忻政办发〔2022〕82号

忻州市人民政府办公室

关于印发忻州市促进专业镇高质量发展

实施方案的通知

### 各县（市、区）人民政府，忻州经济开发区管委会，五台山风景名胜区管委会，市人民政府各委、办、局：

《忻州市促进专业镇高质量发展实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好落实。

### 忻州市人民政府办公室

### 2022年12月22日

（此件公开发布）

忻州市促进专业镇高质量发展实施方案

专业镇是以县（市、区）为基本地理单元，主导产业相对集中、经济规模较大、专业化配套协作程度较高的经济形态，是集群经济的基本形式。为促进全市专业镇高质量发展，进一步推动特色产业做大做强，加快建设市场主体集聚平台，带动就业富民，走出一条具有忻州特色的集群经济发展新路子，为全方位推动忻州经济社会高质量发展提供有力支撑，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深刻领会省委、省政府促进专业镇发展的战略意图，紧紧抓住太忻一体化经济区建设的历史机遇，围绕制造业、特优农业、特色轻工（工艺美术）等领域，坚持“竞争力强、成长性好、关联性高”的标准，充分挖掘县域资源禀赋、产业基础和历史传承，在全面提升定襄法兰和代州黄酒2个省级专业镇发展水平的基础上，建设培育一批市级专业镇。以提质转型创新发展为主线，以集群、创新、智慧、绿色为发展方向，着力完善功能规划布局，提升产业竞争优势，促进服务功能升级，加快体制机制创新，推动省、市两级专业镇由规模扩张向量质并重转变，在提升县域经济规模、促进产业结构调整、培育形成新动能上发挥更大作用。

（二）主要目标

到2025年，全市省、市两级专业镇发展水平大幅提升，专业镇产业规模突破500亿元，对全市经济社会发展的综合带动作用更加突出。定襄法兰、代州黄酒2个省级专业镇建成全省专业镇示范区，产业规模分别突破200亿元和10亿元；围绕铸造、煤机、特色食品、镁基新材料、药茶、文创产品等已具备一定产业基础且发展前景好的产业集群，建设培育一批市级专业镇，争取繁峙铸造、原平煤机等已初步形成规模优势的产业集群跻身省级专业镇。

集聚效应更加凸显。专业镇产业集中度和聚集度进一步提高，规模化发展提升明显，产业结构和层次明显提升，龙头企业的示范效应更加突出，10亿级龙头企业数量达到10户以上，亿元级重点企业数量达到100户以上，国家级、省级“专精特新”企业达到150户以上。

创新能力显著提升。专业镇核心企业及产业链协同创新能力得到进一步提升，基础材料、先进工艺和关键装备能够实现有效突破，数字化、智能化等创新技术与传统工艺进一步深度融合，省、市企业技术中心数量突破100户，龙头企业研发投入强度保持在3%以上。

绿色发展成效显著。专业镇整体环保水平实现大幅度提高，土地集约利用和产出效益进一步提升，核心企业综合能耗显著降低，减污降碳效果明显，绿色发展水平持续好转，国家级、省级绿色工厂创建数量达到10户左右。

配套能力明显增强。专业镇公共服务体系更加完善，基础设施、产业配套、信息化水平、人才支撑能力明显增强，公共服务平台、生产生活性服务设施基本完备，产业创新体系基本建立，形成和产业规模与结构相适应的支撑保障体系。

二、建设培育重点专业镇

（一）定襄法兰

立足产业基础，发挥传统优势，对标全国乃至全球同行业的先进水平，以建设有创新、有技术、有效率、有活力、有智慧的省级专业镇示范区和先行区为目标，抢抓太忻一体化经济区建设历史机遇，以产业和产品结构调整升级为核心，推动锻造产品向高端基础零部件、大型装备整机等方向升级，从根本上破解产业结构层次不高、上下游配套不完备、高附加值产品少、同质化竞争严重、产业关联度不高、资源共享程度低等问题，真正实现内涵集约、绿色低碳发展。到2025年，生产能力突破200万吨，产值达到200亿元以上。

