“十三五”控制温室气体排放实施方案任务分工表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
| **低碳引领能源革命** | | | |
| 1 | 强化能源碳排放指标控制 | 到 2020 年，单位地区生产总值二氧化碳排放比2015年下降 18%，碳排放总量得到有效控制。 | 市发改委  市直相关部门  各县（市、区）人民政府 |
| 落实能源消费总量和强度“双控”目标，到 2020年，全市能源消费总量控制在1015万吨标准煤以内，单位地区生产总值能耗比 2015年下降16%。大型发电集团单位供电二氧化碳排放控制在 550克二氧化碳/千瓦时以内。 | 市经信委  市发改委 |
| 2 | 深入推进能源节约利用 | 围绕全面节约和高效利用能源，实施重点节能改造工程，突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，持续降低能源消耗强度。 | 市经信委  市住建局  市交通局  市机关事务  管理局 |
| 贯彻落实《固定资产投资项目节能审查办法》，严格实施节能评估审查，控制新增能耗。强化节能监察执法，开展主要耗能行业节能专项监察。落实国家《能效“领跑者”制度实施方案》，深入开展火电、水泥、钢铁等主要耗能行业能效对标活动。推广应用节能技术和产品，加快修订节能标准，建立节能长效化机制。继续推广合同能源管理机制，推动节能服务产业健康发展。 | 市经信委  市发改委  市机关事务  管理局 |
| 3 | 加快煤炭清洁高效利用 | 建立商品煤分级分质利用体系，提高洗煤配煤占商品煤的比重，推进煤炭清洁供应，到2020年，确保原煤入洗率到 83%。加强政策引导和执法监管，严格控制劣质煤生产。 | 市煤炭局  市商务局 |
| 突出抓好城中村、城边村和城乡结合部及农村地区清洁燃料及高效清洁燃烧炉具推广工作。推进燃煤发电机组超低排放改造和节能改造，鼓励采用大容量、高参数超超临界燃煤发电组。全力推进山煤河曲、晋能保德、华润宁武等低热值煤发电等重大电力项目，加强煤炭清洁转化利用关键技术与装备研究。 | 市发改委  市经信委  市科技局 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
|  |  | 合理控制煤炭消费，到2020年，全市煤炭在一次能源消费比例下降到全省平均水平80%。 | 市发改委  市经信委  市环保局  市住建局  市煤炭局 |
| 4 | 优化煤层气开发利用 | 积极开发利用煤层气，建成河曲-保德煤层气勘探开发基地。加强放空煤层气和煤矿瓦斯回收利用，推进地面煤层气加快建设重点工业企业和园区、重点矿区、重点城镇的支线管网，不断强化煤层气在民用、交通运输、工业等领域的推广应用。充分利用过境天然气资源，积极争取天然气配额。争取到 2020年，城市人口气化基本实现全覆盖，35%的行政村实现气化，不断提高我市燃气普及率。 | 市发改委  市交通局  市住建局 |
| 5 | 合理发展非化石能源 | 加快晋北千万千瓦级大型风电基地建设，打造山西省重要的新能源基地。有序推进建设岢岚县、五台县、神池县、定襄县、忻府区等120万千瓦风力发电项目；合理发展光伏发电，重点推进五台县、代县、静乐县、岢岚县、定襄县、神池县、忻府区等105万千瓦光伏发电项目；积极发展生物质能发电，推进神池县渊林能源有限公司2×15MW生物质热电联产项目。积极发展地热能，鼓励忻府区因地制宜推进地热能开发利用。到 2020年，全市新能源电力装机容量达到720万千瓦，实现“新能源电力总装机容量较2015年翻一番，新能源总装机容量占全市电力总装机容量的40%”两大目标。非化石能源消费占一次能源消费比重达到4.5%以上。 | 市发改委 |
