108 为主轴,辐射沧榆高速、灵河高速等交通干线,引领带动忻州与太原、雄安新区相向发展,串联忻州与太原、忻州区内部主要城镇和产业密集区,构筑融入京津冀(雄安新区)大通道。织密多层次交通基础设施网路,引导多种运输方式高效衔接和一体化组织等交通运输高质量发展的关键环节,优化配置内畅外联的对外通道和内部集输运结构体系,强化基础设施互联互通,做好与园区道路、市政道路的有效衔接,有力支撑“两核双轴多点”开发格局,加快构建“三环两廊多联络”路网布局。

#### 专栏 9-1:“三环两廊多联络”路网布局

**三环:**强化中心集聚功能,支撑忻定原一体化建设步伐,打造三大环城通道,即忻州中心城区西外环-北外环-东外环-牧马路南延-西外环,忻州绕城高速公路,联系原平市区、忻州市区、定襄县城及空港之间的快速交通环线

**两廊:**高品质打造雄忻高铁和 G108 两个交通廊带,增强双主轴发展要素集聚能力,推动交通运输与关联领域跨方式、跨领域、跨区域、跨产业深度融合发展,捕捉新需求、创造新供给、催生新业态、培育新模式、拓展新空间,引领带动忻州与太原、雄安新区相向发展。

**多联络:**加快区内“2纵3横”的高速公路和“4纵4横”的普通国省道公路、3纵3横的高(普)铁路、客运专线等功能完善和提质升级,进一步织密太忻一体化经济区多层级综合交通网络,赋能7大产业集群项目承接和资源集聚,推动两大城镇组团资源要素流动与融合发展。



## 二、提升忻州区交通一体化水平

加快构建跨区域快速交通走廊，推动五台山机场快速路、太忻城际东线、秀容大道、二广高速改线、G108 改线等项目开工，加快推动忻定原同城化。推动应县—繁峙高速、繁峙—五台高速项目建设，强化繁峙—代县—五台县组团内交通一体化衔接。新建忻州城区公交总站。开通太原—忻州城际公交、忻州—定襄—五台山机场快速公交线路。加快大宗货运“公转

铁”，重点实施朔黄铁路原平市恒合源物流有限公司煤炭物流港铁路专用线，北同蒲铁路原平市天邦工贸有限责任公司铁路专用线和原平市伟通商贸有限公司铁路专用线路等项目。实施县乡公路提级改造工程，打通农村公路“断头路”和“瓶颈路”，推动城乡交通一体化。加快推进境内长城、太行一号公路主线、连接线和支线网络等建设，打造黄河、长城、太行三大板块旅游环线公路。

### 专栏 9-2: 近期重点工程

**高速公路:**构建“2 纵 3 横”的高速公路。重点推进二广高速公路改线、应县—繁峙高速公路、繁峙—五台高速公路、河北新乐至忻州高速公路、浑源至阜平高速公路

**普通国省道:**完善“4 纵 4 横”的普通国省道公路网布局。重点推进 G108 线忻州境内砂河至石岭关段公路改建、G208 线山阴代县交界至城上(阳明堡)段公路改建工程、G239 线茹村—石盆口道路改建工程、G239 线石盆口—孟县界道路改建工程、G337 静乐五里沟至岚县县城一级路改造、G337 五台城至卢家窑段公路改建工程、G337 线耿镇—盆口道路改建工程、国道 337 线望景岗至济胜桥段公路改线工程、G337 线长城岭—五台城段改建工程、G337 原平西至东社镇一级公路改建工程、G338 原平至宁武公路改建工程、国道 208 明阳堡至原平段改线工程等

**轨道交通:**雄忻高铁、集大原高铁、朔黄铁路原平市恒合源物流有限公司煤炭物流港铁路专用线,北同蒲铁路原平市天邦工贸有限责任公司铁路专用线和原平市伟通商贸有限公司铁路专用线、五台县陆港铁路专用线等;谋划京昆铁路线忻州—太原段提速改造。

**快速路:**太忻大道、秀容大道、太忻城际东线、忻奇大道等

## 第二节 保障稳定安全的供水体系

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,按照“多用再生水和矿井水、用足黄河水、用好地表水、涵养地下水、保障生态水”的思路,加强水资源承载能力评估和科学调度,促进区域水资源合理配置。加快完善太忻一体化经济区水资源配置工程,构建区域到单元、城市到乡村、多层次稳定供水保障体系。落实重大水利工程

建设,加快建设坪上水库、大保水库、西营水库、王家会水库、童子崖水库、黎明水库等水资源调蓄工程,升级打造现代化大中型灌区。

重点保障太忻一体化经济区滹沱河供水工程、万家寨引黄南干线滹沱河连通工程、山西大水网第二横忻州—阳泉线、大水网第二横忻州水网连通工程等区域供水工程用地指标,加强坪上泉域、大保水库等重要水源工程与区域供水工程

联调联供。改造区域内部供水管网设施,统筹构建稳定协调县域小水网,实现区域城乡一体化高质量供水,保障与服务太原片区供水需求。加大非常规水源利用,增强污水处理回用设施建设,