（二）代州黄酒

立足黄酒酿造历史，瞄准创建“北方黄酒酒都”目标，打造成为北方黄酒产业核心承载地与黄酒文化核心展示区，重点围绕产业链上下游短板和缺失环节，实施产业整合，推进产业园区建设，建立集生产加工、检验检测、产品研发、电商物流、文化创意、黄酒非物质文化技艺展示与体验为一体的产业集聚区，从根本上解决自有原料基地缺乏、企业规模较小、产品质量参差不齐、品牌影响力低等问题。到2025年，生产能力突破10万吨，产值达到10亿元以上。

（三）繁峙铸造

立足资源禀赋和产业基础优势，围绕高端化、链条化、智能化、绿色化，打造以铸造用原辅材料、铸造设备、铸造模具和铸钢件、球墨铸管、机床零部件、矿山机械配件、汽车配件、电子信息零部件等铸件生产为主要产品的产业链条，从根本上解决发展方式粗放、创新能力不强、企业规模偏小、产业链条较短等问题。到2025年，生产能力突破150万吨，产值达到120亿元以上，争取跻身省级专业镇。

（四）原平煤机

聚焦煤炭行业实现“智能化，无人化开采”发展方向，引导优势企业围绕大功率采煤机、输送机、支撑件等组织科技攻关，提高创新能力，以新一代信息技术赋能煤机制造，提升智慧化水平，逐步形成集研发、制造、销售、服务为一体的煤机制造产业链，从根本上解决高端产品短缺、创新能力不足、优势企业偏少、市场竞争力低等问题。到2025年，生产能力突破100万吨，产值达到100亿元以上，争取跻身省级专业镇。

（五）神池特色食品

围绕健康化、新颖化发展方向，支持优势企业在品牌文化基础上，大力弘扬工匠精神，继承传统制作技艺，科学使用新原料、合理融入新技术，做好新产品研发、新包装设计、新形象宣传，生产安全、营养、蕴含文化内涵的特色食品产品，从根本上解决竞争壁垒较低、产品同质化严重、行业集中度不高、市场竞争力不足的问题。到2025年，产品市场影响力显著提升，产值达到10亿元以上。

（六）五台镁基新材料

围绕汽车、3C产品、航空航天等领域轻量化材料需求，发挥矿产资源和产业基础优势，强化产业总体布局、提高原镁冶炼技术、加强重点产品研发，积极构建集设备制造、材料制备、产品加工、废料回收的完整产业体系，从根本上解决市场主体不足、产业链条不长、高端产品欠缺的问题。到2025年，镁基新材料加工能力突破20万吨，产值达到100亿元以上。

（七）宁武药茶

围绕药茶兼具食用、药用、饮用特点，突出养生、修心、健体作用，发挥原料道地、工艺独特、功效显著等优势，不断崇新改异，强化龙头引领、提升研发能力、拓展加工深度、加大宣传推广，从根本上解决市场竞争不强、质量标准不高、品牌影响不够的问题。到2025年，精制茶生产能力达到400万斤，产值达到20亿元以上。

（八）定襄雕刻和砚台

围绕文创与实用深度融合、创意发展的方向，充分发挥品牌之间的协同效应，弘扬工艺美术大师匠心匠艺，坚持守正创新，引导优势企业扩大先进科技在产品设计、生产、展示和销售中的应用，提升产品市场迎合度，从根本上解决品牌协同意识较弱、创新能力不足、综合实力不强的问题。到2025年，产品市场影响力显著提升，产值达到10亿元以上。

三、创建认定市级专业镇

围绕制造业、特优农业、特色轻工（工艺美术）等领域，建设培育一批市级专业镇。到2025年，市级专业镇数量达到10个左右，产业规模和发展水平显著提升，对县域经济的支撑作用更加突出。市级专业镇的创建认定标准：