| 6 | 创新能源利用方式 | 以城市、工业园区为重点，积极发展分布式能源，探索推广智能电网、多能互补、储能等技术创新，形成风电、光电、煤层气发电等多轮驱动的新能源供应体系 | 市发改委  忻州供电公司 |
| 推进电力需求侧管理平台建设，加强电力需求侧管理。 | 忻州供电公司 |
| 推进坚强智能电网建设，实现智能电网全覆盖，建成市调智能电网调度技术支持系统，为可再生能源开发和分布式能源发展提供支撑。 | 忻州供电公司  市发改委 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | | **负责单位** |
| **全力推进产业低碳转型** | | | | |
| 7 | 加快产业结构调整 | 将资源型经济转型综合配套改革试验区作为推动经济转型发展的抓手，将低碳发展作为新常态下经济提质增效的重要动力，全面实施创新驱动，推动产业结构转型升级。推进供给侧结构性改革，加快煤炭、钢铁、电力、水泥等重点行业化解过剩产能。 | 市发改委  市经信委  市煤炭局 | |
| 充分发挥区域特色和比较优势，实施战略性新兴产业培育工程、能源产业创新工程、传统产业提质工程、现代服务业发展工程、特色现代农业增效工程、“双创”孵化新产业新业态工程，加快发展高端装备制造、新材料、新能源、节能环保和信息产业。转变旅游业发展模式，推进“互联网+旅游”融合发展，倡导绿色、低碳旅游新概念，统筹开发低碳旅游项目和产品。到 2020 年，战略性新兴产业增加值达到150亿元左右，服务业增加值占 GDP 比重保持在 47%以上。 | 市发改委  市经信委  市 农 委  市环保局  市科技局  市旅发委 | |
| 8 | 严控工业领域排放 | 以工业园区、产业集聚区为重点，促进资源循环利用、能量梯级利用，构建绿色低碳循环产业链。 | 市发改委  市经信委 | |
| 鼓励运用先进适用技术和高新技术改造提升电力、  冶金、化工、建材等传统产业。围绕工业生产源头、  过程和产品三个重点，实施工业能效提升计划，推  动主要高耗能产品单位产品碳排放达到国内或国际先进水平。 | 市经信委  市发改委 | |
| 加快企业碳排放管理体系建设，推动实施低碳产品标准、标识和认证制度，鼓励企业开发生产低碳产品。实施低碳标杆引领计划，推动重点行业企业开展碳排放对标活动。 | 市发改委  市经信委  市质监局 | |
| “十三五”期间规模以上单位工业增加值能耗降低18%，电力、钢铁、建材等重点行业二氧化碳排放总量得到有效控制，工业领域二氧化碳排放总量趋于稳定。 | 市经信委  市发改委 | |
| 9 | 加快发展低碳农业 | 深入推进全省测土配方施肥工作，增施有机肥，减少农田氧化亚氮排放，到2020年，实现化肥施用量零增长。实施耕地质量保护与提升行动,推广秸秆还田，施用有机肥等技术。 | 市 农 委  市发改委  市国土局  市水利局 | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
|  |  | 推广标准化规模养殖，因地制宜建设畜禽养殖场大中型沼气工程，逐步加大沼气、有机肥生产比例，到 2020 年规模化畜禽养殖场粪便处理基本实现资源化利用。选择条件基础好的农业示范园区开展低碳农业试点。 | 市农委 |