加快补齐水污染防治基础设施短板,提标扩容提质污水集中处理设施,全面推进各县(市、区)雨污分流制改造。开发多渠道水源补给,加强备用水源保障。

### 专栏 9-3: 稳定安全水网构建

区域供水工程:太忻一体化经济区滹沱河供水工程、万家寨引黄南干线滹沱河连通工程、山西大水网第二横忻州-阳泉线、忻州水网连通工程。

重大水利工程:坪上水库、大保水库、西营水库、王家会水库、童子崖水库、黎明水库、牧马河堤防工程、县域小水网工程。

非常规水源工程:繁峙县第二污水处理厂及管网配套工程建设项目、原平市第二污水处理厂新建项目、定襄县第二污水处理厂建设项目、五台山风景名胜区生活污水处理厂工程建设项目、西张污水处理厂。

综合基础设施工程:秀荣大道综合管廊工程、五台山风景名胜区综合管廊基础设施建设工程。

谋划环境项目:忻州市建筑垃圾资源化处置项目、生活垃圾焚烧发电厂二期项目、忻州市危废处置中心项目、忻州市危废安全填埋场建设项目、忻州市污泥干化焚烧无害化处置项目。

### 第三节 建设绿色安全的能源网络

提升电网安全可靠水平,增强区域供电保障能力,重点推进忻州北 500 千伏变电站建设,新建忻府忻南、五台蒋坊、代县胡峪、忻府复兴 4 座 220 千伏变电站,稳步推进原平、繁峙新能源汇集站建设。同步推进区域能源外送通道建设,打造以特高压为骨干网架的千万千瓦绿电外送基地,预留好特高压输变电路输送通道,重点推动“晋电送浙”、“晋电入皖”、供给京津冀等电力外送通道建设,瞄准京津冀(雄安新区)目标市场,推进电力外送通道与京津冀(雄安新区)电网互联互通,争取深度融入国家特高压大电网。

持续加强忻州片区绿色新能源综合开发利用,打造太忻一体化经济区绿色能源产业基地,建设千万千瓦级绿色能源基地,推进源网荷储一

体化发展,加快建设一批重点储能项目。灵活布局发展分布式光伏发电,重点支持忻府区、原平市、五台县整县屋顶分布式光伏开发试点,打造集中开发与分散利用相结合的光伏发展格局,持续扩大光伏发电规模。同步推动区域内风电资源开发利用,推进低风速资源合理有序开发,技改升级、扩容改造现有风电场,提升风力资源利用率,重点推进“晋电入皖”风光储一体化示范建设。持续打造多类型绿色新能源发电项目,重点推进五台县西龙池二期、代县黄草院、定襄县菜咀山、代县雁门关等抽水蓄能电站项目,忻府区、原平市等地有序开布局地热、生物质发电蓄能示范。

逐步优化天然气、煤层气管网布置,积极推动区域性燃气管道建设,实现省级管道、支线管道与

国家级干线管网互联互通,提升供气保障能力,加大向京津冀(雄安新区)、环渤海等地燃气输送力度。重点推进神木-安平输气管道、神安线原平连

接线、忻州-原平省级干线管道、五台-阜平输气管道建设,持续保障陕京二线、陕京三线国家输气管道稳定输气。

#### 专栏 9-4:绿色能源网络

重大电力工程:忻州北 500kV 变电站、原平 500kV 新能源汇集站、繁峙 500kV 新能源汇集站、晋北-浙江(安徽)特高压直流输电工程、忻州蒋坊 220 千伏输变电工程、忻州蒋坊-滹源 220 千伏线路工程、忻州胡峪 220 千伏输变电工程、忻州忻府忻南 220 千伏输变电工程、雄忻高铁山西忻州沟南、石咀牵引站 220 千伏外部供电工程、忻州忻府复兴 220 千伏输变电工程等。

重点新能源项目:定襄中博天成 100MW 光伏发电项目(含储能)、山西原平市 500MW/GWh 共享储能电站项目、原平市 100MW 农光互补加储能系统光伏发电项目、繁峙 100MW/200MWH 共享储能电站项目、原平樊氏科技 49.8MW/20.05MWH 储能电站、五台县京能 100MW 林光互补项目、山西龙源繁峙 100MW 光伏发电项目、代县新华能风电项目、代县泰润 250MW 风电项目(含储能)等。

谋划新能源项目:原平市中信博 100MW 农光储结合生态修复治理融合发展工程项目、山西忻晖新能源科技有限公司忻州市原平市(一期)100MW 农光互补加储能系统光伏发电项目、耿镇镇风电场二期、中核五台县 350MW 整县屋顶分布式一期 30MW 光伏项目、国家电投集团繁峙云雾峪风电场 20MW 扩容项目、山西省乾盛新能能源有限公司忻府区 5 万千瓦光伏电站项目、晋能五台莲花山 99.5MW 风电项目、山西钢瑞太钢峨矿 30MW 农林生物质热电联产项目、繁峙辉恒新能源有限公司横涧 2 万 kw 分散式风电项目。

重点蓄能项目:代县黄草院抽水蓄能电站、五台县西龙池二期抽水蓄能电站、代县雁门关抽水蓄能电站、定襄菜咀山抽水蓄能电站。

重点燃气项目:神木-安平燃气管线、原平-忻州省级干线、神安线原平连接线。

重点供热项目:忻州市生活垃圾焚烧集中供热项目、定襄县吉隆能源有限公司生物质电余热集中供热建设项目、忻州市生活垃圾焚烧热电联产项目、忻府区、原平大营地热综合利用产业园。