（一）历史传承厚重。专业镇主导产业拥有历史传承的独特产品、工艺技艺和服务，品牌效应突出，社会广泛认同，具备明显忻州标识和良好声誉。

（二）就业富民带动面广。产业集群集聚效应明显，成为吸纳就业的重要渠道、税收的重要来源、创业的重要载体，能为就业创业和群众增收致富提供有力支撑。

（三）产业集聚度高。特色主导产业原则上限定在一个县（区、市）辖区范围内，产业配套能力和竞争力较强。专业镇的主导产业应具备一定规模，原则上制造业类产值10亿元以上、特优农业类产值2亿元以上、特色轻工（工艺美术）类产值1亿元以上。主导产品具有历史发源地、地理标志等传统特色，在行业内影响力大、知名度高的产业集聚区，在充分考虑发展前景后，可适当放宽认定条件，但年产值不少于5000万元以上。

（四）龙头企业带动效应强。专业镇的主导产业应至少拥有1家实力较强、行业知名的龙头企业，带动相关生产、服务等上下游配套企业（含家庭农场、专业合作社）户数在5户以上。拥有国家级、省级、市级企业技术中心、工程中心以及“专精特新”、“小巨人”、单项冠军企业、龙头企业的，优先评定专业镇。

（五）发展环境良好。当地政府重视对特色产业集群发展的规划引导、技术创新和政策支持，思路清晰、目标明确、重点突出、措施精准，对企业的服务意识强。研发设计、检验检测、业务培训、信息咨询、融资担保、产品展销、物流服务等公共服务平台较为完善。

四、重点任务

（一）市场主体倍增行动

充分发挥专业镇作为市场主体集聚平台的功能作用，大力推进“专业镇+市场主体”培育模式，深入落实市场主体倍增“1+1+8+1”政策体系和支持专业镇发展的系统性政策，充分发挥各级专项资金引领示范作用，用好创投、风投和政府引导基金、战略性新兴产业电价、能耗和环境容量保障等政策措施，推动专业镇龙头企业做大做强，鼓励支持其发挥示范引领作用，带动上下游配套中小企业发展，实现专业镇市场主体上规模、增实力、提效益，实现“一镇带一方，一方促全盘”的集群发展。（市工信局、市农业农村局、市文旅局牵头，市发展改革委、市科技局、市财政局、市自然资源局、市生态环境局、市行政审批局、市市场监管局、市金融办、市能源局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（二）主导产业壮大行动

依托专业镇资源禀赋、产业基础、专业特长和历史传承，鼓励企业采取强强联合、战略联盟、股份合作、兼并重组等多种形式，迅速扩张规模、做强做大、提质增效。积极推动“小升规”，支持生产经营稳定、市场前景广、成长空间大、创新能力强的小微企业“升规入统”，实现专业镇主导产业更加集聚、企业发展能级更高、经济规模更加壮大，推动专业镇成为忻州经济发展的重要支柱。积极促进专业镇产业转型升级，抓好产业布局规划，引导专业镇大力发展先进制造业、现代农业、特色轻工业等现代产业，破解产业层次低、产业雷同、无序竞争、低水平重复建设等问题，实现“腾笼换鸟”、错位发展，促进特色产业从中低端逐渐向高端过渡转型。积极探索组建产业集群促进发展组织，开展产业集群竞赛活动。（市工信局、市农业农村局、市文旅局牵头，市发展改革委、市科技局、市自然资源局、市生态环境局、市市场监管局、市行政审批局、市金融办、市能源局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（三）创新能力提升行动