| 10 | 增加生态系  统碳汇 | 加快推进造林绿化步伐，全市围绕“一核两区三河五路”进行布局。“一核”即围绕忻定原同城化，在忻州市城区周边忻府区、定襄县、原平市的核心发展区域开展林业生态建设；“两区”即吕梁山和太行山集中连片地区的生态治理修复；“三河”即黄河、汾河、滹沱河三条主要河流水源保护；“五路”即大运、五保、灵河、右芮、天黎五条主要高速通道为主要框架的通道绿化。实施国省林业重点工程，举全力治理生态脆弱区、生态源头保护区、京津冀绿色屏障区、生态建设潜力区。积极开展碳汇造林，加强未成林地管护，扩大森林面积，增加森林碳汇。加强森林抚育，提高森林经营管理水平，促进森林结构不断优化，质量不断提升，增强固碳能力。强化全市湿地自然保护区保护与能力建设，稳定并增强湿地固碳能力。到2020年，全市完成造林268万亩（包括人工造林、封山育林、退化林分修复和人工更新造林），森林覆盖率提高到21%，森林蓄积量达到2742万立方米以上。 | 市林业局 |
| **积极推动城镇化低碳发展** | | | |
| 11 | 强化城乡低碳化建设和管理 | 结合智慧城市和海绵城市建设，在城乡建设规划中认真落实绿色低碳发展理念和要求，鼓励省级低碳试点城市忻府区编制城市低碳发展规划，开展城市碳排放精细化管理，探索集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化模式。强化既有建筑节能改造，推动绿色村庄建设和农村居住建筑节能。 | 市住建局 |
| 推动保障性住房、政府投资公益性建筑以及大型公共建筑等重点建筑全面执行绿色建筑标准，到 2020年，城镇新建建筑中执行绿色建筑标准的建筑面积比重达到 50%以上。 | 市住建局  市机关事务  管理局 |
| 实施宾馆、办公楼、商场等商业和公共建筑低碳化  运营管理。 | 市商务局  市机关事务  管理局 |
| 积极开展绿色生态城区和近零能耗建筑试点示范。 | 市住建局 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
| 12 | 建设低碳交通运输体系 | 推进现代综合交通运输体系建设，加快我市地方铁路、公路建设，着力推动建设忻州“十字型”高铁枢纽，加快建成“两横三纵一环”高速公路网络，实现县城高速通达，科学统筹铁路、公路等运输方式多样化发展，鼓励发展绿色低碳物流，争取到2020 年营运货车单位运输周转量能耗下降7.1%、营运客车单位运输周转量能耗下降2.5%。城市客运单位客运量二氧化碳排放比 2015 年下降 12.5%。建设衔接完善、快捷方便的公共交通服务体系，到2020 年城市公共交通出行分担率达到 26.5%。 | 市发改委  市交通局 |
| 实施新能源汽车推广计划，加大新能源和清洁能源在城市公交客运领域的应用，支持充电站和加气站在交通运输领域的规划建设,党政机关、公共机构和公共服务领域新增车辆中电动汽车推广应用比例明显增加。 | 市经信委  市交通局  市机关事务  管理局 |
| 严格实施乘用车燃料消耗量限值准入制度，加快淘汰老旧高能耗车辆，加强节能低碳技术应用，到2020 年，营运类道路运输清洁能源车辆保有量在2015 年基础上增长50%。继续开展车船路港千家企业低碳交通运输专项行动。 | 市交通局 |
| 13 | 加强废弃资  源化利用和低碳化处置 | 创新城乡社区生活垃圾处理理念，合理布局便捷回收设施，科学配置社区垃圾收集系统，研究制定垃圾分类制度，积极落实国家《生活垃圾分类制度实施方案》。 | 市发改委  市住建局 |
| 加大生活垃圾无害化处理能力，力争到2020年，忻州市城镇生活垃圾无害化处理率达到90%。抓好餐厨废弃物利用与无害化处理试点城市建设，积极推动县城、示范镇餐厨垃圾的分类收运和处理，到2020年，全市实现餐厨垃圾处理规范规模达到50吨/日。 | 市住建局 |
| 促进煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏综合利用产业化，  提高全市工业固废综合利用水平和规模。 | 市经信委  市发改委  市环保局 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