#### 第四节 打造数据支撑的新型基础设施体系

建设太忻数据流量谷,积极引入华为、百度、时光轴、祥睿等数字企业入驻,科学布局建设园区化智能数字服务平台,建成太忻一体化经济区数据引擎。主动融入国家“东数西算”战略,全面融入京津冀一体化新型基础设施体系建设,推进制造业与互联网深度对接,发展数字经济,构建流量型

数据产业链,构建京津冀后台数据服务中心、跨区域数据服务平台,深入打造环首都数据存储中心、国家重要数据资源灾备中心和数据服务基地。加快忻州区“智慧城市”建设,探索物联网、云计算等新一代信息技术综合运用方式,坚持“全覆盖”、“全连通”原则,推进忻州片区新型数字基础设施全面覆盖、共建共享,探讨各类传统基础设施信息

化升级、融合新模式,增强区域重大基础设施网络运行效能与安全性,支撑城市智能制造、智慧安防、智慧教育、智慧医疗等领域强势发展。

保障国家安全和创新基础设施建设空间。保障国防军工等国家基础设施空间需求,统筹优化创新基础设施的空间布局,支持国防和民用空间基础设施和无线电管理基础设施建设用地需求,保障电磁空间安全,提升卫星应用服务国民经济高质量发展的能力。

### 第五节 加强区域废物收集处理与资源化利用

大力推进区域固体废物减量化、无害化、资源化,推动资源循环型园区建设,着力建设忻州市建筑垃圾资源化处置项目、生活垃圾焚烧发电厂二期项目、忻州市危废处置中心项目、忻州市危废安全填埋场建设项目等一系列固体废物处理处置资源化项目。加强忻州片区内环卫设施布局与建设,深入推进垃圾分类,增设垃圾分类转运站、垃圾分类分拣中心、公共厕所等公共环卫设施,提升环卫设施覆盖水平,保障城乡垃圾处理协调发展,积极服务对接周边区域,提升太原、忻州整体固废处置、利用综合能力。

### 第六节 构建安全韧性的综合防灾减灾体系

提升区域综合安全,构建韧性城市,推进片区海绵城市建设,做好雨水源头控制,强化城区排水防涝设施体系构建,加快推进城市防洪排涝设施建设,重点建设滹沱河各段及牧马河堤防工程,保证城区重点区域满足50-100年防洪标准。重点加强重大自然灾害风险区域、采空区、大型地质灾害隐患点等防治治理,重点防治原平市西部、忻府区西部、定襄北部-原平东南部、定襄东南部-五台南部的低中山区;代县、繁峙、五台北部中高山区以及五台山铁矿区等区域的滑坡、崩塌、泥石流及

地面塌陷地质灾害,进行必要的修复措施及工程保护手段,对重大灾害隐患区域及时采取相关工程保护措施或搬迁撤离。

构建以忻府区为核心的综合防灾减灾救灾体系,加速提升区域综合救灾应急能力,健全防灾体系,完善指挥体系。新建忻州市救灾物资储备库,在忻府区布局区域应急指挥中心,构建忻州片区应急物资储备网络,加强重大公共安全事件处理应对能力,统筹加强区域突发公共卫生事件医疗救援体系建设,各地因地制宜合理布局方舱医院等应急设施,切实提高各类突发公共卫生事件应急响应能力与医疗救援水平。依托灵河高速、沧榆高速、二广高速等干线公路与城市主干路网络,打造安全、可靠、畅通的区域疏散救援通道系统,联合太原片区构建太忻一体化经济区应急疏散体系。科学规划新增设置应急避难场所,完善城市应急体系建设,构建区域数字灾害分析与处理中心,推动大数据、互联网新技术在防灾减灾领域深化应用,支撑区域智慧救灾发展。

### 第七节 保障重大市政基础设施用地

#### 一、优化区域重大基础设施廊道

以高速公路、铁路、河道等线性廊道为载体,统筹布局输水、长输供热、输变电等区域重大基础设施管线及站点,形成安全可靠、空间集约的基础设施廊道体系。统筹协调各类基础设施用地,重点保障区域性重大市政基础设施用地,推进土地集约节约利用,对符合条件的基础设施进行并线建设,预留、建设基础设施统一廊道。促进传统与新型基础设施功能融合,提高复合利用水平。在忻府区与五台山风景区规划建设城市综合管廊,统一布局市政基础设施管线,适当合理加大地下空间利用,有条件区域充分利用地下空



间,将部分市政设施置于地下,推进地上地下统筹布局。

## 二、引导各类基础设施低影响开发

严格节约集约用地评价,推动新上项目节约集约用地达到省内同行业先进水平。合理避让耕地和永久基本农田、生态保护红线、自然灾害高风险区等区域,降低工程对自然生态空间的分割和环境影响。实施永久基本农田、生态保护红线内战略性矿产资源差别化管控。风光水电地热等清洁能源生产基地应注意避让重要水源涵养区和野生动植物栖息地。

# 第十章 科学谋划启动区空间布局

## 第一节 合理谋划启动区

围绕经济区“三年成形、五年成势、十年成城”的总体建设目标,选取忻州区内经济增长领先的、最富有持久活力的地区,高标准建设秀容新城、原平启动区等,形成忻州区内争先启动和差异化特

色化发展的竞进态势,打造忻州市“南融东进、西引北联”的核心引擎。

## 一、确定启动区发展规模

围绕构建“两核两轴多点、两屏五廊多区块”的开发保护格局,以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础,综合考虑6个县(市、区)和五台山风景名胜区管委会的城镇产业发展条件,重点结合开发区(示范区、园区)、地方特色产业集聚区、城镇开发边界划定方案等因素确定启动区发展规模。