坚持把创新作为推动专业镇高质量发展的第一动力，聚焦提升专业镇自主创新能力，增强特色产业核心竞争力的目标，重点筛选产业发展中的重大共性技术和关键技术，采取市县联动、产学研联合、市内外招标等形式，组织高校、科研院所开展联合攻关，攻克一批核心技术，研发一批自主创新产品。鼓励专业镇龙头企业创建国家级、省级和市级企业技术中心、工程技术中心、重点实验室，联合市内外优势企业、高校、科研机构建设产业技术创新战略联盟，开展产品研发、成果转化、检测认证、技术服务，打造一批高新技术企业。加快提升专业镇信息化发展水平，推动专业镇企业用好5G、大数据、工业互联网、物联网、智能制造等新一代信息技术，开展企业管理、物流配送、电子商务等业务，实现数字化转型和智能化升级。（市科技局、市工信局牵头，市农业农村局、市文旅局、市市场监管局、市行政审批局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（四）重大项目攻坚行动

加强专业镇重大项目谋划，建立完善重点项目库，谋划实施一批标志性、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目，持续推动项目签约、开工、投产“三个一批”活动。增强要素保障能力，对符合全市产业规划的专业镇重点项目在审批服务、资金、项目用地、能耗排放等方面给予支持。强化项目建设属地责任，坚持主动对接、靠前服务，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，推动签约项目早落地、落地项目早建设、建设项目早投产、投产项目早达效。（市工信局、市发展改革委、市农业农村局、市文旅局牵头，市财政局、市商务局、市自然资源局、市生态环境局、市市场监管局、市能源局、市行政审批局、市金融办等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（五）就业富民赋能行动

坚持专业镇就业富民导向，鼓励专业镇企业以训提能、以训稳岗，稳定现有就业，提升从业人员收入水平。积极引导企业扩大生产规模，拓宽就业渠道，发展电子商务、快递物流、商贸服务、市场营销等专业化配套服务，提高就业吸纳能力，实现城镇和农村劳动力就近就业、“家门口”就业，巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。鼓励各类院校面向专业镇特色产业开设相关专业，开展合作办学，培养专业镇本土人才。针对企业科技创新需求，鼓励各类院校开展面向专业镇的订单式培养；针对特色产业加强技能型人才、急需紧缺人才培训，解决专业镇转型升级过程中人才缺乏问题。扎实推进“双创”工作，打造一批高质量创新创业载体。加强创业辅导，提升对返乡农民工、大学生、退役军人等就业创业服务水平，提高专业镇就业转化率。鼓励各地自加压力，设定一定数量的就业目标和一定规模的税收目标，扩大就业容量、提高就业质量，提升从业人员收入。（市人社局、市教育局、市发展改革委牵头，市科技局、市工信局、市农业农村局、市文旅局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（六）质量品牌提升行动

坚持质量引领、以质取胜，持续提高特色产品质量水平，打造高性能、多功能、绿色化、质量一流的拳头产品。打击假冒伪劣，维护市场秩序，保障企业合法权利。鼓励专业镇企业发展自主品牌，打造质量过硬、信誉可靠的品牌，着力提升企业、产品的国内外知名度。加强区域品牌建设，鼓励专业团体、行业协会和其他集体组织建立公共品牌资源，通过注册集体商标、证明商标保护区域特色产业，打造一批产业名镇。加强知识产权管理和保护，支持企业申请专利、实施专利，推进专利技术产业化。加强专业镇技术标准工作，支持企业参与国家标准和行业标准的制定。鼓励专业镇企业走专业化、精细化、特色化、创新型发展道路，争创一批市级和国家级专精特新、“小巨人”、单项冠军企业。（市市场监管局、市工信局牵头，市发展改革委、市科技局、市农业农村局、市文旅局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（七）市场精准拓展行动

加大对专业镇企业和产品的宣传推广力度，大力发展会展经济，举办专业镇博览会，鼓励结合地方实际和特色，举办各类促销活动，逐步打造一批品牌展销活动。支持专业镇企业参展及参与市内外公开招标活动，相关部门给予业务指导和协助，并给予办展和参展支持。鼓励专业镇企业发展电子商务，线上线下开拓国内国际市场，扩大产品销售渠道。举办产供销对接活动，健全完善流通体系，畅通产业循环、市场循环。（市商务局牵头，市发展改革委、市工信局、市农业农村局、市文旅局、市交通局、市市场监管局、市行政审批局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（八）产业精准招商行动