|  |  | 加快推进污水处理厂污泥无害化处置，重点抓好设  区城市污泥处置设施建设工作。开展垃圾填埋场、  污水处理厂甲烷收集利用及与常规污染物协同处理工作。 | 市住建局  市环保局 |
| 14 | 倡导绿色低碳 | 树立绿色低碳消费观，弘扬以低碳为荣的社会新风尚。依托我市特色地域文化，加快培育绿色低碳生态文化，营造绿色低碳氛围。 | 市发改委  市委宣传部 |
| 抑制不合理消费，限制商品过度包装，减少一次性用品使用。提倡低碳餐饮，开展“光盘行动”。倡导低碳居住，鼓励选用低碳绿色环保建筑材料和节水、节能器具。倡导“135”绿色低碳出行方式，鼓励购买小排量汽车、节能与新能源汽车。 | 市商务局  市发改委  市交通局  市住建局 |
| 鼓励公共机构践行勤俭节约和低碳消费理念,积极开展低碳机关、低碳校园、低碳医院等创建活动。 | 市机关事务  管理局  市教育局  市卫计委 |
| **合理引导区域低碳发展** | | | |
| 15 | 分类指导碳排  放强度控制 | “十三五”期间，忻州市碳排放强度累计下降 18%，  各县（市、区)碳排放强度累计下降 18%。 | 各县（市、区)人民政府 |
| 在省统一安排部署下，开展全市碳排放峰值目标和达峰路径研究，争取在2030 年左右与全国同步达峰并努力尽早达峰。 | 市发改委 |
| 16 | 深入开展试点  示范 | 推动省级低碳试点忻府区开展碳排放总量控制和碳排放峰值研究，强化低碳发展顶层设计和基础能力建设，探索产城融合低碳发展模式，鼓励有条件的县（市、区）积极申报低碳城市、低碳城（镇）试点。 | 市发改委  各县（市、区）人民政府 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
|  |  | 开展低碳工业园区、低碳社区试点、低碳商业试点创建活动。鼓励条件成熟的限制开发区域和禁止开  发区域、生态功能区、工矿区、城镇等开展近零碳  排放区示范工程。 | 市经信委  市发改委  各县（市、区）人民政府 |
| 鼓励新建社区、既有社区和农村社区积极申报国家级和省级低碳社区试点，开展低碳社区建设和改造，实施低碳运营管理，普及低碳文化知识，引导培育低碳行为。 | 市发改委  市住建局 |
| 在我市5A级景区和国家全域旅游示范区开展低碳旅游试点建设，推进旅游基础设施低碳化建设。 | 市旅发委 |
| 鼓励具有代表性的商场、宾馆、餐饮等商业机构开展低碳商业试点示范。 | 市商务局 |
| 17 | 探索贫困地区  低碳发展模式 | 结合《山西省主体功能区规划》，按照贫困地区的主体功能定位，突出绿色低碳理念，探索吕梁山、太行山连片特困地区低碳扶贫模式，促进贫困地区可持续发展。 | 市扶贫办  市发改委 |
| 以光照条件好的国定贫困县为重点，加快推进光伏扶贫。 | 市扶贫办  市发改委 |
| 以全国乡村旅游扶贫重点村为核心，科学利用原生态乡村环境、特色乡村文化等原生旅游资源，发展低碳旅游。 | 市扶贫办  市旅发委 |
| 结合易地扶贫搬迁，统筹规划搬迁新区（村）建设，  注重后续产业发展，避免盲目接收高耗能、高污染产业转移，积极培植具有地方特色的绿色低碳产业体系。 | 市扶贫办  市经信委  市住建局  市 农 委 |
| 创新建立低碳发展与扶贫联动的工作机制，推动贫困地区积极与发达地区开展低碳产业和低碳技术合作。 | 市发改委  市扶贫办 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | | **主要内容** | **负责单位** |
| **积极参与碳排放权交易** | | | | |