到2035年,划定秀容新城、定襄启动区、原平启动区、繁峙启动区、代县启动区、五台县启动区、五台山风景名胜区启动区共7个启动区,规划面积约220.41平方千米,现状建设用地规模约32.04平方千米,新增可拓展空间面积约26.45平方千米。其中,秀容新城北至北外环、南至石岭关(太原界),西至北同蒲铁路,东至东外环,规划面积约100平方千米,现状建设用地规模约15平方千米,新增可拓展空间面积约8.08平方千米,人口规模达到4万人。

表 10-1 启动区空间范围和可扩展土地情况一览表

单位:公顷

县(市、区)	名称	面积	城镇开发边界集建区	现状建设用地(城镇开发边界内)	新增可扩展空间
忻府区	秀容新城	10095	2308.80	1500	808.80
	核心区	1280	563.11	351.57	211.54
	太忻数谷先行示范区	564	299.10	154.48	144.62
定襄县	凤凰温泉康养地	525.80	26.50	5.86	20.64
	现代农业示范区	407.96	20.87	1.55	19.32
	法兰智能制造产业园	433.29	86.91	32.07	54.84
	庄力产城融合区	858.83	362.31	176.55	185.76
	永旺现代物流园	282.81	124.51	94.47	30.04
原平市	原平经济技术开发区	2229.13	1010.63	470.80	539.83
繁峙县	装备制造园	2024.73	466.19	256.59	209.60

繁峙县	农业生物园	280.34	74.77	28.25	46.52
代县	代县启动区	2132.16	271.85	39.14	232.71
五台县	农业园板块	395.34	74.57	46.83	27.74
五台山风景名胜区	石咀镇片区	437.21	132.17	20.55	111.62
	台怀镇片区	94.26	27.13	25.43	1.70
合计		22040.86	5849.42	3204.14	2645.28

对各启动区新增可扩展空间内的各类建设活动实行动态管制，按照规划用途依法办理有关手续，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等协同管控。新增可扩展空间重点用于布局城市、秀容新城、建制镇和开发区等各类城镇集中建设。优化产业用地供应，

衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。引导7大启动区板块发展与京津冀(雄安新区)、太原都市圈产业链相关配套产业的合理空间需求，引导产业用地向园区集中。做好空间留白，预留战略性新兴产业布局需要。

专栏 10-1:启动区发展规模

1.秀容新城

秀容新城作为忻州区率先建设的重点区域,承担着探索开发建设模式、先行先试政策措施、展现经济区雏形等重任。位于忻州中心城区东部,包括忻州经济开发区的龙岗生物科技产业园、煤化工循环经济园、豆罗建材工业园。

秀容新城规划范围为:北至北外环、南至石岭关(太原界),西至北同蒲铁路,东至东外环,规划面积约 100.95 平方千米,现状建设用地面积约 15 平方千米,新增可拓展空间面积约 8.08 平方千米。

2.定襄启动区

定襄启动区包括庄力产城融合区、永旺现代物流园、法兰智能制造产业园、凤凰山温泉康养地、现代农业产业示范园,规划规划面积约 25.08 平方千米,现状建设用地面积约 3.11 平方千米。其中,庄力产城融合区和永旺现代物流园分别位于定襄县中心城区的西南侧和东北侧,充分发挥忻定大道“黄金轴带”作用,以“一轴两区”空间布局推进庄力产城融合区建设。

(1)庄力产城融合区规划范围:北至忻河铁路、东至定宏路、南至牧马河、西至忻府区交界,规划面积约 8.58 平方千米,现状建设用地面积约 1.76 平方千米,新增可拓展空间面积约 1.85 平方千米。

(2)永旺现代物流园规划范围:北至沧榆高速以南,东至王进村西,南至东关街以北,西至康乐街,规划面积约 2.83 平方千米,现状建设用地面积约 0.94 平方千米,新增可拓展空间面积约 0.30 平方千米。

(3)法兰智能制造产业园规划范围:位于河边镇镇区南部,由乡道 030 贯穿连接,西至砂村,北至芳兰村,南至牛台村,规划面积约 4.33 平方千米,现状建设用地面积约 0.32 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.55 平方千米。

(4)凤凰山温泉康养地规划范围:北起上岭山村、南至县域边界、东至下汤头村、西至白村,规划面积约 5.26 平方千米,现状建设用地面积约 0.06 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.21 平方千米。

(5)现代农业产业示范园规划范围:北至瑶三线(高城乡线),西至滹沱河东岸,规划面积约 4.08 平方千米,现状建设用地面积约 0.02 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.19 平方千米。

### 3.原平启动区

原平启动区位于原平经济技术开发区内,东至东环大道,南至崞五线,西临灵河高速,北至李家尧村南,规划面积约 22.29 平方千米,现状建设用地面积约 4.71 平方千米,新增可扩展空间面积约 5.40 平方千米。

### 4.繁峙启动区

繁峙启动区包括农业生物园和装备制造园。其中农业生物园北至河流以南、南至 G108、东至繁峙西外环、西至县界,规划面积约 2.80 平方千米,现状建设用地面积约 0.28 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.47 平方千米。