坚持把招商引资作为推动专业镇发展的重要措施和有力抓手，站位全省、全国乃至全球视野，围绕专业镇特色产业新动能培育、传统产业升级、产业链延链补链强链等重点招商领域，强化专业招商队伍建设，精准锚定目标企业，通过专业招商、协会招商、中介招商、产业链招商、以商招商、节会招商、云招商等方式，引进落地一批高端优质项目。精准承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业梯度转移，加速发达地区创新成果来忻孵化转化和产业化。（市商务局牵头，市科技局、市工信局、市农业农村局、市文旅局、市市场监管局、市行政审批局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（九）要素高效保障行动

科学安排用地计划指标，高效集约利用土地，保障专业镇企业和项目建设用地需求。采取分类节能审查措施，强化落实正面清单管理、能效先进性审批、标杆性审批等支持政策，推动专业镇项目提升质量。优化环评审批服务，科学配置排污总量指标，支持专业镇布局战略性新兴产业、低碳环保产业和建设效益好的重大项目。畅通专业镇企业融资渠道，开展精深对接服务，引导金融机构在审批流程、贷款规模、授信条件、融资利率等方面优化提升。完善金融服务机制，推动专业镇企业规范化股份制改造以及挂牌上市，以资本力量助力企业做大做强。（市自然资源局、市能源局、市行政审批局、市生态环境局、市金融办牵头，市工信局、市农业农村局、市文旅局、市发展改革委、市财政局、人行忻州支行、忻州银保监局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

（十）环境服务优化行动

优化专业镇发展软硬环境，提升道路、供电、供水、数字化等基础设施承载能力，以各类园区为专业镇特色产业发展的主要载体，形成上下游配套、专业化分工、社会化协作的产业空间布局。加强公共服务平台建设，鼓励专业镇企业、行业组织、高校等共同打造技术研发、工业设计、检验检测、标准推广、人才培训、成果转化、企业孵化、物流配送、电商平台等多功能公共服务平台。聚焦打造“三无”“三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”，全力提升服务企业水平。（市行政审批局牵头，市发展改革委、市科技局、市教育局、市工信局、市农业农村局、市文旅局、市住建局、市交通局、市市场监管局等部门，各县〈市、区〉政府分工负责）

五、工作机制

（一）建立高效协同推进机制

成立市专业镇发展领导小组，由市政府主要领导担任组长，市政府分管领导担任副组长，加强对全市专业镇建设的统筹协调和宏观指导。领导小组办公室设在市工信局，负责日常协调工作，出台专业镇认定标准和管理办法，牵头负责省级专业镇申报和市级专业镇申报认定，定期召开工作推进会，协调专业镇发展重要事项，完成市领导交办重要任务。领导小组成员由市有关部门和各县（市、区）政府主要领导组成，各负其责，协调联动，会商解决问题。

（二）强化政策保障落实机制

出台市级专业镇系统性支持政策，统筹引导政策、项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向专业镇汇聚，重大项目和专项资金优先向专业镇倾斜。加大政策解读、宣传力度，通过主流媒体和新媒体广泛宣传专业镇支持政策，确保专业镇县（市、区）政府、企业对政策应知尽知，应享尽享。县（市、区）要根据各专业镇主导产业特点、发展阶段水平、资源禀赋条件等，研究制定“一镇一策”扶持政策，推进专业镇加快产业升级和产品创新，实现自主创新能力和产业竞争力双提升。

（三）建立常态化服务机制

领导小组成员单位要深入各县（市、区）开展调研，摸清专业镇企业发展现状，找准产业发展的“共性问题”和企业发展的“个性问题”，建立问题台账，把脉问诊、协调配合、跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业实际困难和问题。积极指导专业镇编制中长期规划，完善发展路径，推动特色产业做大做强，特色产品做优做精，促进专业镇提档升级。