| 18 | 建立碳排放权  交易机制体制 | | 积极落实国家、省碳排放权交易相关法律法规与管理办法。在山西省应对气候变化及节能减排工作领导小组的统一领导下，逐步建立碳排放权交易领导机构和组织机制。将有关工作责任落实至各县（市、区）人民政府和相关部门，各县（市、区）、相关部门根据职责制定具体的工作实施方案，明确责任目标。 | 市发改委  各县（市、区）  人民政府  相关部门 |
| 19 | 开展企业碳排  放监测、报告、  核查和配额分配 | | 组织我市参与全国碳排放权交易企业开展碳排放监测、报告与核查，配合省探索开展其他重点行业企业碳排放报告与核查工作。在省碳排放权交易市场配额分配工作统一部署下，积极开展我市配额分配工作。 | 市发改委  市统计局 |
| 20 | 加强碳排放权  交易能力建设 | | 积极开展碳排放权交易基础工作，加大对企业碳放核查力度。针对碳排放权交易主管部门、参与企排业、第三方核查机构、相关技术支撑机构等不同对象,深入开展多层次、针对性强的能力建设培训活动,提高各方对碳排放权交易的认识水平和参与能力。在省统一部署下，积极推进我市碳交易企业加快完善碳排放数据统计,加强企业碳排放管理体系建设,强化企业碳排放管理。开展碳排放权交易相关知识宣传,为碳排放权交易市场运行营造良好的社会氛围。探索开展碳普惠制、碳积分交易等碳交易机制创新和试点示范。 | 市发改委  市统计局  市经信委 |
| **着力强化基础能力建设** | | | | |
| 21 | 完善低碳发展  政策体系 | 充分发挥政府示范引领作用，积极发挥政府采购政策功能，鼓励优先或强制采购节能、环保、低碳等绿色产品。 | | 市财政局 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
|  |  | 推动形成能源价格联动机制，理顺煤炭、煤层气价格变动对电力、热力的关系。 | 市发改委  忻州供电公司  市煤炭局 |
| 建立区域低碳发展协作联动机制，推动各市低碳联动发展。探索建立碳排放控制与大气污染防治协同联动工作机制。 | 市发改委  市环保局 |
| 22 | 建立温室气体排放信息披露制度 | 配合省探索建立企业温室气体排放信息披露制度，鼓励我市国有企业、上市公司、纳入碳排放权交易市场的企业率先公开温室气体排放信息和控排行动，鼓励其他企业主动公开温室气体排放信息。 | 市发改委  市经信委 |
| 23 | 加强温室气体排放统计与核算 | 进一步加强应对气候变化统计工作，完善应对气候变化统计指标体系，贯彻落实全省能源统计报表制度和应对气候变化部门统计报表制度（试行）规定和要求，强化能耗统计和温室气体统计培训工作，提升基层基础统计工作能力。开展市、县级温室气体清单编制。实行重点企（事）业单位温室气体排放数据报告制度，推动重点工业企业建立健全能源消费和温室气体排放统计台账。建立完善市级行政区域能源碳排放年度核算方法和报告制度，提高数据质量。推进和完善我市温室气体检测体系建设，提升应对气候变化技术支撑能力。 | 市统计局  市发改委  市经信委  市气象局  市直相关部门 |
| 24 | 加快低碳科技  创新 | 实施低碳科技创新，支持重点领域技术研发，加强工业领域和煤基领域碳捕集、利用和封存研究和示范。 | 市科技局  市发改委  市经信委 |
| 依据《国家重点节能低碳技术推广目录》，在煤炭、电力、冶金、建材等高能耗、高碳排放行业，加大节能低碳技术推广力度。 | 市发改委  市科技局  市经信委 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** | |