装备制造园北至 G108、南至启动区南边界、东至专运线以东地块、西至丰泽大酒店,规划面积约 20.24 平方千米;现状建设用地面积约 2.57 平方千米,新增可扩展空间面积约 2.10 平方千米。

### 5.代县启动区

代县启动区位于代县工业园区,东至上沙河村和西瓦窑头村,南至灵河高速,西至县界,北至 251 省道(七牛线)和大西高铁(韩原铁路),规划面积约 21.32 平方千米,现状建设用地面积约 0.39 平方千米,新增可扩展空间面积约 2.32 平方千米。

### 6.五台县启动区(农业园板块)

五台县启动区包括五台现代农业产业园,位于五台县豆村镇镇区东南部,距县城 25 公里,距五台山风景名胜区 42 公里,规划面积约 3.95 平方千米,现状建设用地面积约 0.47 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.28 平方千米。

### 7.五台山风景名胜区启动区

五台山风景名胜区启动区包括台怀镇片区和石咀镇片区。其中,台怀片区规划面积约 0.25 平方千米,现状建设用地面积约 0.25 平方千米,新增可扩展空间面积约 0.02 平方千米。石咀片区规划面积约 4.37 平方千米,现状建设用地面积约 0.21 平方千米,新增可扩展空间面积约 1.12 平方千米。

## 二、启动区用地布局指引

启动区建设要在严守耕地和永久基本农田、生态保护红线的前提下,整体保护自然山水格局和历史文化资源,按照各启动区板块功能定位、主导产业,合理规划城镇开发边界内的用地规模和结构,明确工业、居住、公共服务设施、公用设施、道路交通、绿地广场等各类用地规模和布局,完善安全生产、低碳发展、环境保护和防灾减灾等具体内容。科学预留一定比例的产业战略留白区。

### (一)秀容新城

传承秀容新城“一心两核、三轴六片”的整体空间结构和“一中心、五基地、一留白”的产业布局,秀容新城建设重点突出以下空间要素:向西联动忻州经济开发区核心区,拓展半导体产业集群发展空间,打造半导体产业集群。沿G108和太忻大道布局生物基新材料、高端装备制造、现代煤化工等产业,以新技术、新工艺应用为目标,打造承载京津冀、太原成果转化、技术应用落地的产业转移集聚区。沿雁门大道、337省道大力发展现代物流业,沿忻定大道引入京津冀企业,以合作共建、托管建设等多种模式发展“飞地经济”。充分利用忻府区地热资源、生物科技产业优势,发展风光发电新能源产业集群,联合京津冀(雄安新区)重点区域共建绿色节能环保示范区。沿牧马河景观带规划建设数据流量谷,设立人才中心港,孵化高成长性科技企业。贯通云中河生态景观廊道,提高沿河景观品质,建设大型医疗康养中心,打造康养医疗健康产业区。在空间上预留未来产业发展用地,重点发展杂粮产业、现代物流产业、新能源材料产业、文旅产业和科技创新智造产业。

### (二)定襄启动区

永旺保税物流园以法兰锻件生产性服务业、区域物流为主体的工业产业、物流仓储为主导;法兰智能制造产业园以铸造、钛合金材料精细化加工为主体的工业产业、物流仓储为主导,并配以居住生活、商业商务用地等满足产城融合要求的用地类型。庄力产城融合区以工业产业、科研职教为主导。凤凰温泉康养组团以文旅康养为主导。启动区近期以京东物流定襄综合配套服务基地、现代冷链物流产业园、雄安新区科研成果转化基地、超硬材料研发生产销售一体化项目、凤凰温泉康养小镇等重点项目为抓手,形成以高端装备制造、新能源、现代综合立体物流、新材料、温泉康养等为主导的产业体系。

### (三)原平启动区

原平启动区以工业产业、物流仓储为主导,辅以居住生活、绿地休闲、商业商务等生活配套功能,近期以高效单晶硅项目、金益耐火材料项目、新石机械项目、山西忻晖新能源等重点项目为抓手,形成以现代煤化工、精细化工、高端装备制造、节能环保、新材料、新能源、现代服务业等为等主导的产业体系。

### (四)繁峙启动区

繁峙农业生物园以农田耕作、工业产业发展用地为主导,装备制造园保留现状工业产业用地并利用有限空间进行优化拓展,近期以山西冀宇机械制造项目、永昌瑞通环保科技项目、永汇新材料项目、田源毛驴养殖项目、亿达生态农业科技等重点项目为抓手,形成以特种钢、矿冶铸机等高端装备制造产业、再生有色金属、锂电池、光伏、光热等新材料产业、生物医药产业、特色农副产品深加工产业等为主导的产业体系。



### (五)代县启动区

代县启动区以新材料、精密铸造、钛合金制品深加工、建材产业等工业产业为主导,并配以物流仓储、生活居住及商业商务用地。近期以太原钢铁(集团)有限公司代县特种钢产业园、铁矿粉与钢材集散中心等重点项目为抓手,形成以特种钢、装备制造、新材料、现代物流为主导的产业体系。

### (六)五台县启动区

现代农业产业示范区以综合服务、农副产品及食品加工、木材家具制造、装备制造、现代物流、中药材加工为主体的工业产业、公共管理、物流仓储用地功能为主导,近期以现代化生猪养殖循环产业链项目、伊利奶牛养殖等项目为抓手,形成以现代农业、新型工业、现代服务业和特色食品加工为主导的产业体系。