（四）建立责任清单机制

制定专业镇年度行动计划，明确年度工作目标，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，细化分解责任，压实各方责任。专业镇所在县（市、区）政府要细化工作方案，明确发展目标和战略，将发展路径中的问题具体化、详实化，责任清晰化、全面化，形成重大项目清单、招商引资清单等。

（五）建立科学化考核激励机制

突出全方位高质量发展导向，将专业镇建设纳入年度目标责任考核体系，强化对各县（市、区）和各部门的工作考核。建立健全重点督查考核机制，专业镇评定后，要组织开展专项检查，对存在的问题督查督办督导。建立动态调整机制，每年开展专业镇年度评估，评估结果作为县域经济考核评价的重要内容，对评价排名靠前和成效突出的，予以表扬奖励；对评价排名靠后或工作推进较慢的，取消市级专业镇荣誉称号。

附件：忻州市专业镇发展领导小组主要职责及组成人员名单

附件：

忻州市专业镇发展领导小组主要职责及

组成人员名单

#### 主要职责

贯彻落实市委、市政府关于推进专业镇高质量发展的决策部署，负责统筹协调全市专业镇发展规划、目标要求、政策制定、工作部署，协调解决重大问题，推进专业镇高质量发展。

#### 组成人员

组 长：李建国 市委副书记、市长

副 组 长：温建军 市委常委、副市长

贾玲香 副市长

崔峥岭 副市长

成 员：罗志宏 市人大常委会副主任、市商务局负责人

郭建平 市人大常委会副主任、市能源局负责人

刘东云 市委组织部副部长、市委党建办主任

张多年 市委宣传部副部长、市政府新闻办主任

陈晋华 市委统战部副部长、市工商联党组

书记、常务副主席、市总商会副会长

刘建国 市政府副秘书长

邵文生 市政府副秘书长、市行政审批局局长

李德刚 市发改委主任

刘新明 市教育局局长

杨春枝 市科技局局长

王 卓 市工信局局长

胡永华 市民政局局长

王 玫 市司法局局长

赵 霆 市财政局局长

韩 斌 市人社局局长

王献明 市规划和自然资源局局长

董 克 市生态环境局局长

王爱明 市住建局局长

左百胜 市交通局局长

岳利文 市农业农村局局长

路向东 市文旅局局长

任鸿宾 市市场监管局局长

刘 江 市体育局局长

韩利成 市统计局局长

郭培明 市政府发展研究中心主任

刘国权 市金融办主任

王 鹏 忻州海关关长

王波冰 市税务局局长

张少英 市银保监局局长

孟五虎 人行忻州中心支行主持工作的副行长

胡大为 市工商联主席、总商会会长

赵宏伟 忻州广播电视台台长

牛朝旭 忻府区区长

常永峰 原平市市长

徐 瑛 定襄县县长

贾文柱 五台县县长

温安娜 代 县县长

赵 斌 繁峙县县长

赵亚峰 宁武县县长

居清平 静乐县县长

王映中 神池县县长

辛 磊 五寨县县长

张明光 岢岚县县长

徐晓兰 河曲县县长

韩朝炜 保德县县长

高跃龙 偏关县县长

#### 工作机构

领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局局长王卓兼任，副主任由市农业农村局、市文旅局分管负责人担任。领导小组办公室承担领导小组日常工作，协调推动专业镇发展工作，出台专业镇认定标准和管理办法，负责省级专业证申报和市级专业证申报认定。根据专业镇工作推进情况，不定期召开工作推进会，协调领导小组成员统筹解决专业镇重大事项，督促重大决策落实落地，负责领导小组交办的其他任务。

各成员单位根据工作职能，强化配合联动，高效推进各项工作取得实效。领导小组成员如有变动，由现履职人员自行替补，领导小组办公室及时动态调整，不再另行发文。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级法

院，市检察院。

忻州市人民政府办公室 2022年12月22日印发

wps共印140份