|  |  | 鼓励“产学研用”有效结合，引导企业、高校、科研院所建立低碳技术创新联盟。促进我市开展低碳技术集中示范应用。支持建立低碳技术孵化器，增强大学科技园、企业孵化器、产业基地、高新区对低碳技术产业的支持力度，提高核心技术研发、制造、系统集成和产业化能力。 | 市科技局  市发改委  市经信委  市教育局  市商务局  相关县（市、区）  人民政府 | |
| 建立完善我市科技成果转移转化体系和机制，推动低碳技术成果转化 | 市科技局 | |
| 25 | 加强机构和人才队伍建设 | 强化应对气候变化工作技术支撑机构建设，积极培育第三方服务机构和市场中介组织，鼓励发展低碳产业联盟和社会团体。建立并完善人才培养和激励机制，实施高层次人才培养和引进计划，加快培养应对气候变化领域专业人才。 | 市发改委  市人社局  市委人才办 | |
| 促进应对气候变化知识与教育教学有机结合，开展“低碳进课堂”活动。 | 市教育局  市发改委 | |
| 加强对各级领导干部、企业管理者的培训，增强政策制定者和企业家的低碳战略决策能力。 | 市发改委 | |
| **加快构建工作保障体系** | | | | |
| 26 | 加强组织领导 | 完善应对气候变化工作协调机制，充分发挥好忻州  市应对气候变化工作领导小组的统筹协调和监督落  实职能。各县（市、区）人民政府要将碳排放强度  下降目标纳入本地区国民经济社会发展规划、年度  计划和年度政府工作报告，建立完善工作机制，制  定工作实施方案，组织落实具体工作任务。各县（市、区）各有关部门将相关任务纳入本行业规划和年度计划，确保本方案各项任务有效落实。 | | 市发改委  各县（市、区）人民政府  市直相关部门 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **重点任务** | **主要内容** | **负责单位** |
| 27 | 强化目标责任 | 建立县（市、区）级人民政府碳排放强度降低目标责任考核评估制度，加强对县（市、区）级人民政府控制温室气体排放目标完成情况的评估、考核，实施责任追究制度。市级各有关部门要建立年度控制温室气体排放工作任务完成情况跟踪评估机制，公开考核结果，接受社会监督，促进应对气候变化工作任务落实。 | 市发改委  各县（市、区）人民政府  市直相关部门 |
| 28 | 加大资金投入 | 统筹利用现有资金，加大对低碳发展的财政资金支持力度。拓宽资金来源渠道，利用中国清洁发展机制基金、PPP 项目模式、合同能源管理等多种途径强化低碳发展资金保障。引导开展绿色投融资，鼓励发展绿色金融，推动建立绿色信贷机制，实施“有扶有控”的差别化信贷政策。创新应对气候变化投融资机制，统筹各类现有基金，合理引导现有资金向绿色低碳领域倾斜。 | 市财政局  市金融办  市发改委 |
| 29 | 开展交流合作 | 注重经验交流，借鉴兄弟市和试点先行地区在低碳发展方面的先进经验。利用相关资金和先进技术支持我市开展煤炭清洁高效利用、新能源开发利用、传统产业低碳化改造、碳捕集封存利用等工作。结合国家“一带一路”倡议，促进我市与相关国家开展低碳项目合作。积极参与南南合作，努力寻求与发展中国家（地区）开展低碳项目、低碳产品、低碳技术及能力建设等方面的合作。建立低碳发展合作机制，鼓励和引导各级政府、高校、科研机构、行业协会、企业等多渠道开展应对气候变化能力建设、技术研发等领域的国际合作交流。 | 市发改委  市旅发委 |
| 30 | 做好宣传引导 | 充分利用全国低碳日、节能宣传周、世界环境日、  中国水周等节日及太原能源低碳发展论坛、农博会、晋商大会、文博会等活动平台和新媒体，全方位、多层次进行宣传引导，提升全民低碳意识，树立绿色低碳消费观。建立应对气候变化公众参与机制，鼓励社会公众积极参与低碳政策制定、重大低碳项目决策等工作，营造积极应对气候变化的良好社会氛围。 | 市发改委  市委宣传部 |