### (七)五台山风景名胜区启动区

五台山风景区组团以文旅康养、商业商务、物流仓储等用地功能为主导,近期以佛光康养小镇、台怀镇台怀古街综合整治等项目为抓手,形成以山水文旅为主导的产业体系,打造为世界级旅游康养目的地的核心承载地,具有引领示范作用。

## 三、完善启动区支撑系统

### (一)生态环境

以滹沱河、云中河、牧马河生态廊道空间保护为核心,打造韧性城市,重塑生态蓝底。利用上游水库及河涌周边水池调蓄水量,通过清障、清淤、治污、护岸、绿化、景观建设等综合整治措施,防治水污染、改善水质。实施海绵城市措施及雨污水循环再利用,控制径流及水质,降低城市对地区水环境的冲击。保护启动区内更优质的农业空间,改善农业生产环境,升级耕作模式,推进农用地综合整

治。

### (二)交通支撑

立足于区域一体化格局,强化跨界交通协同、内外交通衔接、地区交通提升和品质交通塑造,打造低碳绿色、高效畅达、特色多元、智慧赋能的综合交通体系。实施二广高速改线、G108改造、太忻城际东线、秀容大道、牧马路南延等工程,使大盂新城、秀容新城联系更加紧密,贯通忻定和忻原大道,加快忻州与太原同城化、忻定原一体化建设步伐。建设忻州市区到奇村合索快速路,规划五台山机场快速路接入忻原快速路,快速联系五台山机场、原平启动区与忻州中心城区。季定线快速路化改造,联通忻定大道,快速联系五台山机场、秀容新城与定襄启动区。雄忻高铁紧密联系雄安新区,加快补齐“东进”交通物流网络。集大原高铁对接大西高铁扩展忻府区、原平市、代县向北的联系。谋划太原至五台山城际列车,大盂至豆罗新建铁路线,豆罗至忻州站与北同蒲铁路并线,忻州至河边利用忻河铁路,远期或考虑新建铁路线,五台山机场至五台山风景名胜区新建铁路线。

加强启动区交通组织与中心城区交通的衔接,建立功能完善、运行高效、衔接有序的城市道路系统,实现与主城区东西交通联系快速化,牧马河两岸一体化联系。形成“快速路—主干路—次干路—支路”四级体系结构,构建多层次互通的城市路网。同时,加强北同蒲铁路东西向主干路网的联通建设。沿太忻发展轴布局东外环、太忻大道、秀容大道三条南北中轴线;沿东西向布局凤栖街、九原街、和平街、光明街、南环街、G108、工业南街、关城村路八条道路,构建“三纵八横”干道系统,形成内部通畅、外部通达的交通网络。

## 第二节 科学布局核心区

### 一、确定核心区发展规模

为进一步提高秀容新城显示度、示范性,先行打造秀容新城核心区和太忻数谷先行示范区,聚焦保障重点项目落位,承担先行发展示范、展现高质量发展雏形重任。核心区规划范围北至雁门东大道,南至牧马河南路,西至北同蒲铁路,东至东外环,规划面积约12.8平方千米,现状建设用地面积约3.52平方千米,新增可拓展空间面积约2.12平方千米。在核心区范围内,结合忻府区近期城市建设规划,划定太忻数谷先行示范区,北至健康街,南至南环路,东至牧马河南路,西至北同蒲铁路,规划面积约5.6平方千米,现状建设用地面积约1.54平方千米,新增可拓展空间面积约1.45平方千米。

### 二、核心区用地布局指引

核心区传承忻州古城的营城智慧,顺应自然,随形就势,坚持生态优先、绿色发展,延续礼序营城与灵动自然相结合。统筹生活、生态、生产三大空间,强调功能混合、相对集中,合理布局城市功能。以太忻大道为主脉,以原生农田为底,充分考虑核心区与忻州老城从空间到历史文脉的衔接,构建“一脉三廊、一区五谷”组团式发展布局,通过织野、通脉、理水,打造产城田深度融合的城市风貌。加快打通太忻发展脉络,建设产城融合廊、樊野乡廊、古城视线通廊三条城野绿廊,共促三廊共生。充分考虑核心区与忻州老城从空间到历史文脉的衔接,采用组团式发展布局,为城区发展留有充足的弹性空间。

太忻数谷先行示范区作为核心区主要门户形象,也作为先期开发片区为核心区提供主要的招

商引资、行政服务、人才公园、生活配套等基础公共服务设施,未来要加强生态与城市环境的融合,以自然脉络作为城市形象主要界面,以牧马河生态作为区域主导条件,构建以牧马河生态景观带串联滨水园区的总体城市风貌,将绿色渗透到每个区域。在用地布局上沿牧马河两侧布置科创、商业商务、生活游憩等功能,形成环境优美、配套设施齐全的生活生产生态片区。

### 三、建设核心区支撑系统

#### (一)公共服务

构建跨界服务便利共享、城乡覆盖公平均等的公共服务体系。提供多元化、覆盖全年龄段和面向未来的公共服务,与核心区产业经济、生态文化等功能相匹配,与核心区活动人群的需求相适应。在太忻数谷先行示范区与核心区内以15分钟社区生活圈为基础配置卫生、养老、教育、文化、体育等基本公共服务设施,15分钟步行可达覆盖率达到90%,结合牧马河观光旅游带设置慢行生活步道和特色滨河风情商业街,提升片区活力;构建符合多元人群需求的住房供应体系,打造与自然相协调的居住模式,提升居住用地的集约性和紧凑性,从匹配人地关系和职住关系角度优化完善住宅空间布局。

#### (二)城市风貌

充分发挥云中河、牧马河生态廊道作用,同时预留与古城,以及云中山、五台山等周边山体的视线通廊,形成“望得见山,看得见水”的“山-水-城”空间格局。依托高品质的生态环境,联系现状河道,修复河道自然形态,恢复植被,重塑河道自然生境,营造亲水空间、打造都市水景,营造更丰富和更高品质的城市水空间。强化对街道、广场、

公园、滨水地区等公共空间的引导和管控,以吸引和汇聚区域人群为目标,串联历史人文、生态体验、运动休闲等各类资源点,形成满足多元人群需求的复合型游憩休闲网络。以公园和绿道建设为重点,加强田间绿网建设与维护,城绿融合,打造全域绿色开放空间,核心区内绿地、广场等公共开放空间 5 分钟步行可达覆盖率达到 85%。传承中华建筑文化基因,坚持开放、包容、创新、面向未来,形成独具特色的建筑风格。探索具有鲜明绿色特征的科创新模式、新路径、新体制,打造绿野低碳生活网、智慧科创走廊界面。

### (三) 道路交通

规划通达完善的道路交通体系,优化路网线形结构。核心区的道路交通体系道路网密度达到 8 公里/平方公里,规划形成快速便捷的公共交通系统,提高公交站点的智能化水平,力争公共交通占机动化出行方式比例达到 50%,绿色交通出行比例不低于 80%。充分依托古镇、林地、绿地、水系等人文、生态资源,建设风景道、蓝道、绿道等慢行交通,形成覆盖广泛、系统融合的一体化多元特色交通系统。慢行道沿各级城市道路布置,形成由南北轴线特色绿道、区域绿道、城市绿道构成的三级慢行系统。

## 第十一章 规划实施

### 第一节 加强党的全面领导

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿到规划编制实施全过程各领域。落实发挥各级党委和政府主体责任,细化各项政策措施,建立健全实施保障机制,确保规划主要目标和任务顺利实现。发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,动员和凝聚全社会力量,推动形成规划落地落实强大合力。强化规划严肃性,规划一经批准,任何部门和个人不得随意修改,违规变更。

### 第二节 强化组织协调

忻州市太忻一体化发展领导小组负责太忻一体化发展忻州区顶层设计、总体布局、统筹协调、督促落实。包括贯彻落实省委、省政府、省领导小组,市委、市政府关于推进太忻一体化发展忻州区建设的决策部署;负责战略规划、目标要求、先行改革、政策制定的组织领导和统筹;研究审议太忻一体化发展忻州区的重大规划、重大决策、重大工程和重点工作;协调解决重大问题,统筹推进太忻一体化发展忻州区的工作。向社会各界提供关于太忻一体化经济区忻州区空间发展规划的信息,组织公众参与规划。

健全推进机制。市直相关部门要加强对太忻一体化经济区忻州区工作的支持和指导,加大对忻州区建设的政策扶持力度,研究制定配套政策和实施细则。各县(市、区)、五台山风景名胜区管委会要建立忻州区建设工作机制,将涉及太忻一体化经济区建设的重要指标、重大事项、重点工程分年度逐级细化分解,明确责任主体和完成时限,及时跟踪督导,狠抓工作落实。各县(市、区)要履行好建设主体责任,根据发展需要因地制宜编制落实太忻一体化经济区忻州区建设工作方案,全力组织实施规划,

健全协作工作机制,形成工作合力。

落实项目载体。聚焦交通、科创、文旅、民生、产业、生态等重点领域,建立健全项目共推合作机制,共同制定年度实施重点项目计划,明确具体责任单位,实行节点化、清单化管理,确保各类合作事项能落地。涉及与太原区、忻府区等六个县(市、区)一体化发展的重大项目、重要平台予以资源要素倾斜支持。秀容新城及各县(市)启动区要对其加强政策和要素保障。

### 第三节 创新政策配套体系

完善规划实施管理的配套制度体系。严格落实《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》、《基本农田保护条例》、自然资源部、生态环境部、国家林业和草原局《关于加强生态保护红线管理的通知(试行)》、《山西省永久性生态公益林保护条例》、《山西省泉域水资源保护条例》、山西省自然资源厅《关于产业用地支持政策23条》等相关法律法规。在发挥现有政策综合效能的基础上,合力构建财政、投资、产业、人口、自然资源、环境保护、农业农村发展等配套制度体系;各县(市、区)人民政府、五台山风景名胜区管委会要细化分工安排,完善配套政策,促进规划各项任务落地实施。各地可结合实际,因地制宜制定地方规划标准体系和规划技术管理规定。

强化要素保障配套措施。建立要素跨市、县交易平台,完善跨市、县交易制度体系,以太忻一体化经济区建设为契机,加快推进忻州与太原、忻州区六个县(市、区)、五台山风景名胜区的一体化进程,探索一体化发展新模式。支持忻州与太原两市依托全省域一体化交易平台,运用市场化手段共建土地使用权、排污权、用能权、产权、技术等要素

综合交易平台,打造有影响力的要素交易市场。对区域内基础设施建设、产业转型发展、生态环境保护等重大项目,优先保障土地供应。探索建立区域建设用地指标统筹配置机制,创新国土资源利用和空间组织方式,探索城乡建设用地增减挂指标在忻州市内调剂使用。鼓励盘活存量建设用地,推进工业用地“标准化”,探索混合产业用地供给和点状供地模式,允许不同产业用地类型依法合理转换。

### 第四节 强化监测评估

建立图数一致的规划“一张图”。统一规划数据和时空数据标准,建立规划“一张图”,纳入国土空间总体规划“一张图”,用于支持政府科学决策、精准治理、便捷服务。

实施规划全生命周期管理。加强对规划实施的监测评估,忻州市太忻一体化发展领导小组会同市有关部门对规划实施情况进行跟踪监测,加强督促检查,推动重大政策落实和重大项目建设取得实效。依据上位发展规划评估结果,对本规划进行动态调整完善,适时组织开展规划实施情况评估。

积极引导公众参与规划编制。充分利用各种传统媒体和新兴媒体,及时宣传报道经济区的重大政策、重大举措、重大成效,最大限度调动各方面的积极性、主动性、创造性,形成全社会关心、支持和主动参与忻州区高质量发展的良好氛围。鼓励智库参与忻州区建设决策咨询,建立健全第三方评估机制,鼓励社会团体和民众对规划实施进行监督。

(附表请见市政府门户网站政府文件专栏,网址:<https://zwgk.sxxx.gov.cn/xzsrnzf/wj/>)



# 忻州市人民政府 关于孙永等职务任免的通知

忻政任〔2023〕1 号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各委、办、局:

经市人民政府 2023 年 1 月 18 日第 16 次常务会议通过,决定任命:

孙永为市公安局副局长;

张晋兰为市公安局警令部主任(副处级),试用期一年;

张志鹏为市公安局治安管理支队支队长(副处级),试用期一年;

张杰慧为市公安局刑事侦查支队支队长(副处级),试用期一年;

卢海军为市公安局网络安全保卫支队支队长(副处级),试用期一年;

亢登峰为市公安局直属分局政委(副处级),免去其市公安局治安管理支队支队长职务;

冯之光为市公安局忻府分局局长、督察长;

郑兴为市招商投资促进服务中心(市太忻经济一体化招商投资服务中心)主任,试用期一年;

史志良为市招商投资促进服务中心(市太忻经济一体化招商投资服务中心)副主任,试用期一年;

苏国平为五寨现代农业产业示范区管委会主任(兼);

高跃龙为偏关生态文化旅游示范区管委会主

任(兼);

安昊拯为市残疾人联合会第八届主席团执行理事会理事长;

胡俊伟为市残疾人联合会第八届主席团执行理事会副理事长;

张岩为市残疾人联合会第八届主席团执行理事会副理事长;

王斯亮为市残疾人联合会第八届主席团执行理事会副理事长;

薄志伟为市残疾人联合会第八届主席团执行理事会副理事长(兼)。

决定免去:

张艳贞的忻州职业技术学院副院长,市农业农村局副局长(兼)职务;

周志勇的市人民防空办公室副主任职务;

黄艳珠的市政府外事办公室副主任职务;

武培廷的市公安局警令部主任职务;

张鹏的市公安局忻府分局局长职务;

康艳飞的忻州文化研究院(五台山研究院)副院长职务;

张虎明的市煤炭设计研究院副院长职务;

赵志浩的忻州禹王洞森林公园管理处处长  
职务；

忻州市人民政府

李志璞的忻州市老牛湾风景区管理中心副主  
任职务。

2023年1月18日

(此件公开发布)

## 忻州市人民政府 关于张军梅同志免职的通知

忻政任〔2023〕2号

各县(市、区)人民政府,忻州经济开发区管委会,五台山风景名胜区管委会,市人民政府各  
委、办、局:

市人民政府决定免去:

忻州市人民政府

张军梅的市公安局直属分局副局长职务。

2023年1月18日

(此件公开发布)



## 《忻州市人民政府公报》编委会

主任：张艮生

副主任：薛治国 孟春萍 杨益诚 边琳

刘建国 王国良 邵文生 张建平

委员：兰艇跃 安茂 张利生 闫建伟 张建峰

孙志强 石红伟 李静 葛彦波 陈晋刚

李国强 郭敏 冯志强 徐鹏程 刘晗

成国峰 李刚 袁文杰 聂艳文 周金龙

吕俊彪 王彩青 赵建梅

编辑：刘江

校对：蒙永茂

## 《忻州市人民政府公报》简介

《忻州市人民政府公报》由忻州市人民政府办公室主管主办，是刊发政府信息的法定载体，内部发行的政府资料汇编。办刊宗旨为：公开政府信息，宣传政策法规，推进依法行政，服务社会各界。

《中华人民共和国立法法》规定：地方政府规章签署公布后，及时在本级人民政府公报和本行政区域内发行的报纸上刊登，在地方人民政府公报上刊登的规章文本为标准文本。在忻州市人民政府公报上刊登的各种公文与正式文本具有同等效力。

《忻州市人民政府公报》集中、准确地刊载：市政府及市政府办公室公布的行政规章、通知和意见等重要文件；市政府批准的人事任免的决定；市政府各部门公布的重要文件；市政府领导同志批准登载的其他文件等。

需求者可登录忻州市人民政府官网（<http://www.sxxz.gov.cn>）“政府公报”专栏，浏览或下载公报刊登的相关文件。